БИРЖИ и БАНКИ
БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА
№80 (423) 27 ноября 1997 года

четверг

СЕГОДНЯ

В БЕЛАРУСИ ГОТОВИТСЯ ПРОГРАММА ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ. СПЕЦИАЛЬНЫЙ ОБЗОР ЧИТАЙТЕ НА СТР. 22-23

ПРЕЖНИМ КУРСОМ К СТАРЫМ ЦЕЛЯМ

26 ноября правление Национального банка Беларуси обсудило проект «Основных направлений денежно-кредитной политики РБ на 1998 год».

стр.7

СОБЫТИЕ

«СВАБОДА» КАК ОСОЗНАННАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ

Ольга ТОМАШЕВСКАЯ

24 ноября власть сделала себе подарок к годовщине референдума. В этот день Высший хозяйственный суд принял решение прекратить выход газеты «Свабода» и считать недействительным ее регистрационное свидетельство.



В несвободной стране «Свабодзе» не место

«Свабода» занимает важное место в короткой истории белорусской демократии. Газета начала выходить в 1989 году как издание Белорусского народного фронта. Через некоторое время она переросла партийные рамки, завоевала популярность. К настоящему времени ее средний тираж достиг 50 тыс. экземпляров. У преимущественно белорусскоязычной «Свабоды» появилась широкая русскоязычная аудитория.

Попыток прекратить выход «Свабоды» было так много, что все их сложно даже перечислить. Во времена Кебича власти недолюбливали газету; во времена Лукашенко ее начали откровенно травить. Многие помнят, что зимой этого года неизвестные стреляли в окно квартиры главного редактора «Свабоды» Игоря Герменчука. Неоднократно предпринимались попытки закрыть «Свабоду» в судебном порядке либо разорить ее штрафными санкциями.

До сих пор каждая новая попытка закрыть издание приводила лишь к росту его популярности. В результате власть решила применить наиболее простой и грубый способ. То, что очередное наступление на «Свабоду» началось, стало ясно на прошлой неделе. В один день, 19 ноября, газета получила сразу два предупреждения. Одно — за публикацию Альгерда Неверовского «Дзяды у Мінску». Как сказано в предупреждении, в материале *«проводятся параллели между событиями 1937 года и нашим временем. Статья направлена на запугивание граждан РБ «репрессиями», это свидетельствует о намерении автора разжечь вражду в обществе, а также между обществом и властью»*. Второе предупреждение было вынесено за статью Вадима Казначеева «Імпічмент — другая спроба», фактически за критику в адрес президента. Сейчас представляется, что предупреждения 19 ноября были вынесены просто для подстраховки, на случай, если в Высшем хозяйственном суде что-то сорвется. Два последних предупреждения даже не рассматривались на судебном заседании, поскольку еще не истек срок их обжалования в судебном порядке.

В законе о печати говорится, что иски в отношении СМИ должны рассматриваться в общих судах, однако все дела подобного рода в последнее время слушаются в специализированных хозяйственных судах, которые используют более простую процедуру. В данном случае хозяйственный суд не рассматривал сущность вынесенных «Свабодзе» предупреждений, а лишь подсчитал их общее количество. Однако пока решение суда не обнародовано полностью, а известна лишь его результативная часть, сложно разобраться, что именно принял во внимание суд.

В исковом заявлении Госкомпечати фигурировали пять предупреждений. Одно из них было датировано прошлым годом. Согласно законодательству это автоматически делает его недействительным в качестве основания для закрытия издания. Одно из предупреждений, как выяснилось на заседании, ранее было признано судом недействительным. Защита заявила, что по факту двух публикаций, по которым были вынесены предупреждения, ведется уголовное расследование, до окончания которого они не могут рассматриваться в качестве основания для прекращения деятельности издания. Если принимать во внимание все эти аргументы, то фактически остается одно действительное предупреждение, датированное апрелем текущего года,— за цикл публикаций по делу Тамары Винниковой.

Ходатайство защиты о приостановлении слушаний удовлетворено не было. Судья Майя Клименкова приняла решение — прекратить деятельность газеты «Свабода» и считать недействительным ее свидетельство о регистрации. Редакция намерена обжаловать решение суда в вышестоящей инстанции, которой в данном случае является коллегия Высшего хозяйственного суда. Однако Игорь Герменчук не питает иллюзий по поводу того, что обжалование будет успешным. По его мнению, решение о прекращении деятельности газеты было принято на гораздо более высоком уровне, нежели Высший хозяйственный суд.

После суда Игорь Герменчук заявил: *«Мы не собираемся менять свою профессию, не собираемся уезжать из этой страны. Будет легальная возможность издавать нашу газету для нашей аудитории — будем издавать легально, если у нас не будет такой возможности — придется издавать нелегально»*. Тем не менее г-н Герменчук считает, что лучший вариант — опротестование решения Высшего хозяйственного суда. Это будет лучше не только для газеты, но и для власти, поскольку подпольная газета — опасное оружие. Главный редактор «Свабоды» заявил: *«Мы попытаемся доказать, что закрытие газеты — это не победа Лукашенко, а его поражение»*.

Игорь Герменчук не исключает, что сейчас может начаться силовое давление на «Свабоду». По его мнению, главное сейчас — не бояться, поскольку нынешняя акция властей была направлена не только против «Свабоды». Это была еще и попытка запугать другие издания. *«Если будем прятаться, а не оказывать поддержку и солидарность, то же самое ждет и всех остальных»*,— уверен главный редактор «Свабоды».

Солидарность с газетой уже выразили журналисты других стран. В заявлении российского Фонда защиты гласности сказано: *«Хотелось бы порадоваться тому, что в Беларуси с прессой наконец-то стали обращаться по закону. Но из-под этой по закону проведенной акции слишком агрессивно торчат ослиные уши произвола. Мы выражаем свое возмущение этой видимостью законности»*. В польской «Газете выборчей» уже 25 ноября было опубликовано заявление главных редакторов крупнейших газет Польши («Gazeta Wyborcza», Адам Михник), России («Общая газета», Егор Яковлев), Венгрии («Magyar Hielap», Ференц Газсо), Чехии («Lidove Noviny», Павел Шафр) и Словакии («SME», Кароль Ежик). В нем говорится: *«Власть, которая уничтожает свободу слова, подтверждает свою тоталитарную сущность. Правительство и президент, которые закрывают газеты, радио и телестанции за то, что они осмеливаются критиковать эту же власть или имеют другое видение государственной политики, которую осуществляют эти власти, доказывают свою слабость. Слабая власть должна уступить и ее должны оценить избиратели. Закрывая газету «Свабода», белорусские власти показали, что они боятся. Страх, как показывает история тоталитарных режимов, — это плохой советчик»*. Редакторы заявили, что солидарны с каждым, кто защищает свободное слово в Беларуси.

ПОДРОБНОСТИ

СТАРОВОЙТОВ ОКАЗАЛСЯ НЕЗАМЕНИМЫМ

Виктор МАРТИНОВИЧ

В очередной раз отложено собрание акционеров АПО «Рассвет». На нем планировалось выбрать новое руководство и преобразовать акционерное общество в колхоз. Как и в прошлый раз, мероприятие было перенесено в связи с отсутствием кандидатуры, способной взять на себя функции председателя «Рассвета».

Напомним, что первоначально собрание было намечено на 22 ноября, затем на 26. Члены правления акционерного общества к нему подготовились, были даже составлены и утверждены списки участников. Тем не менее когда дело дошло до определения кандидатуры нового лидера «Рассвета», организаторов возникли проблемы. Новая кандидатура не появилась, а потому заседание в Мышковичах снова перенесено. К слову сказать, на этот раз об этом ходатайствовал заместитель председателя Могилевского облисполкома г-н Адашкевич, прибывший 25 ноября в «Рассвет». Теперь члены правления колхоза затрудняются назвать даже приблизительные сроки проведения злополучного собрания.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

ОТЧЕГО ПОКРАСНЕЛА ЩЕКА У БЛЮСТИТЕЛЯ ЗАКОНА?

Ольга ТОМАШЕВСКАЯ

24 ноября журналистку газеты «Имя» Ирину Халип вызывали в городскую прокуратуру для *«отобрания объяснений»*. Ирине пригрозили тем, что в скором времени против нее может быть возбуждено уголовное дело.

Многим памятны события 2 апреля этого года. Тогда в районе российского посольства сотрудниками правоохранительных органов были жестоко избиты многие граждане, участвовавшие в акции протеста, в том числе Ирина Халип и ее отец, кинодраматург, наблюдатель от Хельсинкского комитета Владимир Халип. По факту избиения невинных людей было возбуждено дело. Однако не так давно прокуратура его закрыла с формулировкой *«за отсутствием в действиях работников милиции состава преступления»*.

На прошлой неделе Ирина Халип, узнав о прекращении производства по делу, пришла к следователю прокуратуры Валентину Магарилу для того, чтобы получить письменное обоснование прекращения дела. Получив его, Ирина ушла.

Через несколько дней журналистке предложили явиться в прокуратуру. Ирину попросили рассказать следователю Наталье Старостиной о последней встрече с Валентином Магарилом. После чего Старостина показала Ирине увесистую стопку документов — заявление следователя Магарила о том, что журналистка его ударила, а также письменные рапорты сотрудников прокуратуры о произошедшем. Один из них, находившийся в соседнем кабинете, якобы слышал звук пощечины. Еще несколько якобы видели Магарила, который после встречи с Ириной Халип вышел из своего кабинета с покрасневшей щекой. На основании этих бумаг против Ирины в ближайшее время может быть заведено уголовное дело по факту насилия над должностным лицом при исполнении им служебных обязанностей. Ирина пока отказывается комментировать случившееся.

АКЦИИ

В ГОДОВЩИНУ РЕФЕРЕНДУМА НЕ ОБОШЛОСЬ БЕЗ ИНЦИДЕНТОВ

Ольга ТОМАШЕВСКАЯ

23 ноября в Минске отмечали годовщину прошлогоднего референдума. Несмотря на то, что участники проведенной в этот день акции протеста вели себя более чем корректно и исполняли оговоренные с местными властями условия, не обошлось без инцидентов.

В 12.30 в воскресенье на площади Якуба Коласа собралось несколько тысяч человек. По согласованному с горисполкомом маршруту, минуя проспект Скорины, участники акции прошли к зданию Оперного театра, где и состоялся митинг. Перед собравшимися выступили лидеры БНФ Левон Борщевский и Юрий Ходыко, депутаты парламента 13-го созыва Виктор Гончар, Геннадий Карпенко, журналист Павел Шеремет.

На возвращавшегося с акции депутата Верховного Совета Валерия Щукина на проспекте Машерова напали несколько человек в штатском. Они попытались затолкнуть его в машину, однако в первый раз Щукина отбили прохожие, которые увидели, как несколько здоровяков напали на одного немолодого человека. Тогда неизвестные изменили тактику: начали кричать, что они из угрозыска и задерживают уголовного преступника, который вдобавок еще и пьян. Поскольку и депутат, и прохожие растерялись, Щукина все же затолкали в машину и доставили в Центральный РОВД. Там на журналиста составили очередной протокол за то, что он выходил на проезжую часть, перекрыл движение транспорта и тем самым нарушил декрет N5. Впоследствии против Валерия Щукина было выдвинуто еще одно обвинение — оказание сопротивления сотрудникам милиции. Это обвинение выглядит странно, поскольку нападавшие не предъявили Валерию Щукину документов, удостоверяющих личность и служебное положение.

Еще один инцидент произошел до начала акции. Приблизительно в 12.15 был задержан представитель «Молодого фронта» Игорь Лазарчук — только за то, что при нем были подписные листы с текстом Хартии'97. Лазарчука задержали сотрудники ГАИ, которые потом передали молодого человека людям в штатском. Представитель «Молодого фронта» провел в участке несколько часов. После окончания митинга и шествия его отпустили и вернули подписные листы. Тем не менее сбор подписей во время акции прошел вполне успешно — поставить их под Хартией выразили желание 953 человека.

СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА:

ЛИЧНОЕ ДЕЛО

КОМФОРТНЫЙ АРЕСТ

Павел ШЕРЕМЕТ

Последние две недели не проходит ни одного дня без очередного «сенсационного» сообщения о смерти Тамары Винниковой. Размер аудитории, которую охватывают подобные слухи, настолько велик, что указывает на спланированную кампанию подготовки общественного мнения. Не секрет, что такая развязка с точки зрения власти — лучшее завершение дела против Тамары Винниковой.



Казалось бы, Александр Лукашенко уже выполнил свой план по «разгрому» банковского сообщества, поскольку кульминационной точкой этого плана был именно арест председателя Национального банка. Казалось бы, следственной бригаде из 26 человек должно было хватить тех 10 месяцев, которые Тамара Винникова провела в следственном изоляторе КГБ, чтобы найти веские доказательства и обоснования для столь жестких действий. И теперь, когда атмосфера психопатии вокруг этого дела улеглась, можно было проявить человечность. Однако освобождение под подписку о невыезде обернулось для бывшего председателя Национального банка Беларуси Тамары Дмитриевны еще большим психологическим давлением, нежели она испытывала, находясь в тюрьме.

В качестве условия освобождения из тюрьмы следователи вынудили Тамару Винникову подписать несколько довольно спорных документов: она обязана не разглашать материалы дела (несмотря на то, что обвиняемый по закону может открыто выступать в собственную защиту); ей запрещено с кем-либо общаться, кроме близких родственников; она дала согласие на то, чтобы возле нее постоянно находились сотрудники правоохранительных органов. Наверняка, у Винниковой «вырвали» еще несколько обязательств, о которых пока говорить рано. Совершенно очевидно, что сейчас Винникову откровенно шантажируют, угрожая вновь вернуть в изолятор, и не трудно себе представить, что она при этом испытывает.

Тамара Винникова не может сейчас даже лечь в обычную больницу Минска, поскольку следователи настаивают на том, чтобы рядом с ее палатой оборудовали и комнату для охраны, а главврачи двух центральных больниц отказались превращать свои лечебные заведения в спецбольницы.

Создалась двусмысленная ситуация. С одной стороны, общественные страсти вокруг «дела Винниковой» утихают, поскольку все считают, что раз она уже находится на свободе, то по крайней мере до суда бывшему банкиру ничего не угрожает. Но с другой стороны, домашний арест от содержания в тюрьме отличается только уровнем комфорта, и у следователей появилась еще одна возможность давить на Винникову.

Таким образом, власти продолжают уголовное преследование бывшего главы Нацбанка в еще более изуверской манере. Неужели эта манера вписывается в ту заботу и любовь, и даже слабость, которую первый белорусский президент всегда подчеркнуто демонстрирует по отношению к белорусским женщинам... Или это поведение достойно такого ревностного христианина, коим последнее время часто выставляет себя Александр Лукашенко... Кстати, что до православной церкви, то в судьбе Тамары Винниковой самое активное участие мог бы принять и Филарет. Как известно, Тамара Дмитриевна, одна из немногих женщин Беларуси, награждена орденом русской православной церкви за строительство новых и реставрацию старых церквей и храмов. Винникова постоянно материально поддерживала и издание в Беларуси православной газеты. Тем не менее церковь молчит, хотя речь идет только о нормальном человечном отношении.

СЛЕДСТВИЕ ПЕРЕШЛО ВСЕ ГРАНИЦЫ

Отдел информации «БДГ»

Как минимум 24 новых листа добавилось в многотомном уголовном деле Павла Шеремета. После ознакомления с материалами дела заведующий белорусским бюро ОРТ и его адвокаты на 12 листах сформулировали свое обоснование необходимости прекращения данного дела. И вот теперь старший следователь следственного отдела УКГБ по Гродненской области Борис Рагимов дал столь же внушительный ответ.



Впрочем, это — так сказать, макровывод. Что же касается множества нюансов «дела Шеремета», то даже следователю оказалось не под силу замазать все белые нитки, которыми оно шито. В частности, г-н Рагимов вынужден был признать, что главный свидетель по делу — некто В.Л.Ахрамейко, который в непосредственной близости от границы собирал грибы и якобы видел, как около часа дня в этом же районе «прогуливалась» группа ОРТ, свидетелем по данному делу выступать не может. Причина в том, что следователи слишком торопились с поиском очевидца «преступления», потому «туз в рукаве» оказался «шестеркой»: в унисон первоначальному обвинению свидетель показал, что видел людей с видеокамерой в районе часа дня, а впоследствии было установлено, что группа ОРТ никак не могла оказаться на границе раньше 16.00.

Вообще же сопоставление доводов защитников Шеремета и контраргументов следствия заслуживает особого внимания — как образец схоластики: ему про Фому, а он про Ерему.

К примеру, адвокаты пишут: *«Материалами дела подтверждается, что в данном районе для обозначения линии Государственной границы РБ, на протяжении участка, где проводились съемки группой Шеремета, оборудование Госграницы в соответствии с Договором, подписанным в феврале 1995г. между Беларусью и Литвой, отсутствует... Между тем согласно Закону «О Государственной границе Республики Беларусь» (ст.50) Госграница РБ на местности обозначается ясно видимыми пограничными знаками... Статья 17 того же закона предписывает, что лица, случайно пересекшие Государственную границу РБ, относятся к нарушителям режима границы. Это значит, что данные лица могут нести административную, но не уголовную ответственность».*

Ответ: *«В соответствии с сообщением руководства Государственного комитета пограничных войск РБ... белорусская рабочая группа под контролем представителя топографо-геодезической службы Литовской Республики завершает проведение мероприятий по переносу с карт на местность точек будущей установки пограничных знаков; обозначение мест установки этих знаков носит прикладной характер и осуществляется подручными средствами временной сохранности; наличие или отсутствие таких и им подобных временных сооружений не определяют и тем более не изменяют прохождение Государственной границы».*

Если бы вина Шеремета заключалась в том, что он выезжал в Каменный лог для того, чтобы перенести на пару-тройку метров Государственную границу Республики Беларусь, то довод следствия был бы убедительным. А так... Никто ведь и не спорит с тем, что граница проходит именно там, где она обозначена на карте.

Или другой пример. Адвокаты пишут: *«С нарушением уголовно-процессуального законодательства был привлечен следствием в качестве специалиста по делу военнослужащий Демиденко В.Н... При объективном ведении следствия Демиденко не мог быть привлечен в качестве специалиста по делу, поскольку являлся лицом, заинтересованным в исходе дела (ст.ст. 128-1, 74, 27 УПК). Из материалов дела усматривается, что он являлся начальником пограничного поста «Мурованная Ошмянка», т.е. должностным лицом органа дознания, возбудившего настоящее дело».*

Следователь отвечает, что да, *«Демиденко является начальником пограничного поста, в обязанности которого входило руководство охраной участка Государственной границы, умышленное незаконное повторное нарушение которой 22 июля было осуществлено Шереметом и Завадским... Должностное положение Демиденко В.Н. ни в коей мере не может свидетельствовать о его прямой или косвенной заинтересованности в настоящем уголовном деле».*

Но верх «гебистской логики» — это, конечно, выводы о «злом умысле», имевшемся у Шеремета. *«Задание редакции заключалось лишь в подготовке видеосюжета о борьбе с контрабандой на границе Беларуси с другими сопредельными государствами. Имея в бюро архивные видеоматериалы, Шеремет тем не менее... воспользовался формальным поводом — редакционным заданием ОРТ о подготовке сюжета, умышленно, с целью подрыва авторитета органов власти и управления Республики Беларусь, превышая свои служебные полномочия, организовал и принял непосредственное участие в повторном умышленном незаконном пересечении границы Республики Беларусь с Литовской Республикой».*

Между прочим, если следовать этой логике, то лично господина Рагимова можно обвинить в дискредитации президента Республики Беларусь, органов государственной власти и управления, подрыве авторитета погранслужбы Литвы и многом-многом другом...

ТЮРЕМНЫЕ УНИВЕРСИТЕТЫ

Светлана КАРПЕКОВА

27 ноября исполнилось три месяца пребывания в Жодинском СИЗО активистов «Молодого фронта» Алексея Шидловского и Вадима Лобковича. Напомним, что им инкриминируется нарушение ст.201 ч.2 (злостное хулиганство) и ст.186 (надругательство над государственными символами).

Один из арестантов — Вадим Лобкович — еще школьник и сейчас должен учиться в 11-м классе 95-й минской школы. Однако уже вторую четверть он не может посещать занятия. Правда, по имеющейся информации, Вадиму переданы учебники, но вряд ли самообучение в следственном изоляторе можно назвать полноценной учебой. Вот уже три месяца учителя, одноклассники, мать 16-летнего юноши пытаются выяснить, почему по отношению к Вадиму применено столь жестокое наказание и почему его держат в СИЗО так долго.

Помня недавнюю историю с сотрудниками ОРТ, можно предположить, что школьника пытаются заставить написать покаянное письмо сродни тому, которое зачитывал в телеэфире московский журналист Анатолий Адамчук. Нынешняя белорусская власть очень любит демонстрировать общественности раскаявшихся грешников. Однако, судя по рассказам учителей, Вадим Лобкович — человек с характером и убеждениями, которые сформировались у него уже давно, так что «легким заключенным» он, видимо, не является. Кто-то считает эти принципы юношеским максимализмом и обвиняет взрослых в том, что они используют подростков в своих политических играх, кто-то уважает эти убеждения, кто-то говорит о том, что Вадим совершил ошибку. Но практически все сходятся во мнении, что содержание в СИЗО — ничем не оправданное суровое наказание, несопоставимое с тяжестью совершенного проступка (если только этот проступок вообще имел место).

К счастью, в школе Вадима не записали во «враги народа» и не подвергли публичному осуждению. Наоборот, родители одноклассников Лобковича написали письмо прокурору Столбцов с просьбой предоставить Вадиму возможность учиться в школе, а преподаватели выразили готовность поехать к нему в следственный изолятор, чтобы учить там его и принимать зачеты (сделать им это, однако, не разрешили). Варвара Яковлевна Король, преподавательница белорусского языка и литературы, хлопотала и добилась того, чтобы Вадиму было разрешено, когда он выйдет на свободу, сдавать экзамены экстерном. Варвара Яковлевна очень переживает за своего ученика, которого считает неординарной личностью. *«Ему еще только 16 лет. Мы, взрослые, делаем ошибки, а что уж говорить о подростках. Дети всегда категоричны, они максималисты. Им нужно объяснить, почему это лучше, чем то, почему так можно делать, а так — нельзя. А ему не объяснили, он сделал ошибку. Его поругать нужно, а не в тюрьму бросать. Зло порождает только зло. Вадим выйдет из заключения — покалеченный, надломленный — и что с ним дальше будет? Самое страшное, что Вадим болен. Он сказал матери при встрече: «Мама, я гнию в тюрьме». Он попросил мать принести обычной питьевой соды, которая помогает при изжогах — не взяли. Мать передает ему дорогие витамины, однако получает он их или нет — мы не знаем. Я обращалась за помощью к Геннадию Буравкину, к Нилу Гилевичу, я говорила со многими литераторами и спрашивала — что делать? Они говорят, что сами не знают, что делать».*

Ответа на этот сакраментальный вопрос сегодня не дает никто. Пока у нас лишь ищут виноватых. На сей раз им стал 16-летний подросток.

«ХАРТИЯ-97»

ШАНС ДЛЯ БЕЛАРУСИ

Юрий ДРАКОХРУСТ

В последние недели в общественной жизни Беларуси возник весьма необычный феномен — «Хартия -97». Почти одновременно ее опубликовали все независимые газеты, подписи под ней поставили самые известные в Беларуси люди, сбор подписей развернулся по всей стране, сборщиков подписей уже начали арестовывать.

Текст «Хартии», собственно говоря, не вызывает больших сомнений. О стремлении к свободе, о диктатуре и тоталитаризме было и раньше говорено-переговорено. Однако много вопросов возникает по поводу политического смысла «Хартии».

Сколько раз активисты партий собирали подписи под самыми разнообразными воззваниями «за» и «против». И что изменили эти подписные листы? И что изменит очередная декларация? Ну, подпишет хартию даже миллион человек — что дальше? Президент от огорчения уйдет в отставку, а в Беларуси расцветет демократия? Не окончится ли очередная кампания очередным провалом?

Такие вполне законные вопросы задают люди, которые не участвуют в политических играх. Политики же, пусть и не публично, интересуются еще одним обстоятельством: а кто стоит за этой неожиданной инициативой? Не получится ли, спрашивают они, что, поставив ресурсы своих организаций на службу хартии, мы вымостим дорогу к власти некоему X, а сами останемся ни с чем?

Цинизм этого вопроса граничит с глупостью: завтра все эти политики, может быть, из камеры в камеру перестукиваться будут, а сегодня все норовят не пустить конкурента в президентское кресло. Но все же сделаем уступку: посчитаем и этот вопрос вполне резонным и нуждающимся в недвусмысленном ответе.

Для ответа на все эти заданные и незаданные вопросы напомним вкратце сложившуюся ситуацию.

Вряд ли нужно тратить много сил для доказательства того, что в Беларуси воцарилась единоличная диктатура, методично уничтожающая малейшие проявления общественной свободы. Более полезное дело — подсчитать активные и потенциальные ресурсы сопротивления этой диктатуре. Имеется несколько партий, насчитывающих в своих рядах в общей сложности несколько тысяч человек. Некоторые из них обладают приличным электоральным потенциалом, но в нынешней ситуации этот потенциал не играет по существу никакой роли: никаких выборов в обозримом будущем не предвидится. Есть также институция, в определенных ситуациях исполняющая роль легитимного парламента, — Верховный Совет 13-го созыва. Мы избрали такую осторожную формулировку, поскольку, как показали последние события, сами депутаты, сохранившие верность Конституции 1994 года, не решаются назвать себя парламентом.

Есть также несколько независимых газет общим тиражом 200-300 тыс. экземпляров. По влиянию на белорусское общество они, возможно, превосходят все политические партии вместе взятые, но и их возможности достаточно ограничены. Тем более, что именно они сейчас стали объектом яростных атак власти: закрытие «Свабоды» показывает, что цель — их полное уничтожение.

Столь же методично давит власть и независимые профсоюзы, и негосударственные организации.

Согласно любым социальным исследованиям сторонники президента составляют примерно половину населения Беларуси. Это очень много, но это не все и даже не подавляющее большинство.

Симпатии и антипатии к президенту сейчас в основном обусловлены сознательным ценностным и мировоззренческим выбором. Те, кто не хочет голосовать за Лукашенко, не хотят этого не потому, что им все равно, а как раз наоборот — потому, что им не все равно. Эти люди, а их добрая половина общества, — ждут. Таким образом, есть моральная, политическая и интеллектуальная задача — найти «ключик» ко второй, «нелукашенковской» половине белорусского общества.

Каким может быть этот «ключик», хотя бы какого типа? Лидер, превосходящий или равный Лукашенко? Для наших патриархальных краев это, возможно, было бы оптимальным вариантом, но пока этот вариант очевидно умозрительный. «Кусочек» власти, хотя бы законодательной? Ага, сейчас ее принесут, отряхнув от господ, заседающих в Палате представителей. Новая партия или некий блок уже существующих партий? Объединение политических сил — вещь хорошая, но опыт последнего десятилетия показывает, что границы расширения рядов артикулированных политических сил в наших условиях черезвычайно узки. Ну, а про то, чтобы легитимный ВС взял да объявил президенту импичмент, и говорить не хочется — был бы для начала этот самый легитимный.

Давайте поставим вопрос по-другому. Какие функции выполняет любая публичная политическая акция? Функция, скажем, штурма дворца диктатора ясно какая. Ну а, например, функция митинга или шествия? Толпа людей убеждает друг друга в том, в чем они и так согласны — зачем это делается?

Всякая политическая акция выполняет две функции — манифестации и мобилизации. Люди, выходя на улицу, манифестируют, демонстрируют себе, согражданам и миру, что выражаемое ими мнение актуально присутствует в обществе, и требуют, чтобы с этим мнением считались. Молчание равносильно отсутствию, а отсутствующий всегда неправ.

Кроме того, любая политическая акция переводит политические предпочтения ее участников в готовность совершать совместные действия по отстаиванию этих предпочтений.

Следует признать, что «Хартия-97» блестяще выполняет функции манифестации и мобилизации. Каждая новая подпись, поставленная под ней, — это усиление голоса, говорящего urbi et orbi: «Мы есть. Мы вместе. Мы не сдались». Хартия — это постоянно действующий митинг, с которого никто не уходит.

Власти отреагировали на появление хартии по обыкновению глупо. Сначала замалчивали, потом попытались организовать «Антихартию»: в «Народной газете» и «Знамени юности» было опубликовано бранчливое заявление, подписанное почтенными реликтами коммунистической эпохи. Заявление сработало на хартию. «Уж если эти против, то мне не быть «за» как-то неудобно», — так рассудили очень многие. За это отдельное спасибо Владимиру Заметалину. Прав президент — тонкого ума человек.

В пользу «Хартии-97» и еще одна недоработка официальной пропаганды. Аналогии с чехословацкой «Хартией-77», ставшей предтечей «бархатной революции», очевидна, об этой исторической связи прямо говорится и в самом документе. А белорусская государственная пропагандистская машина как-то упустила своевременно обгадить восточноевропейские антикоммунистические революции. Сейчас, конечно, можно быстренько объяснить народу, что Вацлав Гавел заодно с Лехом Валенсой — «наймиты ЦРУ». Но делать это и поздно, и небезопасно.

Объяснения, данные выше, позволяют ответить и на вопрос: «Что может дать хартия»? В самом общем виде ответ таков: она может стать «ключиком», центром конденсации энергии и ожиданий «нелукашенковской» части белорусского общества. Став самостоятельным фактором общественной жизни, хартия изменит общественную атмосферу. А митинги, выборы, импичменты — все это лишь инструменты реализации таинственного и решающего фактора: изменения общественного мнения.

Может не получиться? Конечно, может. Но неуспех других сценариев очевиден изначально. Ну, и напоследок насчет того, кто за этим стоит. Разумеется, у хартии есть инициаторы, те, кто придумал эту идею. Но мы уже говорили о том, что хартия строит самое себя. Результат этого строительства не предрешен его инициаторами. Можно лишь предположить, что место существующих ныне структур в хартии будет обусловлено их ролью в этом строительстве.

Пока основную тяжесть борьбы за хартию несут на себе независимые газеты. Усиление нажима властей на свободную прессу — месть за эту борьбу. Но общество получило шанс.

КОММЕНТАРИЙ

ОДНОЙ СВОБОДОЙ СТАЛО МЕНЬШЕ

Владимир ДОРОХОВ

В минувший понедельник Высший хозяйственный суд закрыл «Свабоду» — старейшую негосударственную газету с одним из самых больших тиражей среди независимых изданий. Свершилось то, о чем, как о неизбежном, давно рассуждали аналитики и политологи. Тихая «зачистка» сохранившихся после референдума демократических «тылов» сменилась решительным наступлением на независимую прессу — последнюю структуру гражданского общества, реально противостоящую нынешним властям. Теперь с полным основанием можно говорить о переходе режима Лукашенко в новое качество.

Запрещение «Свабоды» — шаг более чем серьезный. Это не прекращение работы радио 101,2, которое слушали несколько тысяч минчан менее года. «Свабода» стала общенациональным символом и живым воплощением реальных демократических перемен в стране, произошедших в начале 90-х. Все это время газета последовательно критиковала пороки власти, кто бы персонально ни находился во главе ее. А власть, в свою очередь, выражала явное недовольство деятельностью газеты. В долукашенковский период госчиновники самого высокого ранга старались делать это с соблюдением демократических процедур, через суд отстаивали свою точку зрения. Хотя газета и проиграла несколько судебных процессов, тогда казалось невозможным, что, например, тот же Кебич попробует ее закрыть.



Главный редактор «Свабоды» Игорь Герменчук

Нынче настали другие времена. Власти не считают нужным обычным путем, через общий суд, доказывать свою правоту. Для них нет ни моральных, ни юридических табу. Их самолюбие удовлетворила ликвидация «Свабоды» как субъекта хозяйствования, что ставит одну из ведущих оппозиционных газет в один ряд с кафетерием, хозяин которого не платит налоги или нарушает правила санитарии. Недостаточно уничтожить противника — его надо еще и унизить.

В Беларуси независимых изданий не так уж и много. Все они вместе и каждое в отдельности — традиционный аргумент Лукашенко в частых дискуссиях с европейскими визитерами о свободе печати в стране, условный показатель псевдодемократизма режима. Смотрите, в киоске президентской администрации без помех продается газета, резко критикующая президента. Разумеется, на политиков и обычных граждан, более или менее разбирающихся в ситуации в Беларуси, подобные фарисейские доводы нисколько не действовали, а вот некоторых доверчивых иностранцев вполне могли ввести в заблуждение.

Если исходить из того, что режим все-таки на деле стремится нормализовать отношения с международными структурами, закрытие «Свабоды» представляется весьма нелогичным поступком. В диалоге с ЕС, Советом Европы и т.п. организациями у Лукашенко не так уж много козырей для доказательства собственного демократизма. Согласимся, глупо просто так жертвовать, наверное, самым весомым среди них. Значит, либо у Лукашенко появились некие свежие доводы, которые можно эффектно предъявить европейцам при новой встрече и которые нам почему-то еще неизвестны, либо потребность в таких козырях, в оправданиях своих шагов уже отпала, поскольку режим махнул на международные структуры рукой. Ни для кого не секрет, что в последние месяцы власть проводила все более жесткий курс, поэтому можно говорить как о полной ее уверенности в своих силах, так и об отказе от попыток пустить пыль в глаза мировой общественности. На наших глазах состоялся переход режима в новую стадию безнаказанности. Ведь Лукашенко хорошо понимал, что реакция за рубежом на закрытие «Свабоды» будет резко негативной. И тем не менее пошел на это. Время диктаторства «голубых воришек», когда еще стыдно за содеянное и когда надо оправдываться, безвозвратно прошло. Уже нет смысла ничего скрывать, можно спокойно снять маску и стать самим собой.

Следует обратить внимание на момент, выбранный для закрытия «Свабоды». Менее месяца назад не прошли поправки в закон о печати, создав у наивных граждан иллюзию заинтересованности властей в сохранении свободы слова в стране. И вот теперь уничтожается символ этой свободы. Очевидно, что при нынешнем режиме положение дел, когда одна составная часть власти делает нечто, противоречащее единой стратегической линии, в принципе невозможно. Все безропотно выполняют директивы президента, а он-то прекрасно знает, чего хочет. Методично подавляются любые структуры общества, способные оказать сколько-нибудь серьезное сопротивление матереющей диктатуре. Никто не трогает бессильную политическую оппозицию во главе с Верховным Советом, озабоченным не реальным противодействием тоталиризации страны, а только сохранением собственного полукоматозного состояния. Он мало чего стоит, не пользуется поддержкой населения и может и далее продолжать свою совершенно безвредную деятельность. Так получилось, что независимые СМИ оказались главным оппонентом курса президента.

Однако при всем уважении к средствам массовой информации будем откровенны — оппозиционная печать сама по себе не представляет непосредственной угрозы власти Лукашенко. Никто из журналистов не собирается завтра идти на штурм президентской администрации или устраивать террористические акты и диверсии. Мы лишь пытаемся профессионально делать свое дело — давать обществу объективную информацию о происходящих в стране процессах. Конечно, одна наша работа не способна изменить политическую систему государства, да она и не преследует подобных целей. Но она в состоянии создать необходимые предпосылки для того, чтобы каждый здравомыслящий гражданин самостоятельно пришел к пониманию скорейшей необходимости прежде всего для него самого совершить вполне конкретные действия в отношении инициаторов всех тех безобразий, которые творятся в Беларуси с лета 1994 года. Видимо, Лукашенко почувствовал себя достаточно сильным, чтобы безболезненно лишить граждан данного искушения.

Диктаторы во все времена считали злейшим своим врагом независимую прессу. И давили ее безжалостно. Первое, что сделали большевики, совершив октябрьский переворот, — запретили выход оппозиционных газет. То же самое, придя к власти, повторил и Гитлер. Негосударственная пресса как выразитель общественного мнения во все времена была и остается главным врагом диктаторов. Она одним фактом своего существования как бы подтверждает, что не все в стране пока подчиняется их воле, и это доводит диктаторов до бешенства.

В каком-то смысле в факте закрытия «Свабоды» есть и положительная сторона. Эволюция режима Лукашенко неоправданно затянулась. В интересах общества ускорить обретение властью классического тоталитарного облика. Тогда тоталитаризм затронет интересы максимально широких слоев населения и, как следствие, резко возрастут шансы на появление адекватного ответа. Чем жестче будет режим, тем быстрее проснется народ.

Конечно же, после закрытия «Свабоды» чуда не произойдет. Те, кто голосовал за Лукашенко и ходит на демонстрации с его портретами, не поумнеет в одночасье. Однако, как учит история, после закрытия «плохих» газет настает черед политических партий, профсоюзов, «врагов народа» и просто обывателей, недостаточно громко славящих вождя. Логика развития диктатур так же строга, как и законы математики. Чем дольше вождь у власти, тем с большим насилием в отношении большего круга людей это связано. И белорусов сия горькая участь, похоже, не минет. Тогда и наступит прозрение. Одно дело, когда тебе говорят о том, что диктатура — это скверно и в доказательство приводят роспуск какого-то парламента, до которого тебе в принципе нет никакого дела. Совсем другое — когда твоего сына за участие в демонстрации выгоняют из института, а тебя самого за пятиминутное опоздание — с работы. Ничего не поделаешь — наверное, истинность некоторых абстрактных постулатов до многих миллионов граждан доходят только через спинной мозг.

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

ВИКТОР АЛКСНИС: «ЛУКАШЕНКО ПЕРЕИГРАЕТ МОСКВУ»

Вероника ЧЕРКАСОВА, Леонид МИНДЛИН

На российской политической сцене Виктор Алкснис — постоянно действующее лицо. Он никогда не был на первых ролях, но часто оказывался персонажем политических драм, разыгрываемых на постсоветском пространстве. Местом действия этих драм постоянно была и Беларусь, предмет особого внимания национал-патриотов и государственников, объединившихся в Российском общенародном союзе. Виктор АЛКСНИС, в прошлом полковник советских ВВС, депутат перестроечного Верховного Совета СССР, «советский латыш и русский патриот», как называют его газеты, представляя это движение, не раз бывал в Беларуси с «особой миссией».

— Сегодня многие считают, что ситуация в российской Думе во многом развивается по сценарию 1993 года, по крайней мере, в той же направленности. Летом много говорили об осени-97, сейчас говорят о весне-98, причем с участием армии. Как вы оцениваете эту ситуацию?

— В последнее время создается впечатление, что во всех бывших республиках СССР люди просто устали от политики. Я сужу об этом даже по нашей партийной деятельности, по тому, насколько трудно выставить обыкновенный пикет в поддержку Союза Беларуси с Россией. Вроде и идея благородная, и нашим членам партии говорим, что надо завтра выйти и стать в пикет, а люди находят всяческие причины, чтобы этого не делать. Что касается конфликта, то лично я не верю в возможность повторения октябрьских событий 1993 года, потому что сегодня защищать Госдуму в случае ее роспуска никто не придет. С другой стороны, я не вижу повода для роспуска: Дума — хороший мальчик для битья, совершенно бессильная и безвольная, позволяет исполнительной власти списать многие свои огрехи.

Что касается движения генерала Рохлина и возможности с помощью армии «скинуть» президента Ельцина, то тут ситуация несколько другая. Это достаточно серьезно. Я вижу, что впервые имеется хорошее финансирование оппозиционного движения, за Рохлиным стоят очень большие деньги, у него есть свой самолет и структуры в войсках. Я могу догадываться, откуда они, — по Москве ходят разные разговоры, в том числе о том, что, якобы, это деньги Черномырдина и Лужкова. Мне показывали аналитическую записку одной из структур, близких к Госдуме, где утверждалось, что, якобы, Запад решил «сдать» Ельцина, поскольку он свою роль уже сыграл. Ставка же сделана на Черномырдина, который, по мнению Запада, сумеет без потрясений и революций обеспечить последовательность экономического и политического курса, поскольку у него нормальные отношения с КПРФ и с оппозицией. Это вполне объясняет появление на политической арене движения Рохлина. Причем сейчас за Рохлиным пристраиваются практически все, рассчитывая, что он выполнит функцию тарана, а они потом вырвутся вперед. Очевидно, что Рохлин — субъект какой-то очень сложной политической игры и вынужден действовать по сценарию, написанному другими.

— Какова, на ваш взгляд, реальная сила этого движения по сравнению, скажем, с Союзом офицеров Терехова, генералами Макашевым, Варенниковым?..

— Думаю, что оно намного серьезнее. Это определяется, во-первых, официальным статусом Рохлина — он председатель комитета по делам обороны, во-вторых, его авторитетом, полученным во время чеченской войны, а в-третьих, финансовыми возможностями, которые у него появились.

— Как вы относитесь к возможности вовлечения армии в политику?

— В свое время я выступал за деполитизацию армии. Армия действительно не должна допускать появления партий и движений в своей среде. Но события октября 1993 года показали, что, к сожалению, армия вне политики быть не может. Лично я считаю, что только вмешательство армии способно развести крикливых политиканов по разные стороны ринга и обеспечить нормальные реформы.

— Включает ли программа Российского общенародного союза объединение бывших советских республик?

— Я думаю, что на первом этапе это будет объединение трех славянских государств в одну сильную страну. Сколько бы ни говорили о том, что есть российско-белорусский Союз, на самом деле его нет, и нет по вине именно руководства России.

— Одним из претендентов на роль лидера такого государства многие считают Лукашенко. Как вы считаете, реально ли это?

— Я считаю, что на всех просторах бывшего Советского Союза это сегодня наиболее перспективный политический лидер, способный на воссоздание сильного государства. Получится ли у него — это уже второй вопрос, ему противостоят могущественные силы. И тут очень многое будет зависеть от ума президента Беларуси, от той поддержки, которую ему окажет белорусский народ, от того, как он сумеет объяснить россиянам, что он из себя представляет, чего добивается. Если бы мне предложили голосовать по этому вопросу, я бы опустил свой избирательный бюллетень за Лукашенко.

— Кто еще, по вашему мнению, мог бы стать главой объединенного государства?

— Президент Аджарии Аслан Абашидзе. Аджария и Беларусь очень напоминают друг друга: и там, и там тихо, спокойно, и российские войска чувствуют себя, как дома.

— Как вы считаете, какие социальные слои голосовали бы в России за Лукашенко?

— Я думаю, что это так называемый «простой советский человек», который намаялся в связи с экономической и политической ситуацией последних лет, лишился пусть скудных, но реальных социальных завоеваний вроде бесплатного образования и заработка, позволявшего свести хотя бы концы с концами.

— Как может осуществиться приход Лукашенко к власти?

— Я знаю, что существует разработанный сценарий продвижения Ельцина на третий президентский срок именно через механизм объединения России и Беларуси. Предполагается создать единое государство, к этому времени опять «раскрутить» Бориса Николаевича и попытаться его провести на пост президента уже объединенного государства. То есть я не исключаю, что враги Лукашенко могут запустить этот процесс для того, чтобы достичь своих целей. А вот кто победит в этом сражении, еще неизвестно.

— То есть у Лукашенко в этом случае тоже появляется возможность баллотироваться на пост главы объединенного государства...

— Совершенно точно, но я думаю, что в этом случае ему придется нелегко, потому что я бы не сказал, что сегодняшняя политическая элита Москвы очень любит Лукашенко. На словах они, конечно, выступают в поддержку, но отдавать власть кому-то пришлому не захотят. И Лужков, и Зюганов имеют собственные планы, и смешно думать, что они заинтересованы в его приходе к власти в Москве. Лукашенко может стать президентом объединенного государства только в случае проведения прямых демократических выборов.

— Лукашенко часто упрекают в диктаторских замашках, в том, что, имея большие полномочия, он не умеет ими распоряжаться. Какова ваша точка зрения?

— Я думаю, что если сравнить, например, Ельцина с Лукашенко, то определение «диктатор» гораздо больше подходит к президенту России. Но мы же живем в России, нас расстреливали и избивали, и я не думаю, что Лукашенко способен на что-то подобное. Он бы просто не допустил подобной ситуации.

— Как, по вашему мнению, будут развиваться события дальше? Что будет происходить между двумя странами, двумя лидерами?

— Я думаю, что Лукашенко переиграет Москву. У него есть козыри, которые позволяют ему вести себя достаточно спокойно: он «сидит на трубе», и как бы Москва ни шумела, что бы она ни говорила, сидеть на ней будет. Нынешнее руководство России будет делать все, что угодно, чтобы не допустить реального продвижения Лукашенко.

— Имеете ли вы какое-то отношение к начальнику военно-воздушных сил Красной армии комкору Алкснису?

— Да, это мой дед Яков Иванович Алкснис. Он был арестован 28 ноября 1937 года и 29 июня 1938 расстрелян.

— Когда вы вспоминаете судьбу деда, не возникает ли у вас ощущения опасности прихода к власти ортодоксальных вождей, и каким вы видите механизм противостояния этому?

— Такая опасность существует, и чем дольше будет продолжаться состояние катастрофы, тем больше вероятность появления диктатора, который для того, чтобы спасти одну часть населения, будет готов уничтожить другую. Фигуры такой, на мой взгляд, сегодня нет, но найти кандидатуру на роль Ивана Грозного труда не составит.

— Как вы считаете, у самого Лукашенко есть сегодня намерение побороться за российский трон?

— Ему ни в коем случае сегодня нельзя говорить о своих претензиях на Кремль. Поэтому Александр Григорьевич поступает совершенно правильно, открещиваясь от каких-либо обвинений в том, что он хотел бы быть президентом объединенного государства. Но я думаю, что каждый солдат носит в своем ранце маршальский жезл, и любой политик, выстраивая свою политическую жизнь, пытается максимально реализовать себя.

МОНИТОРИНГ

С ОТЦОМ РУССКОГО КАПИТАЛИЗМА ЕЛЬЦИН ОБОШЕЛСЯ ПО-ОТЦОВСКИ

Отдел международной информации «БДГ»



Карьера Анатолия Чубайса — это качели: вверх-вниз, вверх и вновь вниз. Еще недавно он был самым непопулярным политиком России, еще недавно он был самым влиятельным политиком России. Что означает нынешняя нейтрализация Чубайса, в чем ее причины и какими будут последствия?..

«Вашингтон пост» (США)

«Банкиры, финансировавшие переизбрание Ельцина, ожидали награды. Поэтому когда Чубайс и его единомышленник-реформатор Борис Немцов попытались заменить закулисные сделки, применявшиеся в прошлом, более прозрачными методами, банкиры почувствовали себя обманутыми. Используя верные СМИ, они развязали войну, которая продолжает потрясать до основания правительство.

Внешне коррупционная история совершенно пустячная, но о ее последствиях так сказать нельзя. Чубайс пытался убедить русских и иностранных инвесторов, что он меняет правила игры в Москве, чтобы в прошлом грязные сделки стали более открытыми, честными и объективными. Теперь он попался на получении подарка от одного из выигравших от старых правил, а его призывы могут восприниматься как ложь. В краткосрочном плане ущерб очевиден. Россия идет к новому периоду шатаний именно в момент, когда у нее появился шанс выползти из экономического застоя.

Более долгосрочные последствия предсказать трудно. Отсутствие какой-либо реальной альтернативы толкает Россию обратно к реформам всякий раз, когда она сбивается с курса. А разоблачения и наказания «компании Чубайса» за ее проделки показывают, что российская демократия работает, хотя ее критики часто не хотят этого видеть».

«Файнэншл таймс» (Великобритания)

«Последствия произошедшего для страны печальны. Обвинениями, судя по всему, дирижировала когорта банкиров, выступающая против либеральной политики Чубайса. Два или три года назад его падение, возможно, прозвучало бы как конец реформ, и даже сейчас многие высказывают крайне пессимистические оценки. Самым ужасным может оказаться подрыв надежд Кремля на то, что 1998 год станет, наконец, годом, когда Россия начнет выкарабкиваться из затянувшегося на десятилетие экономического спада.

Хотя команда Чубайса политически разгромлена, а сам Чубайс нейтрализован, его реформы, видимо, живы. Российская экономика все больше начинает действовать в соответствии с правилами рынка, которые Чубайс с таким трудом насаждал в последние 6 лет. Главной целью второй волны перемен должен стать разрыв связей между государством и российскими «воровскими баронами». Это позволит создать конкурентоспособную экономику, в которой придушенный малый бизнес сможет процветать. При проведении этого второго цикла переходного периода министрам будет не хватать железной воли и административного гения, которые ныне слишком ослабленный Чубайс может и не обеспечить. Но, вероятно, первый, беспорядочный этап российских реформ уже лишил Чубайса возможности возглавить вторую революцию. Для укоренения частной собственности в России, для обеспечения прошлогодней победы над коммунизмом на президентских выборах Чубайсу пришлось кормить новых российских рокфеллеров, продавая им «бриллианты экономики» по заниженным ценам в обмен на политическую поддержку.

Чубайс войдет в исторические книги как отец русского капитализма, хотя он сам оказался обезображен трудными родами. Теперь роды завершились, и инвесторы, и политики стучат по дереву, надеясь, что младенческая российская рыночная экономика достаточно прочна и может быть передана новым нянькам».

«Вельт» (ФРГ)

«Даже для Бориса Ельцина, привыкшего к постоянным заботам, которые доставляют ему сотрудники, минувшие дни были напряженными. В результате всей этой истории проигравшими можно считать двоих — политическую мораль и Бориса Ельцина. Продажность экономики и политики давно достигла в России критической массы. На повестке дня миллиардные аферы.

Ельцин стоит перед лицом финансовых духов, которых сам вызвал. Чтобы они миллионными суммами и через «черные кассы» финансировали его избирательную кампанию. Услужливые духи после удавшейся в прошлом году акции по спасению ощутили себя истинными властителями. Государство выглядит должником, который расплачивается за некогда взятый кредит собственным столовым серебром. Поэтому ожидается, что приватизация «филейных кусочков» бывшей советской экономики — прежде всего нефтяных фирм — будет проходить по заметно заниженным ценам. «Книжная афера» просто отчетливо продемонстрировала падение морали в России, а более всего — банкротство ельцинской кадровой политики. У президента отсутствует четкая линия, кроме одной — лишь бы остаться у власти. Ельцин является шефом, «персонал» которого подвергается самым большим в мире перестановкам. Посмотрите на список кабинета образца 1996 года — лишь один остался на своем посту; более 20 министров вынуждены были уйти; с 1991 года Ельцин уволил полдюжины пресс-секретарей и глав администрации...».

ЭНЕРГЕТИКА

В ХОД ПОЙДУТ ДАЖЕ РАДИОАКТИВНЫЕ ОПИЛКИ

Андрей МАХОВСКИЙ

В минувшую пятницу в правительственной резиденции в Беловежской пуще состоялся выездной семинар с участием руководителей Совета Министров, посвященный проблемам энергосбережения. Общий вывод, который можно сделать по итогам этого мероприятия, неутешителен: выйти из энергетического кризиса в кратчайшие сроки нашей стране вряд ли удастся.

В прошлом году Беларусь потребила энергии в эквиваленте равном 36 млн тонн условного топлива. Максимальный потенциал программы энергосбережения при сохранении действующей структуры промышленности позволит снизить энергопотребление на 12 млн тонн условного топлива в год или на одну треть общего объема энергопотребления. Однако чтобы достичь этого, нужны огромные средства и много лет напряженной работы.

Самый короткий путь — внедрение энергоэффективных технологий. Этот способ, действительно, дает большую экономию и на первый взгляд позволяет решить проблему радикально. Однако в белорусских условиях подобный вариант вряд ли приемлем. Освоение новых технологий, использование более экономичных источников энергии требуют больших капитальных вложений, которые не может позволить себе большинство белорусских предприятий.

Поэтому целесообразнее внедрять технологии, позволяющие использовать местные топливные ресурсы. Только в прошлом году Беларусь должна была заплатить за свое энергопотребление (которое включает и импорт энергоносителей, и покупную электроэнергию) $1,7 млрд. Освоение местных видов топлива позволит хотя бы немного сократить потребление импортных энергоносителей.

Основой должны стать отходы лесного хозяйства. Котлы и мини-электростанции, работающие на древесных опилках, могут послужить хорошим локальным источником энергии для небольших белорусских городов. В этих же целях будет начато освоение так называемых бросовых земель.

В рамках программы по энергосбережению планируется начать широкое освоение загрязненных территорий, чтобы получить необходимые топливные ресурсы. В Беларуси на таких территориях расположено 1700 тыс. гектаров леса. Древесина с этих земель никак не используется и в то же время является источником накопления радиоактивности. Начиная с 1999 года предполагается запустить проект строительства малых электростанций, работающих на загрязненной древесине.

Первые три котла будут установлены уже в следующем году на территории Могилевской, Гомельской и Брестской областей. Первое время они будут работать на чистой древесине. После того как на пилотной установке в поселке Сосны будет отработана технология использования загрязненной древесины, котлы планируется перевести на радиоактивные древесные опилки.

Тем не менее ни один из этих путей не обещает быстрой отдачи. Освоение местных видов топлива позволит через пять лет довести экономию энергоресурсов до 3 млн тонн условного топлива в год. Однако вряд ли нашей стране стоит искать быстрые пути решения энергетических проблем. Сейчас программа энергосбережения ориентируется на те проекты, которые могут стать окупаемыми через один, максимум два года. Как считает координатор программы «Энергосбережение» Александр Михалевич: *«Беларусь должна воспользоваться теми благоприятными возможностями, которые возникли, как это ни парадоксально, благодаря экономическому спаду. Сейчас, при сокращении объемов производства, нам нужно меньше топлива, чем требовалось в прежние времена. Если бы промышленность Беларуси достигла объемов, адекватных объемам производства времен СССР, энергетическая система этого не выдержала бы. Нужно воспользоваться этой паузой с тем, чтобы хоть немного ослабить удавку импорта энергоносителей. Иначе позже, когда в Беларуси начнется рост производства, энергетическая система может его не обеспечить».*

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

ДИРЕКТИВА ПРЕЗИДЕНТА ОПЯТЬ НЕ ВЫПОЛНЕНА

Андрей МАХОВСКИЙ

На прошлой неделе МВЭС подвело итоги внешней торговли страны за последние полгода. Стратегические установки правительства на снижение отрицательного сальдо торгового баланса не выполнены. По данным на конец сентября, отрицательное сальдо составило около $1,2 млрд.

Для выполнения заданных показателей была поставлена задача сократить импорт и увеличить экспорт. Общий товарооборот оценивается в $10,9 млрд. Экспорт за девять месяцев составил $4,9 млрд, импорт — $6 млрд.

С первой частью задачи большинство предприятий не справилось. Рост импорта составил 20%. Это касается в первую очередь предприятий Минсельхозпрода. Как объясняют в министерстве, это связано в основном с необходимостью закупок зерна, поскольку самостоятельно обеспечить себя хлебом Беларусь не в состоянии.

Сократить импорт сумели лишь предприятия нефтеперерабатывающей отрасли. Однако вряд ли это можно считать большим успехом. Произошло сокращение из-за снижения поставок нефти на белорусские нефтеперерабатывающие заводы. В результате объемы переработки сократились, а следовательно, сократился и экспорт нефти. Еще летом этого года для многих посреднических фирм ситуация была близка к критической. «Белнефтепродукт» просто отказывал в выдаче разрешений на вывоз нефти.

По-прежнему основным стратегическим партнером нашей страны остается Россия. Товарооборот с ней составил 56,6% от общего объема. В то же время товарооборот со странами дальнего зарубежья в относительном выражении уменьшился. Правда, произошло это не столько за счет сокращения закупок потребительских товаров, сколько из-за уменьшения закупок необходимого предприятиям импортного оборудования.

Следующий год, по мнению руководителей МВЭС, должен стать переломным. Министерствам и ведомствам определена задача — достичь опережающего роста экспорта над импортом в 3%. Учитывая, что в структуре белорусского экспорта доля промышленной продукции составляет более 90%, рассчитывать приходится лишь на модернизацию и увеличение объемов отечественного производства. Правительством намечен ряд мероприятий, которые должны сделать белорусскую продукцию более конкурентоспособной и привлекательной на внешних рынках. Основа промышленной стратегии будущего года заключается в финансовой реструктуризации предприятий, модернизации производства и снижении энергоемкости продукции.

Еще в начале этого года правительством была принята программа импортозамещения. Правда, особых успехов в ее реализации пока не видно. Отечественная продукция по-прежнему заметно проигрывает импортным товарам по качеству.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

УСЛЫШИТ ЛИ ЛУКАШЕНКО ПРОТЕЖЕ САЗОНОВА

Алексей УРБАН

Могилевский городской союз предпринимателей и налогоплательщиков через Министерство предпринимательства и инвестиций и лично министра Александра Сазонова обратился с письмом к президенту. Главе государства предложено ходатайствовать перед Конституционным судом об отмене незаконных решений нескольких подчиненных президенту ведомств. Предприниматели подсчитали, что решения, о которых идет речь, затронули интересы приблизительно полумиллиона граждан страны.

Могилевские предприниматели выражают озабоченность положением, создавшимся после принятия ряда решений ГНК РБ относительно частных предпринимателей, в частности, касающихся ситуации с исключением из затрат стоимости товаров, сырья и т.п. в том случае, если иностранная валюта, которой производился расчет за вышеперечисленное, приобреталась в обменных пунктах. Союз обращает внимание властей на то, что принятые документы противоречат действующему законодательству и объективно создают препятствия для работы частных предпринимателей.



Не подходить!

Суть проблемы такова. Государственный налоговый комитет Республики Беларусь письмом от 26.08.97 г. N03-02-08/9482 «Об отдельных вопросах налогообложения доходов от предпринимательской деятельности» довел до сведения инспекций письмо Национального банка Республики Беларусь от 05.08.97 г. N31010/2934 «О покупке иностранной валюты предпринимателями, осуществляющими свою деятельность без образования юридического лица». В этих документах оба ведомства, ссылаясь в основном на принятые ранее ими же самими нормативные акты, исключают из затрат по ведению предпринимательской деятельности стоимость товаров, сырья, материалов и т.п. в иностранной валюте, если она приобретена в обменных пунктах. Таким образом, задним числом из затрат на ведение предпринимательской деятельности будут исключать до 70-80% затрат, и огромные суммы из оборотных средств «попадут» под налогообложение. Ведь сегодня предприниматели, как и многие другие субъекты хозяйствования, ввиду отсутствия валюты лишены возможности купить $1-2 тыс. на бирже, у банка или его клиента.

В своем письме ГНК ссылается на свою инструкцию, принятую совместно с Министерством финансов 10.11.95 г. N46/18 «О порядке ведения учета предпринимательской деятельности физическими лицами...», в п.32 которой, помимо других не соответствующих законодательству пунктов, указана необходимость расходов по приобретению иностранной валюты.

Во-первых, это само по себе нонсенс, т.к. ГНК не принимает в расчет следующих вещей: валюта может быть взята в долг, получена по наследству и т.п.

Во-вторых, согласно ст.13 Закона РБ «О подоходном налоге с граждан» облагаемым доходом считается разница между валовым доходом и документально подтвержденными расходами. Подтверждением расходов, как известно, является документ на приобретение товара, сырья, материалов, а для перевода валюты в белорусские рубли документом является чек на приобретение валюты, в т.ч. обменного пункта банка, либо курс Национального банка РБ на день оплаты. Возложение обязанности доказывать иное приобретение валюты для включения в затраты противоречит всему существовавшему доныне законодательству. Ссылка ГНК на Закон РБ «О бухгалтерском учете» вообще не состоятельна, т.к. согласно ст.2 этого закона предприниматели без образования юридического лица не ведут бухгалтерского учета.

20 октября 1997 г. ГНК РБ за N03-02-10/10990 направил инспекции ГНК по Могилевской области и ИГНК по г.Бобруйску письмо «Об ответе на запрос». Согласно абзацам 4 и 5 данного письма предпринимателям предстоит перерасчет налогов от деятельности, по которой согласно указу президента РБ от 20.01.97 г. N70 уплачивается фиксированный налог.

Совершенно естественно, что подавляющее большинство предпринимателей, уплачивающих фиксированный налог, учет расходов не вели, поскольку величина такого налога зависит не от размера прибыли, а от оборота. Кстати, именно такими были и рекомендации налоговых инспекций. Тем не менее теперь налоговый комитет не только изменяет принципы президентского указа «Об упорядочении взимания фиксированных сумм налога на прибыль и твердых сумм подоходного налога», но и делает это задним числом. Так, в последнем абзаце письма устанавливается новый, доселе неизвестный правоведам, принцип приоритетности законов: предпочтение отдается Закону РБ «О бюджете РБ на 1997 год» (ст.20), хотя Закон «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь» содержит принцип недопущения двойного налогообложения.

Кроме описанного письма, ГНК РБ отправил подчиненным инспекциям и ряд других аналогичных писем. Необходимо заметить, что сведений о регистрации в Министерстве юстиции перечисленные письма не содержат.

Могилевские предприниматели подсчитали, что в результате исполнения указанных нормативных актов только по результатам 1997 года из 115 тыс. предпринимателей около 100 тыс. могут оказаться на скамье подсудимых. Ведь средний оборот торговой палатки на Могилевском вещевом рынке — 150 млн руб. в месяц. За год эта сумма составит более 2 млрд рублей. На расходы приходится около 70% оборота, т.е. с предпринимателя будет дополнительно взыскиваться налог в размере приблизительно 1,5 млрд рублей. Таким образом, в результате подобных действий с граждан Республики Беларусь будет взыскиваться сумма, эквивалентная $50 тыс. Денег таких у большинства предпринимателей просто нет. И вопрос, по мнению представителей могилевского союза, с учетом членов семей касается судеб приблизительно полумиллиона человек. Именно поэтому могилевские предприниматели обратились к главе государства как к гаранту Конституции с просьбой обратиться в Конституционный суд, чтобы главный судебный орган страны вспомнил, наконец, о своих обязанностях. Логичным было бы, конечно, обжалование решений налогового комитета через хозяйственные суды, да нынешним летом из их компетенции изъято право отменять незаконные нормативные акты министерств и ведомств.

ПЕРСПЕКТИВЫ

ПРЕЖНИМ КУРСОМ К СТАРЫМ ЦЕЛЯМ

Игорь ВОРОБЬЕВ

26 ноября правление Национального банка Беларуси обсудило проект «Основных направлений денежно-кредитной политики РБ на 1998 год». Напомним, что рассмотрение этого главного финансового документа страны вкупе с проектом «Положения о порядке применения Национальным банком РБ мер воздействия к банкам и небанковским финансовым организациям за нарушение законодательства РБ, регулирующего банковскую деятельность» было перенесено на ноябрь решением правления Нацбанка от 28 августа.

Некоторые положения денежно-кредитной политики Национального банка будущего года уже озвучены. «Проговорился» председатель правления Геннадий Алейников.

ЗА КРЕДИТЫ ПРИДЕТСЯ РАСПЛАЧИВАТЬСЯ. И НЕ ТОЛЬКО ПРОЦЕНТАМИ, А, ВОЗМОЖНО, ГОДАМИ

По данным главного банка страны, в этом году кредитные вложения росли темпами, превышающими индексы цен. В частности, в среднем по народному хозяйству кредитные вложения возросли на 94,9%, что почти в 1,4 раза опережает увеличение потребительских цен и в 1,14 раза — цен производителей промышленной продукции. Еще более высокими темпами росли долгосрочные инвестиционные кредиты. По промышленности они увеличились в 2,4 раза, по народному хозяйству в целом — в 2,3 раза.

Однако суммы просроченных и сомнительных кредитов составляют BLR 6,5 трлн. Хотя их удельный вес в общей сумме кредитов по сравнению с прошлым годом и снизился с 14,2 до 11,9%, такое положение нельзя назвать нормальным. Возникает традиционный вопрос — кто виноват? В главном банке страны в невозврате кредитов склонны обвинять не коммерческие банки, а тех, кто берет кредиты. *«Заемщики денежных средств представляют нереальные проекты, в которых вообще не прорабатывается и не учитывается реальная ситуация, связанная с законами, налогами, условиями рынка сбыта и реализации и т.д. Научились рисовать красивые цифры на бумаге и исходят из простого постулата: главное — получить кредит. Затем начнется поиск причин для отсрочки, лоббирование через всякие органы. Сейчас банковская система и вся экономика расплачиваются за те схемы воровства через кредит, которые были использованы различными прохиндеями в период хаоса и неразберихи»*,— заявил Геннадий Алейников.

Нацбанк намерен не допускать в дальнейшем подобных вольностей при использовании кредитов. Специалистами главного банка страны разработан проект указа по усилению ответственности за невозврат кредита, вплоть до уголовной. Сегодня документ находится в стадии согласования. Как водится, Нацбанк не раскрывает его подробности, и поэтому пока сложно прогнозировать, каким образом по отношению к заемщикам — юридическим лицам будет применяться уголовная ответственность за невозврат кредита.



Тучи ходят хмуро

ИНФЛЯЦИОННЫЙ ПРОЦЕНТ ПОБЕДИЛ БАНКОВСКИЙ

Удержание процентных ставок денежного рынка на реальном положительном уровне с постепенным их снижением в течение года, сохранность денежных средств населения и субъектов хозяйствования в банках, защищенность их от инфляционного обесценения — вот неполный перечень базовых ориентиров денежно-кредитной политики Нацбанка, придерживаться которых планировалось в 1997 году. Попробуем сопоставить планы с действительностью.

Большую часть истекшего периода 1997 года процентные ставки в реальном выражении на рублевом денежном рынке были отрицательными. Их реальный положительный уровень сложился в основном в месяцы с низким уровнем инфляции — в июле и августе.

Средняя величина процентных ставок по кредитам уменьшилась с 39% в январе до 30% годовых в сентябре, или в 1,3 раза. При росте цен на промышленную продукцию в сентябре на 2,3% средняя реальная ставка по кредитам банков составила всего 2,4% годовых.

По мнению Геннадия Алейникова, относительная дешевизна кредитов и удвоение их величины за 9 месяцев текущего года сыграли большую роль в поддержке производства. Правда, в Нацбанке забыли отметить, за счет кого было поддержано это самое производство.

В течение января—сентября, за исключением марта, июля и августа, население и субъекты хозяйствования понесли существенные потери в связи с хранением денежных средств в банках. Их общие потери от инфляции за вычетом процентов, начисленных банками, составили BLR 4,8 трлн, в том числе потери населения — BLR 4,1 трлн и субъектов хозяйствования — BLR 0,8 трлн. Столь небрежное обращение с деньгами населения привело к тому, что норма денежных сбережений граждан снизилась с 4,3% в 1996 году до 1,6% в 1997 году.

Есть и еще одна негативная сторона столь значительного роста кредитных вложений. Не будем забывать о действии денежного мультипликатора. Коммерческие банки создают деньги, когда предоставляют ссуды. А кредитные вливания в «перегретую» экономику ведут к росту инфляции. В результате «стимулирующая» политика Национального банка и его усилия по поддержке реального сектора в значительной степени обесцениваются. За январь-сентябрь потребительские цены возросли на 51,8%, а цены производителей промышленной продукции — на 80,9%. Важным фактором такой динамики является то, что многие предприятия в связи со своим монопольным положением склонны к пресловутому затратному механизму ценообразования, который практиковался еще во времена СССР. *«Каждый процент прироста ВВП проплачивается 5-6% инфляции. Не удается добиться сбалансированности внешнеторгового баланса, а внешние котировки рубля оказываются значительно ниже действующего курса»*,— отметил Геннадий Алейников.

Понятно, что такое положение дел руководство Нацбанка не устраивает. При этом банк исходит из необходимости поддержания процентных ставок на невысоком, не превосходящем инфляцию уровне. В противном случае создается благодатная почва для иждивенчества и махинаций.

ВАЛЮТЫ НЕТ И НЕ БУДЕТ

Эксперты Нацбанка по-прежнему уверены, что именно предпринятая в начале года девальвация белорусского рубля стала важным фактором повышения конкурентоспособности, увеличения объемов экспорта и роста рентабельности в экспортоориентированных отраслях. Однако несмотря на заявления об увеличении экспорта, валюты как не было, так и нет. В настоящее время поступление валюты составляет всего лишь 30% от объема экспорта. По мнению Геннадия Алейникова, в этом виноват пресловутый бартер, который составляет почти 30% от всего экспорта, и недобросовестное поведение многих экспортеров, которые под любым предлогом задерживают свою валютную выручку за границей, а затем продают ее по завышенному спекулятивному курсу.

И все же проблему разницы между «московским» и официальным курсами белорусского рубля решать именно Нацбанку. И пока конкретные шаги для решения этой проблемы, по всей видимости, не найдены. *«Национальный банк совместно с правительством отрабатывает плавные меры для того, чтобы перейти к единому курсу. Я надеюсь, что в будущем году мы найдем решение этой проблемы»*,— заявил Геннадий Алейников.

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

ЕБРР РЕШИЛСЯ НА ПОКУПКУ АКЦИЙ «ПРИОРБАНКА»

Игорь ВОРОБЬЕВ

21 ноября Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) было принято окончательное решение о приобретении 27% акций «Приорбанка» АО. Операционный комитет ЕБРР одобрил инвестиции в уставный фонд белорусского банка. На вопросы «БДГ» по этому поводу отвечает заместитель председателя правления «Приорбанка» Валентин ТРЕЩЕВ.

— Какова сумма инвестиций ЕБРР в «Приорбанк»?

— Это внутренний вопрос. Он является коммерческой тайной.

— Перед подписанием называлась сумма до 5 миллионов долларов.

— Так оно и есть.

— Когда будет объявлено о дополнительной эмиссии акций «Приорбанка»?

— В соответствии с действующим законодательством мы должны обратиться в Национальный банк Беларуси, Государственный комитет по ценным бумагам с просьбой разрешить провести дополнительную подписку на акции банка.

— Возможны ли дополнительные инвестиции иных инвесторов в уставный фонд «Приорбанка»?

— Нет. Это целевая эмиссия. Она проводится только под подписку ЕБРР.

— Длительное время велись переговоры об обмене акциями «Приорбанка» и «Инкомбанка». В какой стадии эти переговоры находятся сейчас?

— Действительно, переговоры с «Инкомбанком» велись. Однако соглашение с ЕБРР предполагало, что до полной реализации совместного проекта со стороны «Приорбанка» не будут вестись переговоры с другими потенциальными инвесторами. По этому поводу между нами было подписано специальное соглашение. Дальнейшие переговоры с «Инкомбанком» начнутся после того, как мы вручим ЕБРР сертификат на владение 27% уставного фонда «Приорбанка». Только после этого мы становимся свободными от обязательств. Мнение ЕБРР как одного из крупнейших акционеров банка мы будем учитывать.

— По сведениям «БДГ», переговоры с «Инкомбанком» зашли в тупик по причине отсутствия согласия в вопросе о цене на акции «Приорбанка».

— Нет. Переговоры прекратились по указанной мной причине. Желание «Инкомбанка» приобрести пакет акций нашего банка не пропало.

— Будут ли введены в состав совета банка представители от ЕБРР?

— В соответствии с соглашением мы резервируем в совете банка два места для представителей ЕБРР.

— После приобретения ЕБРР столь крупного пакета акций изменится ли политика «Приорбанка»?

— Приобретая акции банка, у ЕБРР не было цели ломать существующую политику. Дело в том, что если бы проводимая банком политика специалистам ЕБРР не нравилась, то они попросту не осуществляли бы инвестиции. Сначала они дают оценку действующему состоянию и текущей политике банка, а уж потом принимают решения. В практике ЕБРР не было случая, чтобы вслед за принятием решения о покупке акций финансового института следовали меры по его переустройству или переориентации.

— Какие преимущества получает «Приорбанк», приобретая нового акционера? Вырастут ли после сделки размеры кредитной линии ЕБРР, открытой в «Приорбанке»?

— Самое главное для нас — факт признания соответствия «Приорбанка» международным стандартам, его финансовой политики и текущей деятельности. В первую очередь это повлияет на наш рейтинг и, конечно же, положительным образом.

— Однако улучшение уже присвоенного банку рейтинга вряд ли возможно по причине низкого странового рейтинга Беларуси...

— Да, к сожалению. Рейтинг как таковой в значительной степени зависит от рейтинга странового риска. Но, с другой стороны, это важно для наших банков-партнеров.

— Как известно, лимиты зарубежных банков на «Приорбанк» неуклонно сокращаются. Изменит ли эту тенденцию подписанное между вами и ЕБРР соглашение?

— Все зависит от ситуации в стране. Но в какой-то степени, как мы полагаем, это скажется на проведении разовых операций. Степень доверия к нам, как к субъекту хозяйствования, возрастет.

НОВОСТИ

ЯПОНСКИЕ БАНКИ ПОД УГРОЗОЙ БАНКРОТСТВА

Отдел финансовых институтов «БДГ»

Главным событием последних дней на мировых валютных рынках стало падение курса японской иены по отношению к доллару США до самого низкого уровня за последние пять лет, что было связано с обвалом курса южнокорейского вона.

На снижение курса иены также повлияло происшедшее в среду на Токийской фондовой бирже значительное падение цен на акции. К повышению курса американского доллара относительно японской иены привели и последние сообщения о банкротстве четвертой по величине брокерской компании Японии Yamaichi Securities.

Между тем ситуация вокруг возможного принятия правительством Японии пакета мер, направленных на спасение местных банков, остается неясной. Появились слухи о том, что японское правительство собирается использовать деньги налогоплательщиков для спасения обанкротившихся банков. Однако позднее эта информация была опровергнута агентством по планированию экономики и премьер-министром страны Риотаро Хасимото. Тем временем трейдеры достаточно скептически оценили представленный агентством пакет экономических мер, направленный на стимулирование экономики.

Международный валютный фонд собирается в ближайшее время предоставить крупный кредит Южной Корее. Если это произойдет, то финансовый кризис в Азии может благополучно сойти на нет. Все это, в особенности меры по спасению банковской сферы Японии, должно привести к укреплению позиций иены.

СОБСТВЕННИКОВ «СЛАВНЕФТИ» СТАЛО БОЛЬШЕ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

В Беларуси завершился первый аукцион по продаже акций компании «Славнефть».

Отличие этого аукциона от проводимых в России состояло в том, что граждане Беларуси смогли участвовать в нем, не выезжая за пределы республики. В белорусских городах, сельских районах были открыты пункты АКБ «Славнефтьбанка» по приему заявок на покупку акций. Как заявил генеральный директор ЗАО "Генеральная система инвестиций" Анатолий Гурновский, который координировал всю работу по распространению акций в Беларуси, в ходе аукциона их было реализовано на RUR 300 млн. Цена одной акции составила RUR 2272 (начальная цена акции равнялась RUR 500). Таким образом, предложенные на аукцион 2 процента акций компании "Славнефть" проданы в Беларуси. По словам Анатолия Гурновского, «Славнефть» намерена продолжить проведение аукционов по продаже своих акций весной 1998 года.

«ИНКОМБАНК» ЖДЕТ НОВЫХ АКЦИОНЕРОВ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

По сообщению информационных агентств, ЕБРР в ближайшее время может войти в число акционеров «Инкомбанка».

Достигнута предварительная договоренность о покупке ЕБРР части акций «Инкомбанка», выпускаемых в рамках 6-й эмиссии общим объемом более RUR 236 млрд.

В настоящее время готовится концепция увеличения собственного капитала «Инкомбанка» в течение трех лет до уровня $1 млрд. По состоянию на 1 октября текущего года капитал банка составлял более RUR 2,1 трлн.

СТРАХОВАНИЕ

НУЖНА ЛИ БЕЛОРУССКИМ ЭКСПОРТЕРАМ НОВАЯ СТРАХОВАЯ КОМПАНИЯ?

Дмитрий МАШАРА

Уже около года в Беларуси циркулируют слухи о скором появлении на рынке страховой организации под условным названием «Белгосвнешстрах». Документы о ее создании, действительно, готовятся при участии Минфина и управления экономики Совета Министров. Итоги работы не афишируются, поэтому об истинных целях инициаторов проекта можно только догадываться. Однако о необходимости такого проекта говорить стоит.

Все началось с заседания у первого вице-премьера в начале 1997 г. Тогда за подписью Петра Прокоповича вышло письмо, согласно которому заинтересованные органы должны были представить свои предложения по созданию страховой организации, ориентированной на страхование внешнеэкономических операций. Само совещание было посвящено проблемам стимулирования экспорта. Его участники пришли к выводу, что создание соответствующей страховой компании должно способствовать преодолению кризиса во внешнеторговой деятельности.

Четкого представления о новой государственной страховой организации поначалу не было. Не было и соответствующей нормативно-правовой базы. Поэтому Белгосстрах, которому была поручена реализация проекта, взялся за подготовку необходимых документов. Проект должен был опираться на международный опыт, согласно которому в стране может существовать некое агентство по экспортно-импортным гарантиям. Это агентство призвано обеспечивать защиту экспортных кредитов, предоставляемых субъектами хозяйствования страны в рамках определенных межправительственных соглашений. Речь идет о том, что тот или иной субъект хозяйствования может предоставлять экспортные кредиты под определенные государственные гарантии. В случае неоплаты этих кредитов возмещение за счет средств, предусмотренных в бюджете, должно производиться через специальную структуру. В Германии этим занимается страховое общество «Гермес».

После проработки вопроса Белгосстрах дал обоснование, что белорусская страховая структура должны быть организована именно по этому образцу. Изначально предполагалось, что она станет дочерним подразделением Белгосстраха. В заключении была опущена одна существенная деталь: «Гермес» хоть и является страховой компанией, но его деятельность по работе с государственными гарантиями непосредственно со страхованием не связана. Немецкое правительство просто выбрало «Гермесз» в качестве своего агента. Дело в том, что указанные кредиты не обладают признаками страхуемости. Каждый кредит рассматривается как однородный объект, он сам по себе уникален, и на основе статистики никаких актуарных расчетов произвести нельзя. Кроме того, если полностью следовать германскому опыту, то резервами для данного рода деятельности должны являться ресурсы государства и размер их должен быть сопоставим с общим размером выданных кредитов. Понятно, что в белорусских условиях это невозможно.

Однако по мере дальнейшей работы целесообразность использования Белгосстраха как базы для новой компании была пересмотрена. Оказалось, что создание подобной структуры в рамках системы Госстраха ничего, кроме дополнительных проблем, не принесет. Практика показала, что возвращаемость кредитов, выданных под гарантии правительства, очень низкая и никакого резерва при проведении данного вида деятельности на страховое покрытие не хватит. К тому же подобная организация не может рассматриваться как дочерняя структура Белгосстраха, потому что у него как у головного учредителя не может находиться контрольный пакет. Государство выделяло BLR 25 млрд, а это значит, что не меньшую сумму должен выделить и Белгосстрах. Это немалые средства для белорусского страхового рынка, и Госстрах от создания дочерней структуры отказался.

Но идея создания в Беларуси суперстраховщика на базе действующей компании не умерла. В свое время к процессу подключалось и Министерство внешнеэкономических связей. По его мнению, ничего принципиально нового здесь придумывать не следует. В Беларуси уже существует «Белвнешэкономбанк» и при нем страховая компания — Белвнешстрах. Она-то, по предложению МВЭС, и должна была заниматься страхованием экспортно-импортных операций.

Новую жизнь проект обрел с подключением к его реализации чиновников экономического управления Совета Министров. В это время появилось решение о том, что организация по страхованию экспортно-импортных операций должна быть создана под крылом Совмина.

Во время разработки проекта различными ведомствами даже не обсуждались ключевые вопросы о форме и сущности создаваемой структуры, о том, должна ли она быть страховой, иметь свой уставный капитал и кто должен выступить ее учредителем, а также о том, что ее деятельность не может вписываться в рамки закона о страховании. Не ставился и вопрос о том, каким образом данная структура будет стимулировать экспорт. На практике, скорее, все будет наоборот — дополнительное «навешивание» страховок на экспортеров приведет к снижению рентабельности экспорта. Выгодно это государству или все же людям, продвигающим проект?.. Возможно, ответ на этот вопрос можно будет получить после того, как станет ясно, кто возглавит данную структуру и кому достанутся государственные BLR 25 млрд.

С точки зрения госчиновников, этой проблемы финансирования компании не существует. В уставе организации появился пункт о том, что она будет осуществлять обязательные виды страхования, связанные с внешнеэкономической деятельностью. А так как сегодня этих видов страхования нет, то их планируется ввести. Параллельно на уровне органов государственного контроля появляется мнение об экономической целесообразности предоставления права заниматься такими видами, как, например, обязательное страхование автогражданской ответственности, негосударственным страховым организациям.Руководители страховых компаний высказают мнение о том, что негативные экономические последствия деятельности новой компании проявятся спустя короткое время после начала ее функционирования. В Белорусском страховом союзе «БДГ» пояснили, что неоднократно обращались в правительство с указаниями на возможные негативные последствия, но их голос услышан не был. Но, повод для беспокойства возникает не только у белорусских страховщиков, но и у страхователей. Известно, что там, где появляются монополисты в страховании, цена такого страхования значительно возрастает.

ФОНДОВЫЙ РЫНОК

ФИШКА ФИШКЕ РОЗНЬ, или НЕ СПЕШИТЕ ПОКУПАТЬ «РОСТЕЛЕКОМ»

Отдел финансовых институтов «БДГ»

«БДГ» продолжает знакомить читателей с крупнейшими эмитентами российского фондового рынка. Данная статья посвящена «Ростелекому» — основной российской компании, предоставляющей услуги междугородней и международной связи.

СПРАВКА «БДГ».

Согласно сводному отчету ОАО балансовая прибыль «Ростелекома», рассчитанная по начислению за девять месяцев 1997 года, выросла до RUR 1,86 трлн с RUR 1,23 трлн за аналогичный период 1996 года.

Компания была приватизирована в 1993-1994 гг., причем государство сохранило пакет в размере 51% обыкновенных акций. В 1997 году этот пакет был передан «Связьинвесту» (аукцион по которому стоил портфеля Березовскому). Федеральное правительство планирует сохранять контрольный пакет акций «Связьинвеста» и таким образом косвенно контролировать «Ростелеком».

Точно определить долю рынка «Ростелекома» довольно сложно, но принято считать, что через компанию проходит примерно 95% междугороднего и 85% международного входящего и исходящего трафика в России. «Ростелекому» принадлежит национальная сеть связи. Тем не менее компания не имеет собственных местных абонентских линий, и поэтому ее доступ к конечным потребителям услуг ограничен, что с точки зрения долгосрочной перспективы можно рассматривать как недостаток. Местные операторы передают звонки в другие регионы России и за границу по линиям связи «Ростелекома». Счета за международные и междугородние переговоры выставляются абонентам местными операторами, которые затем выплачивают «Ростелекому» взнос на основании соглашений о взаиморасчете, заключаемых ежегодно. Компания также заключила соглашения с примерно 200 иностранными операторами связи, получает от иностранных операторов плату за передачу входящего международного трафика и платит им за передачу исходящего трафика.

Программа модернизации «Ростелекома» считается одной из наиболее крупных и успешных в России. Начиная с 1993 года компания сделала значительные инвестиции в развитие сети с целью создания наиболее передовой телекоммуникационной инфраструктуры, соответствующей западным стандартам. С 1993 по 1996 год «Ростелеком» построил семь цифровых коммутационных центров международной связи в крупнейших городах России, а также развернул новейшую систему связи, основанную на волоконно-оптических проводах и цифровых радиорелейных каналах связи. Компания также проложила наземный кабель в Китай. В настоящее время система международной связи имеет емкость 5 тыс. каналов (в 1992 г. — 1 тыс.). В этом году «Ростелеком» планирует улучшить инфраструктуру связи со странами СНГ. До 2000 года компания предполагает соединить большинство столиц регионов с существующей базой, в основном с помощью опто-волокнона. Самый амбициозный проект — замена Транссибирской радиорелейной линии волоконно-оптическим кабелем, который позволит «Ростелекому» доставлять транзитный трафик из Европы в Юго-Восточную Азию и получать от этого дополнительный доход.

Руководство компании считается самым открытым и компетентным в отрасли. «Ростелеком» одним из первых среди российских компаний назначил западного аудитора — Coopers & Lybrand — и получил рейтинг Standard & Poors BB, который равен кредитному рейтингу РФ.

Ближайшие финансовые перспективы компании не слишком благоприятны: снижение ставок тарифов на услуги и недостаточно быстрый рост телефонного трафика отрицательно скажутся на прибыли и рентабельности. Однако долгосрочные перспективы выглядят не так плохо. Ожидаемый подъем экономики должен привести к росту трафика и соответствующему увеличению прибыли. Тем не менее пока замедление роста в сочетании с достаточно высокими коэффициентами дает мало оснований прогнозировать сильный рост акций на основании фундаментальных показателей деятельности компании, хотя предполагаемая программа эмиссии ADR 2 может на определенном этапе увеличить интерес инвесторов.

В 1995 году выручка, прибыль от основной деятельности и чистая прибыль в долларах США выросли на 34%, 102% и 277% соответственно. В 1996 году рост значительно замедлился. Доходы выросли лишь на 12%, в то время как прибыль сократилась на 7%. Тем не менее чистая прибыль увеличилась значительно — на 33% (в основном благодаря доходу от финансовой деятельности компании).

Снижение тарифов и незначительный рост трафика, скорее всего, выльются для «Ростелекома» в сокращение прибылей в 1997 и 1998 гг. Специалисты полагают, что ожидать 2-4%-ного роста прибыли можно лишь с 1999 года. Согласно некоторым прогнозам к 2002 году прибыли компании будут расти на 25% ежегодно.

Ставки международных взаиморасчетов также имеют тенденцию к снижению. Любое значительное падение этих ставок в среднесрочной перспективе может значительно уменьшить платежи иностранных компаний «Ростелекому» (в иностранной валюте) и в результате подорвать рентабельность компании.

Постепенное снижение доли рынка «Ростелекома» практически неизбежно, так как он уже испытывает серьезную конкуренцию со стороны частных операторов в Москве («Вымпелком»), на наиболее привлекательных рынках (сотовая связь, Internet). Альтернативные поставщики ориентируются в основном на деловой сектор, который дает большую часть трафика. По сравнению с акциями аналогичных операторов на развивающихся рынках акции «Ростелекома» дешевы по коэффицентам прибыли без учета процентов, налогов и амортизации, так же как и денежных потоков от основной деятельности (EV/EBITDA и P/CF), но дороги по отношению к чистой прибыли компании (P/E), особенно если иметь в виду прогноз прибыли на 1998 г.

Так как акции «Ростелекома» входят в число «голубых фишек», их цена будет определяться в основном притоком средств на российский фондовый рынок, а не фундаментальными показателями. Видимо, рассчитывая на это, инвестиционный банк Merrill Lynch в начале ноября, после сильного падения российского фондового рынка, посоветовал своим клиентам приобрести акции «Ростелекома». Правда, в комментариях было сказано, что эта рекомендация основана не на фундаментальных показателях.

Некоторые финансовые показатели ОАО «Ростелеком» за период с 1.01 по 30.09 1997 и 1996 годов (млрд руб.):

	1997	1996
Выручка (нетто) от реализации	5.438,70	3.961,30
Себестоимость реализации	3.278,67	2.462,65
Прибыль от реализации	1.730,21	1.315,36
Прибыль от финансово-хозяйственной деятельности	1.680,40	1.201,09
Прибыль отчетного периода	1.860,42	1.231,67
Налог на прибыль	582,65	433,68
Отвлеченные средства	783,65	793,66
Нераспределенная прибыль	494,12	4,34
Дебиторская задолженность свыше 12 месяцев	29,47	55,00*
Дебиторская задолженность до 12 месяцев	2.516,94	1.564,98*
Кредиторская задолженность	831,79	288,38*

(*) Данные приводятся на начало 1997 года

Приведенные показатели рассчитаны на основе российской бухгалтерии. Определения прибыли и активов значительно отличаются от тех, которые используются на Западе, и перевод на международный стандарт приведенных данных может превратить прибыли в убытки.

Сравнительная характеристика «Ростелекома»

Компания	Цена	Капитализация, млн $	P/E 1997г.	P/CF 1997г.	EV/EBITDA 1997г.
«Ростелеком»	2,7	3688,3	8,27	7,3	5,8
«Кубаньэлектросвязь»	22,3	509	15,1	10,5	7,7
«Челябинсксвязьинформ»	46	463,2	14	10,8	6,4
«Вымпелком»		1084,6	19,3	11,3	8,8
Entel (Чили)			13,4	7,3	5,8
Indosat (Индонезия)			22,6	8,1	8,6
VSNL (Индия)			12,5	12,2	4,6
PLDT (Филиппины)			15,9	13,1	8,4

По материалам Reuters, AK&M, Renaissance Capital Markets.

Бизнес и право

ЕЖЕНЕДЕЛЬНОЕ ОБОЗРЕНИЕ 27 ноября 1997г.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ОСОБОЕ ПРАВО ИЛИ ОСОБОЕ БЕСПРАВИЕ?

Александр ШЕВЦОВ

Указом президента РБ N591 от 14 ноября 1997 г. утвержден Порядок введения и регистрации особого права («золотой акции») государства на участие в управлении акционерными обществами. При этом разъясняется, что это особое право вводится в акционерных обществах, имеющих долю республиканской и коммунальной собственности, и реализуется через представителей государства в их органах управления.

В настоящее время действует «Положение о представителе государства в органах управления акционерных обществ и иных субъектов хозяйствования, акции которых (доли в которых) принадлежат Республике Беларусь», которое утверждено постановлением Кабинета Министров РБ N237 от 4 мая 1995 г. с дополнениями и изменениями, внесенными постановлением КМ РБ N503 от 31.07.96 г. Данное Положение разъясняет, что представители государства в органах управления акционерных обществ и иных субъектов хозяйствования, акции которых (доли в которых) принадлежат Республике Беларусь, осуществляют *«в соответствии с законодательством управление принадлежащими республике акциями (долями) субъектов хозяйствования и контроль за деятельностью указанных субъектов (далее — владельческий надзор)»* (пункт 1). При этом в их обязанности входит *«контроль за обеспечением эффективного использования субъектом хозяйствования акций (долей), которые принадлежат республике»* (пункт 6).

Кроме этого, постановление Совета Министров РБ N177 от 10 марта 1997 г. «О доле государства в имуществе юридических лиц негосударственной формы собственности» определяет, что *«юридические лица негосударственной формы собственности, имеющие задолженность перед государством по договорам купли-продажи государственного имущества, имеют право в установленном порядке преобразоваться в открытые акционерные общества с долей государства в имуществе таких обществ, равной задолженности данного лица перед государством»* (пункт 1).

Закон РБ «Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью» тоже устанавливает, что *«участники обладают количеством голосов, пропорциональным размеру их долей в уставном фонде, если иное не установлено настоящим законом или уставом»* (статья 19). То есть изменение соотношения количества голосов, не пропорционального размеру долей участников в уставном фонде, возможно по добровольному их согласию, о чем должно быть записано в уставе. В противном случае нарушается фундамент акционерного общества — порядок управления им и распределения прибыли, что приведет к ликвидации этого общества, так как ущемляются интересы его участников.

В противоречии с действующим законодательством утвержденный указом президента РБ N591 от 14.11.97 г. «Порядок введения и реализации особого права («золотой акции») государства на участие в управлении акционерными обществами» предоставляет представителям государства, наделенным так называемым особым правом («золотой акцией»), иметь право вето при принятии решений по следующим вопросам:

— реорганизация акционерного общества;

— ликвидация общества, назначение ликвидационной комиссии и утверждение промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;

— изменение уставного фонда и использование чистой прибыли общества;

— совершение (согласование) сделок, входящих в компетенцию правления и общего собрания акционеров общества;

— назначение руководителя общества на должность и освобождение его от должности.

Следует обратить внимание, что ст.105 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает возможность существования дочернего хозяйственного общества, если другое хозяйственное общество или товарищество какимлибо образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом. При этом основное общество (товарищество) отвечает солидарно с дочерним обществом по сделкам, заключенным последним во исполнение таких указаний.

При несостоятельности (банкротстве) дочернего общества по вине основного общества (товарищества) последнее несет субсидиарную ответственность по его долгам. В этих случаях участникам дочернего общества дается право требовать возмещения основным обществом (товариществом) убытков, причиненных по его вине дочернему обществу.

Нетрудно заметить, что в белорусских акционерных обществах в роли основного общества (товарищества) с момента введения в действие указа президента РБ N591 от 14 ноября 1997 г. (с 1 января 1998 г.) будет выступать само белорусское государство. Но это государство, превышая свои полномочия и вмешиваясь в деятельность акционерного общества, не будет нести никакой ответственности. Поэтому не может быть и речи о возмещении убытков участникам этого общества, понесенных в результате превышения полномочий представителей государства, наделенных особым правом («золотой акцией»). Белорусским законодательством (в отличие от российского) в этих случаях никакой правовой защиты участников акционерных обществ не предусмотрено.

Поэтому необходимость введения особого права («золотой акции») не совсем понятна. Пункт 1 рассматриваемого Порядка говорит о том, что его введение обусловлено целями *«обеспечения обороны и безопасности страны, соблюдения экономических интересов государства, защиты нравственности, здоровья и конституционных прав граждан Республики Беларусь»*. Каким именно образом будет осуществлена защита нравственности, здоровья и конституционных прав белорусских граждан, данный указ и утвержденный им Порядок не разъясняют. Тем более, что участники акционерных обществ, права которых будут ущемлены, тоже являются гражданами РБ. Это абстрактное определение предусматривает прежде всего незаконное право вмешиваться в деятельность акционерных обществ от имени государства, забывая об интересах самого акционерного общества и его участников.

Юридическая энциклопедия разъясняет: *«Государство — форма организации классового общества как суверенного, исторически сформировавшегося, основанного на определенной преобладающей системе производственных отношений; основной институт политической системы»* (М., 1997 г., с.98).

То есть само государство представляет собой или политическую форму организации жизни общества, или основной институт политической системы. Поэтому в этом случае нельзя говорить об интересах его граждан. Тем более, что защиту интересов граждан предусматривает ст.13 Конституции РБ, согласно которой государство должно осуществлять регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества.

НОВОСТИ

ДЕКРЕТОМ — ПО ПРИВАТИЗАЦИИ

Отдел права «БДГ»

Отличительной чертой процесса приватизации в Беларуси является строгий контроль за ним со стороны государства. Об этом заявил после недавней встречи с президентом Александром Лукашенко министр по управлению государственным имуществом и приватизации Василий Новак.

Уже завершена работа над проектом декрета президента «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», и в ближайшее время он будет представлен на рассмотрение главы государства.

Декретом предусматривается отмена ежегодных программ приватизации и прилагаемых к ним перечней приватизируемых предприятий. Вместе с тем намечается, что в первую очередь будут акционироваться арендные предприятия, работающие эффективно. При этом приватизация будет проводиться при наличии конкретного инвестора. Причем для приватизации предприятия стоимостью до $70 тыс. потребуется согласование с отраслевым министерством. *«Лишь после этого может быть принято решение о приватизации»*,— подчеркнул Владимир Новак. *«Приватизация же предприятий стоимостью свыше $70 тыс. потребует обязательного согласования у главы государства»*,— добавил министр.

РАЗЪЯСНЕНИЙ МНОГО — ВАЛЮТЫ МАЛО

Егор ЗВОННИКОВ, БелаПАН

Национальный банк направил в коммерческие банки письмо с разъяснениями порядка обязательной продажи ими средств в иностранной валюте в соответствии с недавним постановлением совета директоров НБ.

Нацбанк, в частности, сообщает, что расчет общей суммы, подлежащей обязательной продаже банком, следует производить путем определения разницы между доходами, полученными в иностранной валюте по всем операциям банка, и расходами, понесенными в иностранной валюте по основным банковским операциям.

Обязательная продажа уполномоченными банками средств в свободно конвертируемой валюте и российских рублях может производиться согласно разъяснению в одной из валют, котируемых на Межбанковской валютной бирже, кроме украинских гривен.

Расчет суммы обязательной продажи по указанному принципу производится по официальному курсу Нацбанка на последнее число отчетного месяца; обязательная продажа производится головным банком не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным. Как отмечается в письме, излишне проданная банком иностранная валюта в зачет требуемых в дальнейшем продаж на Межбанковской валютной бирже не принимается.

БЮДЖЕТ-98

НА ВНЕШНЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ РАССЧИТЫВАТЬ НЕ ПРИХОДИТСЯ

Отдел права «БДГ»

Объем консолидированного бюджета Республики Беларусь составит в 1998 году BLR 164,9 трлн. Об этом сообщил министр финансов Николай Корбут, выступая на расширенном заседании комиссии Палаты представителей по бюджету и финансам.

Представляя депутатам проект государственного бюджета, министр обратил внимание законодателей на особенности финансово-бюджетной политики государства в следующем году. Так, например, предусматривается, что дефицит бюджета составит BLR 16,7 трлн. Он будет покрываться в основном за счет внутренних источников, прежде всего за счет выпуска ценных бумаг. Как отметил министр, несмотря на усилия правительства, которое ведет переговоры с рядом ведущих банков мира, задействовать внешние источники для покрытия дефицита бюджета в будущем году вряд ли удастся.

Одной из особенностей проекта главного экономического закона страны на будущий год, по мнению Николая Корбута, является снижение налоговой нагрузки. Так, например, с 8 до 4 процентов уменьшается для предприятий чрезвычайный, или «чернобыльский» налог. По словам министра, объем финансирования чернобыльской программы в целом не уменьшится, на ее реализацию в будущем году предполагается выделить из государственной казны BLR 10,2 трлн.

В проекте бюджета на 1998 год появится и совершенно новая статья, связанная с финансированием Союза Беларуси и России. На эти цели предполагается выделить BLR 1 трлн 121 млрд, что составит 35 процентов союзного бюджета. Оставшиеся 65 процентов должна выделить Россия.

В ходе обсуждения депутаты высказали ряд замечаний и предложений, касающихся проекта бюджета. Так, например, председатель комиссии по государственному строительству и местному самоуправлению Анатолий Крацуцкий отметил, что в документе не заложены такие важные показатели, как финансирование органов местного самоуправления, проведение выборов в местные органы власти и так далее. По словам министра, у депутатов есть еще время, чтобы внести свои предложения и замечания в подготовленный проект бюджета.

СОЮЗ

ЕЩЕ ОДНА ПОПЫТКА ПРИДАТЬ ИНТЕГРАЦИИ ДИНАМИКУ

Отдел права «БДГ»

Тринадцать вопросов, касающихся процессов интеграции в рамках Союза Беларуси и России, будет рассмотрено на очередном заседании Исполнительного комитета Союза, по инициативе белорусской стороны пройдет 29 ноября в Минске.

Его участники обсудят принципы функционирования механизма договора, подписанного президентами двух стран в мае нынешнего года, а также проект союзного бюджета. Членам исполкома предстоит также рассмотреть вопросы, связанные с обеспечением гарантий деятельности субъектов хозяйствования Беларуси и России на территории двух стран; предложения по созданию унифицированной правовой базы, направленной на реабилитацию пострадавших от чернобыльской катастрофы; проблемы организации серийного производства оборудования по выпуску химических волокон. Кроме того, будет обсужден ряд совместных программ.

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

- **Закон Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 84-З «О толковании статьи 10 Закона Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 1995 год» и Закона Республики Беларусь «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь»**

Разъясняется, что исчисление и уплата чрезвычайного налога, предусмотренного статьей 10 Закона Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 1995 год», производятся с 1 января 1995 года в порядке, определяемом Законом Республики Беларусь «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь».

- **Закон Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 85-З «О ратификации Соглашения между Республикой Беларусь и Эстонской Республикой об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы»**
- **Закон Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 86-З «О ратификации Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Республики Казахстан об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество»**
- **Закон Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 87-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О пожарной безопасности»**
- **Закон Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 88-З «О внесении изменения в постановление Верховного Совета Республики Беларусь «О введении в действие закона Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь»**

Граждане, постоянно проживавшие на территории Республики Беларусь, но выехавшие за ее пределы до введения в действиезакона о гражданстве, могут реализовать свое право на получение гражданства в порядке регистрации до 2000 года.

- **Закон Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 89-З «О ратификации Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Литовской Республики о временной трудовой деятельности граждан»**
- **Закон Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 90-З «О присоединении к Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей»**
- **Закон Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 91-З «О ратификации Протокола о внесении поправок в Соглашение о межправительственной фельдъегерской связи»**
- **Закон Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 92-З «О ратификации Соглашения о Таможенном союзе»**
- **Закон Республики Беларусь от 17 ноября 1997 г. N 93-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О предприятиях в Республике Беларусь»**

Согласно изменениям, при фактическом изменении данных, изложенных в учредительных документах предприятия, его собственник или уполномоченный им орган обязаны в месячный срок принять решение о внесении соответствующих изменений и дополнений в эти документы.

Документы, необходимые для регистрации таких изменений и дополнений, должны быть представлены в регистрирующий орган в месячный срок со дня принятия решения о внесении изменений и дополнений в учредительные документы предприятия.

За несвоевременное принятие решения о внесении изменений и дополнений в учредительные документы предприятия или несвоевременную их регистрацию виновные лица несут ответственность в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Что касается форм, систем и размеров оплаты труда работников, то предприятие вправе устанавливать их самостоятельно, за исключением случаев, когда применение республиканских тарифов оплаты труда является обязательным в силу наличия в законодательстве специальных норм.

Собственник предприятия или уполномоченный им орган, предприятия могут применять или использовать в качестве ориентиров республиканские тарифы оплаты труда в зависимости от профессии, квалификации, сложности и условий выполняемых работ.

Кроме того, собственник или уполномоченный им орган могут наделяться правом устанавливать предприятию задания по объемам производства и реализации продукции. Такое право, а также случаи, в которых оно может быть реализовано, и порядок его реализации должны быть предусмотрены уставом предприятия.

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

- **Декрет президента Республики Беларусь от 30 октября 1997 г. N 22 «О внесении изменений в декрет президента Республики Беларусь от 27 марта 1997 г. N 10»**

Установлено, что за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятий, осуществляются выплаты по системам премирования рабочих, руководителей, специалистов и служащих за производственные результаты в размерах, превышающих 50 процентов заработной платы по сдельным расценкам, тарифным ставкам (должностным окладам) в расчете на одного работника.

До внесения изменений декретом предусматривалась возможность выплаты премий работникам за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятий за производственные результаты в размерах свыше 40 процентов тарифной ставки (должностного оклада) в расчете на одного работника.

- **Указ президента Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 585 «О реструктуризации задолженности по платежам в бюджет, государственные внебюджетные фонды и о дооценке товарно-материальных ценностей»**

Промышленные предприятия, отраслевые научно-исследовательские институты и конструкторские бюро освобождены от уплаты пени, начисленной за несвоевременное внесение платежей в бюджет и в государственные внебюджетные фонды по состоянию на 1 октября 1997 г.

Задолженность, которая образовалась на 1 октября 1997 г., названные предприятия и организации должны погашать начиная с 1 января 1999 года по 31 декабря 2000 года ежемесячно равными долями без начисления пени.

В случае нарушения установленных сроков внесения платежей в бюджет и в государственные внебюджетные фонды пеня по отсроченным платежам начисляется в размерах, предусмотренных нормативными актами, за весь период предоставления отсрочки.

- **Указ президента Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 586 «О внесении дополнения в указ президента Республики Беларусь от 2 июня 1997 г. N 311»**

В соответствии с изменениями в указ президента Республики Беларусь от 2 июня 1997 г. N 311 «О совершенствовании порядка обязательной продажи иностранной валюты» Совету Министров Республики Беларусь и Национальному банку предоставлено право по согласованию с президентом Республики Беларусь устанавливать иные случаи полного или частичного освобождения юридических лиц и предпринимателей от обязательной продажи иностранной валюты, кроме предусмотренных названным указом.

- **Указ президента Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 588 «О мерах государственной поддержки конверсионных предприятий и организаций»**

В 1998-2000 годах предприятиям и организациям радиоэлектронной и других бывших оборонных отраслей промышленности уменьшается облагаемая налогом прибыль на величину прибыли, полученную от реализации технически сложной продукции гражданского назначения в течение двух лет с момента ее освоения, а также на величину прибыли, полученную от реализации потребителям республики новых видов машин и оборудования, предназначенных для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, создания новых наукоемких производств.

Указанные предприятия и организации освобождаются от уплаты обязательных платежей в бюджет и в государственные внебюджетные фонды (кроме Фонда социальной защиты населения Министерства социальной защиты) по продукции, реализуемой на экспорт; налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин в установленном законодательством порядке при ввозе на территорию Республики Беларусь материалов, комплектующих изделий и оборудования, которые не производятся в республике и предназначены для модернизации действующих производств и выпуска конкурентоспособной продукции согласно перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь.

Вся выручка от продажи основных фондов конверсионных предприятий и организаций направляется на модернизацию и обновление их основных производственных фондов и освобождается от обложения налогами на прибыль и на добавленную стоимость.

СОВЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

- **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 ноября 1997 г. N 1473 «О признании утратившими силу некоторых решений правительства БССР»**

Признан утратившим силу ряд постановлений правительства БССР, принятых начиная с 1931 года и касающихся вопросов семеноводства в республике.

- **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 ноября 1997 г. N 1480 «О проведении переговоров по заключению Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Республики Словения об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество»**
- **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 1997 г. N 1486 «О проведении переговоров по проекту Торгового соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Арабской Республики Египет»**
- **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 1997 г. N 1491 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 августа 1997 г. N 1065»**

Изменения внесены в Положение о порядке поэтапного возмещения гражданам Республики Беларусь ущерба, причиненного незаконной финансовой деятельностью субъектов хозяйствования.

Установлено, что право на возмещение ущерба, причиненного незаконной финансовой деятельностью субъектов хозяйствования, имеет также лицо, обратившееся в суд, но которому по определению судьи отказано на основании статей 124 и 126 Гражданско-процессуального кодекса Республики Беларусь в приеме искового заявления ввиду ликвидации субъекта хозяйствования.

В этом случае выплату возмещения ущерба гражданам осуществляет белорусское общественное объединение пострадавших вкладчиков «За социальную справедливость».

- **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 ноября 1997 г. N 1494 «Об утверждении дополнительных квот на производство и оптовую реализацию алкогольных изделий в 1997 году»**
- **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 ноября 1997 г. N 1497 «О внесении изменения в постановление правительства Республики Беларусь от 23 декабря 1996 г. N 822 «Об утверждении плана отпуска драгоценных металлов на 1997 год из оперативного резерва Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь»**
- **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 ноября 1997 г. N 1503 «О заключении Соглашения между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Российской Федерации о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов»**
- **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 ноября 1997 г. N 1504 «Об оказании государственной поддержки предприятиям сельскохозяйственного машиностроения»**
- **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. N 1513 «О переносе рабочего дня»**

Рабочий день с пятницы 2 января перенесен на субботу 10 января 1998 года.

- **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 ноября 1997 г. N 1520 «О предоставлении права пользования служебными жилыми помещениями отдельным категориям государственных служащих»**

В соответствии с изменениями в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 августа 1996 г. N 561 «Об отнесении руководителей местных исполнительных и распорядительных органов, их заместителей к числу лиц, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения» действие названного постановления распространяется на руководителей и их заместителей государственных органов, работа в которых относится к службе в государственном аппарате.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, МИНИСТЕРСТВО ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ, РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ И САНАТОРНО-КУРОРТНОМУ ЛЕЧЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ

- **«Положение о порядке направления на оздоровление и санаторно-курортное лечение населения за счет средств республиканского бюджета и средств государственного социального страхования и выдачи путевок» утверждено Министерством социальной защиты, Министерством образования, Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Республиканским центром по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения 8 октября 1997 г. (зарегистрировано в Реестре государственной регистрации 11 ноября 1997 г., рег. N 2162/12)**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОМИТЕТ

- **Приказ Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 20 октября 1997 г. N 338-ОД «О внесении дополнений в приказ ГТК РБ от 28.03.97 г. N 95-ОД» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации 17 ноября 1997 г., рег. N 2163/12)**

Внесены изменения в приказ Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 28 марта 1997 г. N 95-ОД «О внесении изменений и дополнений в приказ ГТК РБ от 22.11.94 г. N 346-ОД», которым утверждены ставки таможенных сборов за оказание услуг таможенными органами и выдачу таможенных документов, предоставляющих лицам права в сфере таможенных отношений.

В соответствии с изменениями за изготовление электронных и бумажных копий основных листов таможенных деклараций (форм ТД), деклараций таможенной стоимости (формы ДТС, КТС, УДТС), таможенных приходных ордеров, заявлений на предоставление отсрочек по договорам аренды (лизинга) взимается плата в размере 3 минимальных заработных плат; добавочных листов — 2 минимальные заработные платы. За изготовление бланочных форм — 1 минимальная заработная плата за один лист.

За представление таможенными органами копий нормативных документов (приказов, указаний, инструкций Государственного таможенного комитета), иных документов сбор взимается в размере 0,1 минимальной заработной платы за один лист.

- **Приказ Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 4 ноября 1997 г. «О мерах по совершенствованию регулирования внешнеэкономической деятельности» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации 10 ноября 1997 г., рег. N 2161/12)**

Установлено, что таможенные органы выдают разрешения на использование шин, майонеза, кетчупа и других томатных соусов, конфет и шоколадных изделий, макаронных изделий, вод и пива в таможенном режиме свободного обращения при предъявлении сертификата регистрации контракта, выданного Министерством внешних экономических связей.

- **Письмо Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 12.11.97 г. № 02/12788 «О заполнении CARNET TIR»**
- **Письмо Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 12.11.97 г. № 02/12746 «О ввозе вещей, подконтрольных государственному ветеринарному надзору»**
- **Письмо Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 12.11.97 г. № 02/12747 «О задержании вещей, подконтрольных госветнадзору и фитосанитарному контролю»**
- **Приказ Государственного таможенного комитета РБ № 364-ОД от 4 ноября 1997 г. (регистрационный № 2161/12 от 10 ноября 1997 г.) «О мерах по совершенствованию регулирования внешнеэкономической деятельности»**

ТАМОЖЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

О ЗАПОЛНЕНИИ CARNET TIR

Письмо Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 12.11.97 г. № 02/12788.

В результате анализа CARNET TIR, держателями которых являются белорусские перевозчики, выявлено, что не у всех перевозчиков сведения, содержащиеся в штампе, проставленном в графе 3 обложки CARNET TIR и графы 4 неотрывных листов желтого цвета и отрывных листов соответствуют требованиям приказа ГТК РБ от 15.06.95 г. № 163-ОД и требованиям, установленным БАМАП в «Порядке взаимоотношений БАМАП с перевозчиками по обеспечению их таможенными документами».

В связи с вышеизложенным просим вас проинформировать личный состав о необходимости отказа в принятии к оформлению CARNET TIR, сведения о держателе которых не будут соответствовать вышеуказанным документам.

Начальник Управления организации таможенного контроля В. П. Ярошевский

О ВВОЗЕ ВЕЩЕЙ, ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННОМУ ВЕТЕРИНАРНОМУ НАДЗОРУ

Письмо Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 12.11.97 г. № 02/12746

Сообщаем, что в соответствии с информацией Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (исх. № 10-2/848 от 5.11.97 г.) в связи с зарегистрированным на территории Бельгии случаем заболевания крупного рогатого скота губковидной энцефалопатией временно запрещена выдача разрешений на ввоз из Бельгии живых животных, йогуртов, сыров, масла животного происхождения, молока, сливок, мяса и мясопродуктов, кормов для животных, в том числе для собак и кошек, суперконцентратов, содержащих белки животного происхождения.

Ранее выданные разрешения на ввоз выше указанных продуктов считать недействительными.

Заместитель председателя комитета А. Н. Деревяшко

О ЗАДЕРЖАНИИ ВЕЩЕЙ, ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ГОСВЕТНАДЗОРУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ КОНТРОЛЮ

Письмо Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 12.11.97 г. № 02/12747

В целях предотвращения заноса на территорию республики возбудителей особо опасных болезней животных, птиц и растений, в случае задержания либо изъятия по делам об административных таможенных правонарушениях вещей, подконтрольных госветнадзору и фитосанитарному контролю, привлекать к участию в задержании либо изъятии таких вещей представителей соответствующих государственных служб контроля.

Заместитель председателя комитета А. Н. Деревяшко

О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Приказ Государственного таможенного комитета Республики Беларусь № 364-ОД от 4 ноября 1997 г. (регистрационный № 2161/12 от 10 ноября 1997 г.).

В соответствии с постановлением Совета Министров РБ от 10 октября 1997 г. № 1348 «О внесении изменений и дополнений в постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 1 декабря 1994 г. № 213» и статьей 37 Таможенного кодекса Республики Беларусь приказываю:

1. Установить, что условием выдачи таможенными органами разрешений на использование товаров, указанных в приложении к настоящему приказу, в таможенном режиме свободного обращения является предъявление сертификата регистрации контракта, выданного Министерством внешних экономических связей Республики Беларусь.

2. В приложении 1 к приказу Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 6.01.95 г. № 4-ОД «Об условиях установления таможенных режимов в отношении товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям Министерства внешних экономических связей Республики Беларусь» (регистрационный номер 695/12 от 17.01.95 г.), в редакции приказов Государственного таможенного комитета Республики Беларусь № 337-ОД от 23.11.95 г., № 100-ОД от 1.04.96 г., № 76-ОД от 18.03.97 г., позицию:

«3101 00 000-3105 удобрения Минэкономики Регламент Комиссии ЕС № 1031/92 от 23 апреля1992 г.»

заменить позицией:

«3102-3105 удобрения Минэкономики Регламент Комиссии ЕС № 1031/92 от 23.04.1992 г.».

3. Из приложения 1 к приказу Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 07.02.95 г. № 30-ОД «Об условиях установления таможенных режимов в отношении товаров, экспорт которых осуществляется только при условии регистрации контрактов», в редакции приказов Государственного таможенного комитета Республики Беларусь № 100-ОД от 1.04.96 г. и № 76-ОД от 18.03.97 г., исключить следующую позицию:

«4407 10 100-4407 10 500, лесоматериалы продольно

4407 10 910, 4407 10 930 распиленные хвойные».

4. Установить, что положения данного приказа не распространяются на контракты (договоры), по которым декларации «Паспорт сделки» были зарегистрированы до 2 ноября 1997 года.

5. Начальникам таможен довести содержание настоящего приказа до личного состава, а также субъектов хозяйствования и таможенных агентов, расположенных в зонах оперативной деятельности таможен.

6. Настоящий приказ подлежит государственной регистрации.

7. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета А.Н. Деревяшко.

И.о. председателя комитета В.В. Макаревич

Приложение 1 к приказу Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 6 января 1995 года № 4-ОД

ПЕРЕЧЕНЬ товаров, экспорт которых осуществляется по лицензиям Минвнешэкономсвязей, выдаваемым в пределах объемов установленных квот (с учетом изменений, внесенных приказом ГТК РБ № 364-ОД от 04.11.97 г., рег. № 2161/12 от 10.11.97)

Код товара по ТН ВЭД СНГ	Наименование товара	Держатели квоты, согласующие выдачу лицензий	Основание для выдачи лицензии
3102 - 3105	удобрения	Минэкономики	Регламент Комиссии ЕС № 1031/92 от 23.04.1992 г.
5111, 5112	ткани из шерстяной пряжи	концерн «Беллегпром»	Соглашение между ЕС и РБ о торговле текстильными товарами (парафировано 7 ноября 1995г.)
520411000, 520419000	хлопчатобумажные нитки	- « -	- « -
5205, 5206	пряжа хлопчатобумажная	- « -	- « -
5208 -5212	ткани хлопчатобумажные	- « -	- « -
5306, 5309	пряжа и ткани льняные	- « -	- « -
540720110, 5408	ткани из искусственных нитей	- « -	- « -
5508 (кроме 550810900, 550820900)	нитки из химических волокон	- « -	- « -
5509, 5510	пряжа из синт-х и иск. волокон	- « -	- « -
5512 -5516	ткани из синтетических и искусственных волокон	- « -	- « -
	канатные и веревочные изделия	- « -	- « -
580211000, 580219000	ткани махровые полотенечные	- « -	- « -
580390 (кроме 580390100)	ткани перевивочные переплетные	- « -	- « -
610110 - 610130, 610210 - 610230, 6103 31000 - 610339000, 610411000 -610459 000 (кроме 610449000),6105 (кроме 6105 90900), 6106 (кроме 610690300 -610690 900), 6107, 6108 21000 -610899100, 6109 (кроме 610990900), 6110 (кроме 611090), 611211000 - 611220000, 611300, 6114 (кроме 611490000)	трикотажная одежда	- « -	- « -
6115 (кроме 611511000, 611520900, 611593910)	чулочно-носочные изделия	- « -	- « -
6117	трикотажные принадл. одежды	- « -	- « -
6201 (кроме 620111000, 620119000, 620199000), 6202 (кроме 620219000, 620299000), 620311000 - 620321000 (кроме 620319900), 620341100, 620341 900, 620342310 - 620342350, 620342 900, 620343190, 620343900, 620349190, 620349500, 620411000 - 620421000 (кроме 620419), 620431000, 620432900, 620433900, 620439190, 620441000 - 620444000, 620451000 - 620459100, 620461100, 620462310, 620462330, 620510000 - 620530000, 620620000 - 620640000, 621030000	текстильные швейные изделия, одежда	- « -	- « -
630120100, 630130100, 630140100, 630190100	одеяла, пледы	- « -	- « -
6302 (кроме 630222100, 630253100, 630293100)	белье постельное, столовое, туалетное и кухонное	- « -	- « -
630311000 - 630319000, 630411000, 630491000	занавеси, шторы, покрывала		
6305 (кроме 630510)	мешки, пакеты упаковочные		
630710 100, 630790100, 630800000	салфетки, комплекты		
7204	отходы и лом черных металлов	Гос. объединен. «Белвтормет»	обеспечение потребностей пр-ти
740400, 750300, 760200	отходы и лом цветных металлов		

Примечание. Экспорт товаров, входящих в товарные группы 51 - 56, 58, 61 - 63, подлежит лицензированию при экспорте только в страны ЕС.

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 25 СЕНТЯБРЯ 1997 Г. N 1273 «ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТОИМОСТИ ИМЕННОГО ПРИВАТИЗАЦИОННОГО ЧЕКА «ИМУЩЕСТВО»

Утв. приказом министра по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Беларусь от 24 октября 1997 г. N 205 (регистрационный N 2159/12 от 6 ноября 1997 г.).

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об именных приватизационных чеках Республики Беларусь» и исходя из результатов переоценки госимущества по состоянию на 1 января 1997 г., постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 сентября 1997 г. N 1273 установлена стоимость одного неиспользованного именного приватизационного чека «Имущество» в размере 100 тыс. белорусских рублей, в связи с чем разъясняется механизм реализации указанного постановления:

1. Именные приватизационные чеки «Имущество» (далее в тексте — ИПЧ «Имущество») считаются использованными, если они перечислены на специальные (чековые) счета приватизируемых предприятий и органов приватизации в порядке оплаты за объекты приватизации, определенные статьей 3 Закона Республики Беларусь «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь».

2. Индексации (переоценке) подлежат все неиспользованные ИПЧ «Имущество», находящиеся на специальных (чековых) счетах их владельцев, как физических, так и юридических лиц-субъектов приватизации, независимо от времени их получения или приобретения.

3. В сертификаты ИПЧ «Имущество» по желанию их владельцев вносятся изменения по стоимости начисленных чеков с учетом индексации.

4. Акции приватизируемых предприятий, уставный капитал которых сформирован в ценах по состоянию до 1 января 1997 г., обмениваются на ИПЧ «Имущество» граждан через учреждения АСБ «Беларусбанк», а также в процессе реализации акций на льготных условиях членам трудовых коллективов, исходя из номинальной стоимости ИПЧ «Имущество» и номинальной стоимости акции, установленных на момент создания акционерных обществ.

При обмене ИПЧ «Имущество» на акции приватизируемых предприятий, уставный капитал которых сформирован в ценах по состоянию на 1 января 1997 г., учитывается проиндексированная стоимость чека.

Номинальную стоимость акций при этом рекомендуется устанавливать кратную 100 тысячам рублей. В случаях, когда номинальная стоимость акций не имеет данной кратности, обмен таких акций на ИПЧ «Имущество» производится путем формирования минимальных пакетов акций, позволяющих ее достичь.

5. При оплате государственного имущества, приватизируемого другими способами, проиндексированная стоимость ИПЧ «Имущество» учитывается только в случаях, когда стоимость государственного имущества определена в ценах 1997 года.

По сделкам, совершенным до момента индексации ИПЧ «Имущество», сохраняются условия оплаты чеками «Имущество», предусмотренные договорами купли-продажи.

6. При обмене акций специализированных инвестиционных фондов на ИПЧ «Имущество» по подпискам, открытым после принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 сентября 1997 N 1273 «Об изменении стоимости именного приватизационного чека «Имущество», учитывается стоимость чека, равная 100 тыс. рублей.

Обмен акций специализированных инвестиционных фондов на ИПЧ «Имущество» по подпискам, проводимым на момент принятия вышеуказанного постановления (25 сентября 1997 г.), производится на условиях, определенных проспектами эмиссий.

7. Считать утратившими силу Разъяснения по реализации постановления Кабинета Министров Республики Беларусь от 30 октября 1995 года N 602 «Об изменении стоимости именного приватизационного чека «Имущество» (письмо Мингосимущества от 28.11.95 N 11-06/4477), зарегистрированные в Реестре государственной регистрации 28.11.95 N 1165/12.

РЕТРОСПЕКТИВА. КОНТРОЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ

ОБ УСИЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЦЕН

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 1993 г. N 51 (с изменениями и дополнениями от 2 декабря 1994 г. N 221, 3 июня 1996 г. N 351, 16 августа 1996 г. N 547).

В целях повышения ответственности за нарушение дисциплины цен и в соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 23 декабря 1992 г. «О порядке введения в действие Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Республики Беларусь по вопросам налогообложения» Совет Министров Республики Беларусь постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о государственном контроле за соблюдением дисциплины цен.

2. Установить, что при неоднократном выявлении фактов необоснованного завышения или занижения цен субъектами хозяйствования независимо от форм собственности Министерство экономики, отделы цен облисполкомов и Минского горисполкома имеют право вводить для них режим государственного регулирования цен, а также входить в хозяйственный суд с представлением о возбуждении дела о ликвидации предприятий негосударственных форм собственности и о прекращении предпринимательской деятельности лицами, занимающимися ею.

3. Выручка, необоснованно полученная в результате нарушения дисциплины цен, и штраф в таком же размере подлежат изъятию в доход соответствующего бюджета с предприятий, учреждений и организаций в бесспорном порядке, а с предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, — в судебном порядке.

3.1. Установить, что при повторном нарушении дисциплины цен штраф, предусмотренный пунктом 3 настоящего постановления, взыскивается в двойном размере.

При этом сумма экономической санкции, подлежащая взысканию в бюджет с субъектов хозяйствования, допустивших нарушения порядка установления и применения цен на продукцию, товары (работы, услуги), не уменьшается на сумму налогов и платежей, внесенных ими в бюджет и внебюджетные фонды.

4. Утратил силу.

Председатель Совета Министров Республики Беларусь В.Кебич
Управляющий делами Совета Министров Республики Беларусь Н.Кавко

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ДИСЦИПЛИНЫ ЦЕН

Утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 1993 г. N 51.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В настоящем Положении определяются основы государственного контроля за установлением и применением цен на продукцию (товары, услуги) предприятий, организаций и иных субъектов хозяйствования независимо от форм собственности (в дальнейшем именуются субъекты хозяйствования).

В сфере действия свободных цен контролю подлежит также соблюдение порядка включения в них экономически обоснованных затрат.

Задачи, функции и права органов государственного контроля за соблюдением дисциплины цен

2. В систему органов государственного контроля за соблюдением дисциплины цен входят Департамент цен при Госэкономплане,* отделы цен облисполкомов и Минского горисполкома, а также инспекторы по контролю за ценами в городах, районах и районах городов. Работа их проводится под организационным и методическим руководством Департамента цен.

3. В своей деятельности органы государственного контроля за соблюдением дисциплины цен** руководствуются законодательством Республики Беларусь, другими нормативными документами по ценам.

Основными задачами этих органов являются:

социально-экономический анализ формирования цен, их динамики, изменения структуры, соответствия реальным условиям производства и реализации продукции;

проверка экономической обоснованности цен, правильности оценки улучшения потребительских свойств продукции;

проверка совместно с органами стандартизации соответствия качества продукции ГОСТам, ОСТам и другой технической документации.

4. Органы контроля в соответствии с возложенными на них задачами:

проверяют правильность установления и применения субъектами хозяйствования цен (наценок, надбавок), порядка свободного ценообразования, оказывают им методическую помощь в этих вопросах;

вносят в соответствующие органы управления предложения о государственном регулировании цен в случаях необоснованного и чрезмерного их роста, снижения производства продукции в натуральных показателях;

дают субъектам хозяйствования обязательные для исполнения указания об устранении нарушений дисциплины цен, причин и условий, порождающих их;

принимают решения о применении экономических санкций за нарушение дисциплины цен и о наложении штрафов, предусмотренных законодательством.

5. Должностные лица органов контроля имеют право:

получать от министерств, ведомств, субъектов хозяйствования материалы и документы, необходимые для установления, согласования и применения цен, а также объяснения должностных лиц по этим вопросам;

беспрепятственно посещать (при наличии служебных удостоверений) министерства, ведомства, субъекты хозяйствования для осуществления контроля за установлением и применением цен;

привлекать к проверкам соблюдения дисциплины цен специалистов министерств, ведомств, объединений, предприятий, организаций (с согласия их руководителей);

давать обязательные для всех субъектов хозяйствования указания об устранении нарушений дисциплины цен и причин, порождающих их;

вносить в министерства, ведомства, субъекты хозяйствования предложения о привлечении к ответственности виновных в нарушении государственной дисциплины цен;

принимать решения о применении к министерствам, ведомствам, субъектам хозяйствования экономических санкций за несоблюдение порядка установления и применения цен согласно действующему законодательству и вносить в соответствующие органы предложения по этим вопросам;

направлять при выявлении признаков уголовно наказуемых действий материалы в правоохранительные органы.

6. Директор Департамента цен и его заместители, начальник отдела по контролю за соблюдением цен и тарифов этого департамента, начальники отделов цен облисполкомов, Минского горисполкома и их заместители имеют право рассматривать дела о нарушениях дисциплины цен и налагать взыскания, предусмотренные статьями 144-1 и 166-7 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и другими законодательными актами.

7. Органы контроля должны строго соблюдать законодательство и государственные интересы при использовании предоставленных им прав в выполнении возложенных на них функций, пресекать любые проявления ведомственного и местнического подхода к вопросам, связанным с соблюдением государственной дисциплины цен.

Министерства, ведомства, субъекты хозяйствования обязаны оказывать должностным лицам этих органов содействие в выполнении их обязанностей.

Механизм, обеспечивающий государственный контроль за соблюдением дисциплины цен

8. Субъекты хозяйствования при реализации продукции и товаров обязаны указывать в товарно-сопроводительных, платежных документах (товарно-транспортных накладных, счетах-фактурах, платежных требованиях, поручениях и др.) свободную отпускную (оптовую) цену предприятия-изготовителя, его наименование, наименование продукции (товаров), ее количественные и качественные показатели.

При поставке продукции и товаров через оптовые (снабженческо-сбытовые) предприятия в товарно-сопроводительных, платежных документах в обязательном порядке отражается размер взимаемой надбавки (наценки).

9. Должностные лица органов контроля при проверках соблюдения дисциплины цен устанавливают соответствие цен (наценок, надбавок), других показателей, указанных в товарно-сопроводительных, платежных документах, ценам (наценкам, надбавкам) протоколов их согласования, деклараций, прейскурантов, иных нормативных документов по вопросам ценообразования.

10. В случае неправильного указания или неуказания субъектами хозяйствования в платежных документах необходимых реквизитов, что может привести к завышению цен (наценок), органы контроля вправе наложить как на поставщика (продавца), так и на получателя (покупателя) продукции (товаров) штраф в размере 10 процентов стоимости продукции (товаров). Эти средства на основании решения органов контроля взыскиваются финансовыми органами в доход соответствующего бюджета с предприятий и организаций в бесспорном порядке, а с предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, — в судебном порядке.

11. Взыскание с субъектов хозяйствования необоснованно полученной выручки и штрафов за нарушение дисциплины цен не освобождает их должностных лиц от ответственности, предусмотренной законодательством.

Порядок обжалования решений органов контроля

12. Должностные лица органов контроля обязаны ознакомить с материалами проверок руководителей министерств, ведомств, субъектов хозяйствования. При несогласии с материалами руководители должны изложить возражения и замечания в письменном виде.

13. Жалобы на действия должностных лиц органов контроля рассматриваются не позднее месячного срока со дня их поступления, а жалобы, требующие дополнительного изучения и проверки, — до 45 дней.

14. Жалобы на органы контроля могут быть направлены в вышестоящий в порядке подчиненности орган, а при несогласии с его решением — в суд. Решение о наложении административного штрафа обжалуется в порядке, определенном действующим законодательством. Подача жалобы не приостанавливает выполнения этого решения.

15. Неправильно взысканные в бюджет суммы возвращаются финансовыми органами на основании решений органов контроля, а также других органов, имеющих право принимать соответствующие решения, при условии, если с момента зачисления этих сумм в бюджет по день вынесения решения не истек годичный срок.

* *В дальнейшем именуется Департамент цен.*

** *В дальнейшем именуются органы контроля.*

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ

Утверждено постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 27 декабря 1995 г. N 36 (с изменениями и дополнениями от 29 июля 1996 г. N 28, 8 апреля 1997 г. N 32, 29 мая 1997 г. N 48). Зарегистрировано в Реестре государственной регистрации 29 декабря 1995 г., рег. N 1215/12.

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение предусматривает порядок формирования и применения цен и тарифов на продукцию, товары и услуги и применяется всеми субъектами хозяйствования (юридическими и физическими лицами), независимо от подчиненности и форм собственности, изготовляющими* и реализующими** продукцию, товары и услуги на территории Республики Беларусь, если правительством не установлен иной порядок.

1.2. Министерства, ведомства, облисполкомы и Минский горисполком в соответствии с предоставленными правами осуществляют регулирование цен (тарифов) на продукцию, товары (услуги).

1.3. Контроль за соблюдением цен (тарифов) и санкции за нарушение установленного порядка ценообразования осуществляются в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 1993 г. N 51 «Об усилении контроля за соблюдением цен» (СП Республики Беларусь, 1993 г., N 4, ст.43), Кабинета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г. N 221 «О повышении эффективности контроля за ценами» (СП Республики Беларусь, 1994 г., N 13, ст.342).

II. Порядок формирования отпускных цен на продукцию производственно-технического назначения, потребительские товары и тарифов на услуги

2.1. Отпускные цены на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и тарифы на услуги формируются на основе плановой себестоимости, всех видов установленных налогов и неналоговых платежей, прибыли, с учетом качества продукции (товаров, услуг) и конъюнктуры рынка.

Включение затрат в себестоимость производится в соответствии с Основными положениями по составу затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), утвержденными Госэкономпланом, Минфином и Госкомстатом 19.02.93 г., и дополнениями к ним или отраслевыми методиками по калькулированию себестоимости.

Отпускные цены (тарифы) формируются на условиях франко-станция (порт, пристань) отправления, по договоренности сторон могут быть приняты другие условия доставки продукции (товара). При одногороднем отпуске — франко-склад изготовителя.

При самовывозе товаров, цены на которые согласованы на условиях франко-станция назначения, предприятие-изготовитель возмещает покупателю 50 процентов фактически понесенных им транспортных расходов.

2.2. Регулирование отпускных цен (тарифов) на продукцию (услуги) предприятий-монополистов осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», постановлениями Кабинета Министров Республики Беларусь и Комитета цен Минэкономики, издаваемыми последним исходя из его полномочий***.

2.3. Свободные отпускные цены (тарифы) рассчитываются предприятиями-изготовителями и согласовываются при расчетах с покупателями продукции, товаров и услуг.

Изготовители имеют право согласовывать с покупателями различный уровень свободных отпускных цен на одну и ту же продукцию (товар) исходя из условий поставки, платежей, конъюнктуры рынка, сезонного спроса. Допускается согласование с покупателями конечных розничных цен.

2.4. В случае, если предприятия-изготовители при реализации продукции (товаров) предоставляют покупателю скидку с установленной им свободной отпускной цены, отпускная цена с учетом скидки будет являться свободной отпускной ценой на данную продукцию.

2.5. Закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию определяются производителями по согласованию с перерабатывающими, заготовительными и торгующими предприятиями исходя из плановых затрат на производство, установленных налогов и неналоговых платежей, необходимой прибыли, конъюнктуры рынка.

2.6. Заготовительные предприятия и организации, другие субъекты хозяйствования, независимо от форм собственности осуществляющие закупки у колхозов, госхозов, крестьянских (фермерских) хозяйств и населения сельскохозяйственной продукции (животноводства, растениеводства, в том числе дикорастущих плодов, ягод и грибов) формируют отпускные цены исходя из закупочной цены, плановых издержек обращения (расходов по заготовке, хранению и транспортировке сельхозпродукции), установленных налогов и неналоговых платежей, необходимой прибыли, по которым осуществляется реализация продукции перерабатывающим и торгующим предприятиям.

2.7. Порядок оплаты страхования продукции (товаров), транспортной тары, других платежей определяется по соглашению сторон и оговаривается в протоколах согласования цен или договорах на поставку продукции.

2.8. По продукции производственно-технического назначения и товарам народного потребления, продаваемым (перепродаваемым) внутри республики (в том числе реимпортируемым из-за ее пределов) через снабженческо-сбытовые, оптовые предприятия и иные субъекты хозяйствования****, независимо от подчиненности и форм собственности, оптовая надбавка (снабженческо-сбытовая наценка) не может превышать 25 процентов к отпускной цене, сформированной изготовителем в Республике Беларусь (иным субъектом хозяйствования, имеющим право на формирование отпускной цены), или цене, сформированной оптовым продавцом, осуществившим их ввоз в республику, независимо от количества участвующих оптовых продавцов.

Министерства, другие вышесто-

РЕТРОСПЕКТИВА. КОНТРОЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ

ФОРМИРОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ

ящие организации могут устанавливать размеры оптовой надбавки для подведомственных предприятий в установленных пределах.

Деление вышеуказанной надбавки (наценки) между оптовыми предприятиями осуществляется по соглашению сторон, а при недостижении согласия надбавка (наценка) делится поровну. Порядок деления надбавки (наценки) может устанавливаться министерствами, ведомствами, другими вышестоящими организациями для подведомственных предприятий.

2.9. Субъекты хозяйствования, закупившие товары за пределами республики, формируют отпускные цены на внутреннем рынке исходя из контрактной цены, пересчитанной в рубли по официальному курсу Национального банка с учетом допускаемых Нацбанком отклонений, таможенных платежей, установленных налогов, оптовой надбавки, размер которой не может превышать 25 процентов. Расходы по транспортировке и страхованию груза включаются дополнительно (сверх оптовой надбавки).

2.10. В случаях, когда внешнеторговая организация осуществляет закупку импортных товаров для отечественного заказчика, отпускная цена на внутреннем рынке формируется в соответствии с пунктом 2.9 настоящего дополнения.

2.11. Отпускные цены на импортные товары, закупаемые в счет кредитов, полученных под гарантию правительства Республики Беларусь, определяются заказчиком на основе контрактных цен, пересчитанных в рубли по курсу валют, обеспечивающему возврат в бюджет рублевого эквивалента, в порядке, определяемом Министерством финансов, процентов, начисленных за фактический срок пользования кредитом, таможенной пошлины, таможенных платежей, других расходов по импорту, конъюнктуры рынка и согласовываются с Комитетом цен Министерства экономики.

Дооценка остатков нереализованных заказчиком импортных товаров проводится при наличии кредиторской задолженности по обязательствам перед поставщиками, банками и другими кредиторами с отнесением сумм дооценки на стоимость товаров, а после их реализации — на финансовые результаты.

2.12. Субъекты хозяйствований независимо от подчиненности и форм собственности имеют право реализовывать другим субъектам хозяйствования и населению неиспользуемые сырье, материалы и т.д., предназначенных для производственных целей, исходя из цен, действующих на момент продажи.*****

2.13. Реализация продукции производственно-технического назначения и транспортной техники, в том числе легковых автомобилей, бывших в употреблении, производится всем потребителям исходя из цен, действующих на момент продажи, с учетом спроса, а также износа и качества реализуемой продукции.

Продукция (транспортная техника) снятая с производства реализуется применительно к ценам аналогов.

2.14. Отпускные цены на вторичные ресурсы определяются по согласованию между предприятием-владельцем и покупателем. При этом цены на вторичные ресурсы не могут быть выше цен первичного сырья у потребителя, включая затраты на их переработку.

Некондиционная (нестандартная) продукция (товары) реализуется по ценам договоренности, но не выше стоимости кондиционной (стандартной) продукции (товара), выпускаемой данным изготовителем.

III. Порядок формирования розничных цен

3.1. Розничные цены на продукцию и товары формируются розничным торговым предприятием, иным предприятием, формирующим розничные цены, исходя из:

— отпускной цены предприятия-изготовителя или цены сформированной покупателем, осуществившим ввоз продукции (товаров) в республику;

— оплаченной оптовой надбавки (при закупке у оптовых поставщиков);

— торговой надбавки, самостоятельно определяемой розничным торговым предприятием (иным предприятием), исходя из плановых издержек обращения, установленных налогов, неналоговых платежей и прибыли, но не выше 30 процентов к отпускной цене, сформированной предприятием-изготовителем (иным предприятием, имеющим право на формирование отпускных цен), или цене, сформированной субъектом хозяйствования, закупившим товар за пределами республики (если не установлен иной порядок). В случае приобретения товара у оптовых поставщиков торговая надбавка, с учетом оптовой надбавки, не должна превышать 40 процентов, при этом деление надбавки между оптовым и розничным звеном может осуществляться по соглашению сторон.

3.2. Стоимость товаров (продукции), используемых предприятиями, при оказании услуг населению независимо от форм собственности определяется исходя из цены приобретения с добавлением фактических затрат по их приобретению.

Предприятия бытового обслуживания реализуют товары, изготовленные мелкой партией, всем потребителям по сформированным ценам. При реализации указанных товаров через розничные торговые предприятия, в том числе входящим в систему бытового обслуживания, к сформированным ценам взимается торговая надбавка, определяемая в соответствии с пунктом 3.1 Положения.

3.3. Розничные цены на сельскохозяйственную продукцию формируются розничными торговыми предприятиями (иными предприятиями) исходя из закупочной цены сельхозпроизводителей или отпускной цены заготовительных организаций, оплаченной оптовой надбавки, при закупке у оптовых поставщиков, и торговой надбавки, определяемой в соответствии с пунктом 3.1.

3.4. На предприятиях общественного питания наценки применяются к розничным ценам, сформированным в том же порядке, что и в розничных торговых предприятиях.

При формировании предприятиями общественного питания продажных цен на продукцию собственного изготовления на основе себестоимости и норматива рентабельности сырье и товары включаются в калькуляцию по ценам приобретения.

Цены на покупные товары, поступившиена предприятия общественного питания по отпускным ценам и реализуемые без кулинарной обработки, устанавливаются с добавлением торговой надбавки. Наценки в пользу предприятий общественного питания в этом случае не применяются, за исключением товаров, продаваемых в розлив и порционно, к ценам которых взимаются соответствующие наценки.

IV. Оформление документов и информация по ценам

4.1. Предприятия-изготовители независимо от форм собственности составляют плановые калькуляции на вырабатываемую продукцию, (товары, услуги) при обосновании отпускных цен (тарифов).

4.2. Отпускные цены (тарифы) фиксируются в протоколе согласования, который подписывается руководителями предприятия-изготовителя (продавца) и предприятия-потребителя (покупателя). Рекомендуемая форма протокола согласования приведена в приложении N 2. Возможны иные формы согласования цен.

Информация об уровне отпускных цен направляется предприятием-изготовителем в органы ценообразования в трехдневный срок.

Розничные цены, рассчитанные в установленном порядке, учитываются продавцом в реестре, рекомендуемая форма которого приведена в приложении N 3, или книге учета поступления товара.

Отпускные (розничные) цены согласовываются с покупателями, находящимися на территории республики, в белорусских рублях.

Согласование (изменение) цен в иностранной валюте с пересчетом в рубли по текущему курсу не правомерно.

4.3. Обозначение розничных цен на ярлыках или ценниках, выставляемых в торговых залах, осуществляется розничными торговыми предприятиями.

4.4. Обозначение розничных цен непосредственно на изделиях, товарных и упаковочных ярлыках, этикетках, в технических паспортах (по товарам культурно-бытового и хозяйственного назначения, выпускаемым с техническими паспортами) производится предприятиями, осуществляющими розничную торговлю.

4.5. Хозяйствующие субъекты независимо от форм собственности, не имеющие разрешений Нацбанка на розничную торговлю и оказание услуг гражданам за иностранную валюту, не имеют права обозначать розничные цены на ярлыках и ценниках в иностранной валюте или условных единицах.

4.6. Округление розничных цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги производится в соответствии с приложением N 4 к настоящему Положению.

Округление отпускных цен на вырабатываемую продукцию производится в порядке, устанавливаемом самим предприятием-изготовителем.

4.7. Потребительским товарам, производимым и реализуемым в республике, предприятия присваивают артикулы, состоящие из последней цифры года выпуска изделия, порядкового номера товара, начинающегося ежегодно с единицы, других обозначений по согласованию между поставщиком и продавцом. При переходящем выпуске товаров может сохраняться первоначальная артикуляция. По товарам, реализуемым по свободным ценам, в артикуле добавляется буква «С».

4.8. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1.02.93 года N 51 отпускные цены на потребительские товары (продукцию производственно-технического назначения) указываются поставщиками в товарно-платежных документах (товаротранспортных накладных, счетах-фактурах и т.п.) с необходимым обоснованием цен — номер декларации, протокол согласования цен и т.п. В случаях поставки товаров (продукции) через оптовые (снабженческо-сбытовые) предприятия в товаросопроводительных документах в обязательном порядке указывается дополнительно размер оплаченной и взимаемой оптовой надбавки (наценки).

V. Изменение цен и тарифов

5.1. Отпускные и розничные цены могут быть изменены в течение срока действия договора по согласованию между изготовителем (поставщиком) и потребителем (покупателем).

Уценка при снижении свободных розничных цен на товары, не пользующиеся спросом из-за высоких цен, а также в случаях изменения сезонного спроса производится за счет торговых предприятий (иных продавцов).

При согласовании конечных розничных цен уценка производится за счет изготовителя и торгового предприятия с распределением сумм уценки по соглашению сторон, а при недостижении согласия — поровну.

При поставке предприятием-изготовителем товаров (продукции) по ценам, не согласованным с торговыми предприятиями, уценка производится за счет изготовителя.

---

*) В дальнейшем именуются «изготовители».

**) В дальнейшем именуются «продавцы».

***) По состоянию на 1.01.96 г. — постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 1992 года N 27 «О временных мерах противодействия завышению цен монопольными производителями» (СП Республики Беларусь, 1992 г., N 2, ст.25) и от 19 октября 1992 года. N 634 «О дополнительных мерах по государственному регулированию цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги)» (СП Республики Беларусь, 1992 г., N 29, ст.538), распоряжение Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 1993 г. N 68р, постановление департамента цен при Госэкономплане от 2.04.93 г. N 145ц «Порядок регулирования цен (тарифов) на продукцию, товары (услуги) предприятий-монополистов».

****) Предприятия, иные субъекты хозяйствования, специализирующиеся на оптовых операциях по приобретению и продаже продукции (товаров).

*****) Указанный порядок дооценки не распространяется на сырье, материалы, комплектующие изделия и т.п. в производственных запасах, идущих в производство.

Разница в ценах, полученная от дооценки, относится на результаты хозяйственной деятельности предприятия с налогообложением согласно действующему законодательству.

Субъекты хозяйствования самостоятельно принимают решение о необходимости проведения дооценки. Дооценка продукции проводится комиссией, созданной на предприятии, и оформляется актом дооценки.

Предприятия-изготовители реализуют ранее изготовленную ими продукцию по ценам, согласованным с покупателями.

Приложение N 1 к Положению о порядке формирования и применения цен и тарифов

Характеристика терминов, применяемых в Положении

Отпускная цена — цена, применяемая предприятиями-изготовителями в расчетах со всеми покупателями, за исключением населения. Устанавливается по соглашению сторон или декларируется в органы ценообразования, регистрирующие эти цены. Изготовители (продавцы) имеют право согласовывать с покупателями различный уровень цен на одну и ту же продукцию (товар) исходя из условий поставки, платежей, конъюнктуры рынка, сезонного спроса.

Оптовая надбавка — надбавка, образующаяся в оптовом звене сферы обращения. Устанавливается по соглашению сторон в лице снабженческо-сбытовых, оптовых и розничных предприятий (иных хозяйствующих субъектов) и предназначена для компенсации расходов, связанных с товародвижением, и получения прибыли от этих операций. По решению правительства или органов ценообразования может иметь ограничение размеров (в частности, на внутреннем рынке).

Торговая надбавка — надбавка, устанавливаемая торговыми предприятиями (иными хозяйствующими субъектами) при реализации товара (продукции) населению. Предназначена для покрытия расходов торговых предприятий, связанных с продажей товара (продукции) в розницу, и получения прибыли от этих операций. По решению правительства или органов ценообразования может иметь ограничение размеров.

Розничная цена — цена (фиксированная или свободная), по которой товар реализуется населению. Фиксированная розничная цена, устанавливается органами ценообразования. Свободная — формируется розничным торговым предприятием (иным хозяйствующим субъектом) исходя из отпускной цены и торговой надбавки, включая надбавку оптового звена.

Приложение N 2 к Положению о порядке формирования и применения цен и тарифов

ПРОТОКОЛ N _____ согласования отпускных цен на товары (продукцию), между ___________ и на поставку ___________ (наименование групп товаров)

N п.п	Наименование и краткая характеристика товара	Артикул, марка, тип, сорт	Объем партии	Отпускная цена предприятия-изготовителя или первого покупателя, завезшего товар из-за пределов республики	Оптовая надбавка оптовых снабженческо-сбытовых предприятий
1	2	3	4	5	6

Изготовитель (поставщик) — Продавец
М.П. подпись — М.П. подпись
дата — дата

Графа 6 заполняется при приобретении товаров (продукции) через оптовые предприятия.

Приложение N 3 к Положению о порядке формирования и применения цен и тарифов

РЕЕСТР N ____ от _________ розничных цен на ___________ (наименование товара) _______________ (наименование предприятия (продавца), устанавливающего розничные цены)

N п.п.	Дата получения товара	Наименование и краткая характеристика товара	Артикул, марка тип, сорт изделия	Объем партии	Отпускная цена за ед.	Оптовая надбавка	Торговая надбавка	Розничная цена за ед. изделия
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Руководитель предприятия-продавца (подпись, дата)

Приложение N 4 к Положению о порядке формирования и применения цен и тарифов

Порядок округления розничных цен на продовольственные и непродовольственные товары и тарифов на услуги

1. Розничные цены и тарифы округляются в следующем порядке:

Цена (тариф)	Точность округления	Порядок округления	При округлении цены (тарифы) должны заканчиваться	Примеры	
				до округления	после округления
—	до 100 руб.	до 50 руб. Отбрасывается 50 руб. и выше округляется до 100 руб.	00 руб	843-00 1750-00 11322-00 51377-00	800-00 1800-00 11300-00 51400-00

2. Округлению подвергаются цены (тарифы) за соответствующую единицу измерения (штуку, десяток, метр и т.п.), на которую устанавливается цена (тариф).

3. Свободные розничные цены (тарифы) на комплекты изделий (гарнитуры, комплекты и т.д.) округляются:

3.1. При согласовании цен на отдельные изделия, входящие в комплект, округляется цена каждого изделия отдельно. После суммирования округленных цен изделий цена комплекта не округляется.

3.2. При согласовании цен на комплект в целом (при отсутствии цен на отдельные изделия, входящие в комплект) округляется цена комплекта.

4. Цены на товары, реализуемые по свободным отпускным ценам с добавлением фиксированных торговых надбавок (в процентах), округляются после начисления этих надбавок. При этом допускается превышение предельного размера надбавки, полученное от округления цен с надбавкой.

5. При определении розничных цен на весовые изделия из драгоценных металлов, отпускные цены на которые установлены за грамм изделия, сначала округляется свободная розничная цена 1 грамма изделия до целого числа рублей, а затем розничная цена изделия по общему порядку округления цен.

Округление свободных розничных цен на штучные изделия из драгоценных металлов производится в общем порядке.

6. Настоящий порядок округления распространяется и на товары, работы, услуги, реализуемые по фиксированным розничным и залоговым ценам и тарифам.

7. Порядок округления свободных розничных цен на продукцию предприятий общественного питания определяется соответственно Белкоопсоюзом (по подведомственным предприятиям) и обл(гор) исполкомами на основании предоставленных им прав по регулированию цен и наценок.

8. Министерства и ведомства имеют право самостоятельно решать отдельные вопросы округления цен, не допуская при этом серьезного ущемления интересов покупателей.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПОРТФЕЛЬ

В НАЦИОНАЛЬНОМ СОБРАНИИ

ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

ПРИНЯТЫ

- **О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь**

Палата представителей приняла поправку к статье 10 Уголовно-процессуального кодекса (УПК), в которой идет речь о коллегиальном и единоличном рассмотрении уголовных дел в судах.

Эта поправка долгое время являлась камнем преткновения в вопросе о принятии в целом законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь». В законопроекте, представленном на рассмотрение депутатского корпуса президентом, предлагалось, в частности, чтобы судьи рассматривали единолично во всех судах по первой инстанции дела, за которые предусмотрено лишение свободы сроком до десяти лет. В действующем же законодательстве эта планка соответствует трем годам.

После рассмотрения замечаний и предложений, поступивших в ходе обсуждения данной статьи, комиссия по национальной безопасности предложила компромиссный вариант, который и был поддержан депутатами. В соответствии с принятой поправкой *«уголовные дела в суде первой инстанции рассматриваются коллегиально, а в предусмотренном законом случае — единолично судьями. Суд, судья единолично рассматривают дела во всех судах по первой инстанции о преступлении, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 5 лет, на срок от 5 до 10 лет — если обвиняемый признает себя виновным и согласен на единоличное рассмотрение дела судьей».*

В статье отмечается, что рассмотрение дел в отношении преступлений, за совершение которых предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок более 10 лет или смертная казнь, осуществляется только коллегиально в составе судьи и двух народных заседателей. По мнению председателя комиссии по национальной безопасности Владимира Егорова, данный подход парламентариев к этой проблеме является *«осторожным и взвешенным»*. По его словам, принятая сессией поправка *станет хорошим подарком* для третьей ветви власти в период подготовки к съезду судей, который начнется в Минске 5 декабря.

- **Регламент Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (принят во втором чтении)**

Как отметил, представляя документ, председатель комиссии по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту Анатолий Красуцкий, после обсуждения документа в первом чтении поступило 68 замечаний и предложений, из которых авторами были учтены 24. Так, например, в соответствии с предложенной поправкой изменен кворум, необходимый для проведения совета Палаты представителей. Согласно новому реглменту заседание будет правомочным, если на нем присутствует более половины депутатов, а не две трети, как это было ранее. Регламентом предусмотрено, что в соответствии со статьей 97 Конституции Палата представителей рассматривает проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции, об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики страны, военной доктрины, о ратификации международных договоров и так далее. Правда, Палата представителей может рассматривать закон об изменениях в Конституцию лишь в том случае, если такую инициативу проявили президент либо не менее 150 тысяч граждан республики. Кроме того, как отмечается в новом регламенте, разделы 1, 2, 4, 8 Конституции могут быть изменены только путем референдума.

Первоочередному рассмотрению Палатой представителей подлежат проекты, подготовленные на основе нормативных правовых актов, принятые Парламентским собранием Союза Беларуси и России и имеющие статус законодательной рекомендации. Депутаты согласились также с предложением разработчиков о том, чтобы делегировать президенту законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу закона. Не допускается делегирование полномочий главе государства на издание следующих декретов: предусматривающих изменения и дополнения Конституции, ее толкование, внесение изменений и дополнений в программные законы, об утверждении республиканского бюджета, об изменении порядка выборов президента и парламента, а также ограничивающих конституционные права и свободы граждан.

Разделом 4 регламента предусматривается процедура рассмотрения отдельных вопросов, отнесенных к ведению Палаты представителей. В их числе — назначение выборов, отставки, досрочного освобождения с должности президента страны. Так, например, при стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять свои обязанности решение о досрочном освобождении президента от должности принимается двумя третями голосов членов Палаты представителей и Совета Республики. В соответствии со статьей 97 Конституции Палата представителей может выразить вотум недоверия правительству. Однако для внесения этого вопроса в повестку дня необходимо, чтобы с инициативой выступили не менее одной трети депутатов. Кроме того, вопрос об ответственности правительства не может быть поставлен в течение года после одобрения программы его деятельности.

Депутаты одобрили более 260 статей проекта регламента. Исключение составила статья 22, где речь идет о формировании Совета Палаты представителей. В частности, в ходе дискуссии было внесено предложение о том, чтобы в его состав, помимо спикера, его заместителей и председателей постоянных комиссий, путем тайного голосования избирались также еще 11 депутатов. Рассмотрение этой статьи будет продолжено на пленарном заседании после ее доработки в постоянной комиссии.

РАТИФИЦИРОВАНЫ

- **Протокол к Договору между Республикой Беларусь и Экономическим судом СНГ об условиях пребывания Экономического суда на территории Республики Беларусь.**

Данный протокол является неотъемлемой частью договора между Республикой Беларусь и Экономическим судом СНГ.

Согласно документу на должностных лиц Экономического суда СНГ, являющихся гражданами Республики Беларусь и постоянно проживающих на ее территории, распространяются правовые и социальные гарантии, в том числе в части пенсионного обеспечения, определенные белорусским законодательством о службе в государственном аппарате.

- **Межправительственное белорусско-кубинское соглашение о взаимных безвизовых поездках граждан**

В соглашении, которое было подписано 1 июля этого года в Гаване, говорится, в частности, что граждане государства, имеющие дипломатические, служебные и обычные паспорта, могут в течение 30 дней находиться на территории второго государства без оформления специальной визы. Наличие такой визы необходимо лишь в том случае, если время пребывания в другой стране превышает месячный срок, а также если лицо выезжает в государство на постоянное место жительства или с целью осуществления трудовой деятельности.

По словам заместителя министра иностранных дел Беларуси Николая Бузо, соглашение соответствует нормам международного права и будет способствовать более свободному перемещению белорусских и кубинских граждан, расширению контактов между двумя народами и странами. Аналогичные соглашения, сообщил он, Беларусь уже подписала с Чехией, Словакией и Украиной.

СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ

ОДОБРИЛ

- **Об органах государственной безопасности Республики Беларусь**

Представляя законопроект, председатель комиссии Совета Республики по международным делам и национальной безопасности Николай Чергинец отметил, что документ предназначен для регламентации деятельности КГБ как одной из важнейших структур безопасности и ставит целью формирование современной правовой основы организации и функционирования важнейших государственных органов.

По словам Н.Чергинца, в основу концепции проекта закона положена идея создания универсального законодательного акта, в котором будут отражены и урегулированы все аспекты деятельности органов госбезопасности — разведывательной, контрразведывательной, борьбы с преступностью, а также в сфере организации и обеспечения правительственной и оперативной связи. Проект определяет гарантии в случае возможных попыток привлечения органов госбезопасности к выполнению функций, не предусмотренных действующим законодательством. В документе также закреплены положения, гарантирующие обеспечение конституционных прав и свобод граждан. Чергинец подчеркнул, что впервые профессиональная деятельность сотрудников КГБ будет регламентироваться не ведомственными нормативными актами, а законом.

- **О внесении изменений и дополнений в Закон «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь»**

По словам председателя комиссии по международным делам и национальной безопасности Николая Чергинца, законопроект позволит обеспечить контроль за уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет гражданами, выезжающими за рубеж на постоянное место жительства.

- **О ратификации Договора о присоединении Кыргызской Республики к Соглашению о Таможенном союзе**
- **О ратификации Договора между Беларусью и Китайской Народной Республикой о выдаче**
- **О внесении изменений и дополнений в закон об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь**
- **О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О таможенном тарифе»**

ОТКЛОНИЛ

- **Проект Кодекса о браке и семье**

Представляя проект кодекса, председатель комиссии по социальным вопросам Совета Республики Инесса Дробышевская заявила, что документ не в полной мере регулирует брачно-семейные отношения и требует более дифференцированных подходов к ним.

Большая часть претензий комиссии относилась к положениям о брачном договоре — новом институте в сфере брачно-семейных отношений. По словам Дробышевской, брачный договор по своей правовой природе должен устанавливать только договорной режим имущества супругов и не может определять соглашение о формах, методах и средствах воспитания детей, месте их проживания, размерах алиментов на них, а также другие вопросы содержания и воспитания детей в случае расторжения брака, так как это противоречит целям и задачам законодательства о браке и семье. Существенным недостатком брачного договора, как заявила Дробышевская, является его невостребованность при применении по причине отсутствия нормативного регулирования вопросов об изменении и расторжении брачного договора, признании его недействительным. В проекте не решается вопрос о порядке регистрации брачного договора и его нотариального удостоверения. Комиссия, по словам Дробышевской, считает нецелесообразным применение в проекте кодекса нового понятия «родительская власть». Данное понятие, по ее словам, не содержится в Конституции Республики Беларусь, а также не применяется в международных документах. Основным же недостатком проекта, считает Дробышевская, является то, что он противоречит Конституции. Комиссия полагает, что проект должен предусматривать норму, устанавливающую право главы государства на издание декретов и указов по вопросам брачно-семейных отношений.

- **О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях**

Как сообщила представлявшая документ глава комиссии по социальным вопросам Инесса Дробышевская, законопроект дополняет кодекс статьями, устанавливающими ответственность за сокрытие и занижение доходов, за непредставление в установленные сроки отчетов и иных материалов, связанных с уплатой страховых взносов. Кодекс также дополняется статьей, согласно которой органы социальной защиты населения наделяются правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных новыми статьями.

- **О внесении изменений в пункт 3 раздела III «Заключительные положения» Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Беларусь»**

Совет Республики «принял к сведению» три декрета президента: N1 от 5 февраля 1997 года «О мерах по обеспечению порядка при осуществлении валютно-обменных операций», N4 от 20 февраля 1997 года «Об обложении налогом на добавленную стоимость товаров, происходящих с территории Украины и ввозимых на таможенную территорию Республики Беларусь» и N15 от 13 августа 1997 года «Об уточнении показателей бюджета Республики Беларусь на 1997 год».

Члены Совета Республики утвердили представительство верхней палаты в согласительной комиссии по проекту закона «О толковании статьи 8 прим. Закона «О бюджете Республики Беларусь на 1998 год». Данный законопроект был отклонен Советом Республики 29 октября. В состав комиссии от Совета Республики вошли пять человек. Ее председателем утвержден Михаил Матусевич — глава комиссии палаты по экономике, бюджету и финансам.

НОВОСТИ

АМЕРИКАНСКИЙ СЕНАТ ПРИНЯЛ ЗАКОНОПРОЕКТ, КОТОРЫЙ ПОВЛИЯЕТ НА БЕЛОРУССКИЙ РЫНОК КОМПЬЮТЕРОВ

БелаПАН

Как сообщило информационное агентство США ЮСИА, сенат Соединенных Штатов принял санкционирующий законопроект об обороне, который предусматривает введение новых механизмов контроля над американским экспортом компьютеров в 50 стран, включая Китай, Индию, Израиль и бывшие советские республики, в том числе Беларусь.

Администрация президента Клинтона высказала свои возражения против включенного в законопроект положения о компьютерах. Но пока не ясно, собирается ли она в связи с этим наложить вето на документ. Для отмены такого вето, если оно будет наложено, потребуются две трети голосов как в палате представителей, так и в сенате. Однако учитывая, что заседания конгресса отложены до середины января, маловероятно, что какая-либо попытка отмены вето будет предпринята раньше, чем в феврале 1998 года.

В соответствии с проводимой ныне политикой администрации Клинтона для экспорта и реэкспорта компьютеров с производительностью до семи миллиардов операций в секунду (7000 МОПС) для гражданских пользователей и до 2000 МОПС для военных пользователей не требуется лицензий. Принятый же законопроект предусматривает восстановление ряда ограничений на экспорт компьютеров в 50 стран — Индию, Пакистан, все страны Ближнего Востока и Магрибские страны, бывшие советские республики, Китай, Вьетнам и большинство стран Восточной Европы — на уровне, существовавшем до начала реализации в 1995 году политики Клинтона, ориентированной на ослабление контроля над экспортом компьютеров. В частности, от администрации требуется проверять все предполагаемые контракты на поставку компьютеров с производительностью на уровне 2000 МОПС в указанные 50 стран. Начни этот закон действовать, в распоряжении администрации имелось бы десять дней с момента получения уведомления от экспортной компании, в течение которых ряд правительственных ведомств мог бы настаивать на необходимости подачи этой компанией заявки с просьбой о выдаче экспортной лицензии.

Законопроект также требует от министерства торговли проверять области конечного применения экспортного товара после его отгрузки. Аргументируя необходимость введения этого положения, члены конгресса сослались на сообщения о нелегальной переброске экспортируемых из США компьютеров военным пользователям в Китае и России.

Однако, пожалуй, наибольшее беспокойство у администрации Клинтона вызывает включенное в законопроект требование о том, чтобы она в будущем обязательно уведомляла конгресс за 180 дней до принятия ею любых мер по ослаблению контроля над экспортом компьютеров и за 120 дней до изъятия любой названной в числе 50 стран из категории государств, подпадающих под эти требования.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

НОВЫЙ ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС: ТЩЕТНОСТЬ НАДЕЖД НА СТАБИЛЬНОСТЬ

Валерий ФАДЕЕВ

Как известно, проект Гражданского кодекса Республики Беларусь, принятый парламентом, не был подписан президентом. Депутаты не стали преодолевать президентское вето и сейчас ожидают, пока документ вернется к ним после доработки. Доработкой занимались в основном в Администрации президента. По имеющимся сведениям, члены рабочей группы (а это видные ученые, специалисты-практики и др.) к этому процессу допущены не были.

Сегодня проект ГК уже находится на согласовании в министерствах и ведомствах.

Какие же изменения внесены в документ и чем он отличается от того, что был принят парламентом? Интересно также сопоставить его с Гражданским кодексом Российской Федерации, т.к., во-первых, оба они базируются на Модельном ГК для стран СНГ, а во-вторых, одной из важнейших задач Союза двух государств является унификация законодательства.

К сожалению, рамки газетной публикации не позволяют подробно осветить все особенности «новелл» в проекте ГК, поэтому остановимся лишь на самых, на наш взгляд, главных.

Что касается «объемных» изменений, то прежде всего следует отметить исключение из проекта такого вида договоров, как коммерческая концессия (в ГК России ему посвящено 14 статей). Непонятно, чем прогневил этот договор сотрудников Администрации президента: может быть, «неславянским» происхождением? Злые языки утверждают, что исключение целого договора объясняется стремлением тех, кто является инициатором вето президента, оправдать себя: вот, мол, даже и объем сократили, т.е. подвергли проект «серьезной» доработке...

Обращает на себя внимание также отсутствие в проекте нашего ГК статьи, аналогичной ст.1 ГК РФ «Основные начала гражданского законодательства», закрепившей такие основополагающие принципы, как равенство участников, неприкосновенность собственности, свободу договора, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела и др. Интересно, что эти принципы в отличие от прежних ГК включены не в преамбулу, а в статью, что имеет принципиальное значение в том числе для правоприменительных органов.

Главными же вопросами, связанными с доработкой проекта ГК, являются иерархия актов гражданского законодательства и понятие гражданского законодательства.

Автору этих строк в свое время приходилось отмечать весьма важное нововведение в ГК России, касающееся определения, структуры и иерархии актов гражданского законодательства. Принципиально новым для всех отраслей российского законодательства являлось то, что согласно п.2 ст.3 ГК гражданское законодательство состоит только из ГК и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регулирующих гражданские правоотношения. При этом нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать ГК.

Что касается актов президента России, правительства, министерств и ведомств, то они могут регулировать гражданские правоотношения, однако остаются подзаконными и не входят в состав гражданского законодательства. Указы президента не должны противоречить ГК и другим законам, а в случае противоречия указа президента или постановления правительства ГК или иному закону применяется ГК или соответствующий закон. При этом ГК России четко определен круг отношений, которые регулируются только федеральными законами.

Таким образом, ГК России обеспечил, во-первых, стабильность гражданских правоотношений (что очень важно, учитывая их характер), во-вторых, надежную защиту гражданских прав (так как норма о том, что если указ президента или постановление правительства не соответствует ГК или иному закону, то применяется ГК или закон, корреспондируется с нормами ст.126, предусмотревшей, в частности, такие способы защиты, как неприменение судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону, а также признание недействительными таких актов).

Учитывая ст.101 Конституции РБ в новой редакции (право президента издавать декреты, имеющие силу закона), было бы наивно полагать, что в нашем ГК появятся нормы, аналогичные нормам ГК России. Однако многие на это надеялись, и, как оказалось, напрасно.

Начнем с того, что ст.2 проекта ГК РБ «Гражданское законодательство и иные акты, содержащие нормы гражданского права» явно не корреспондируется с соответствующей ст.3 ГК РФ, и ее содержание не совсем соответствует наименованию, т.к. в ней нет определения гражданского законодательства. Речь в статье идет лишь об иерархии актов, т.е. об их соподчиненности. И самым печальным является то, что ГК или другой закон имеет верховенство и применяется только в том случае, если полномочия на издание декрета или указа были предоставлены законом. В принципе эта норма вытекает из новой редакции ст.137 Конституции и из фактически сложившегося положения, а также «трактовки» государственно-правового управления Администрации президента (см. статью «Декретом по чиновникам», «Свабода» от 12.11.97 г., с.3). Однако полагаем, что, даже несмотря на это, вопросы о соотношении актов остаются и «заслуга» в этом принадлежит авторам новой редакции Конституции. Получается, что если президент издал декрет или указ не на основании полномочий, предоставленных законом, то эти акты будут стоять выше закона.

При этом не имеет значения, что указанные акты противоречат закону. Что касается декретов, то это можно как-то понять (правда, ст.101 говорит о равенстве декретов законам, а не об их приоритете). Как справедливо отметил в свое время В.Боровцов в статье «Право без субординации» («Белорусский рынок», N25, 1997 г.), вопреки логике указ имеет большую юридическую силу, чем декрет, потому что парламент хотя бы теоретически может «забрать» полномочия на издание декрета либо (что маловероятно, но возможно) отменить временный декрет. С указом же парламент сделать ничего не в силах, а Конституционный суд (если до него дойдет дело, на что сегодня также мало шансов) будет проверять указ на предмет соответствия Конституции, а на соответствие закону — опять же только в случае, если указ издан во исполнение закона.

Таким образом, президенту новая редакция Конституции предоставила вполне легальное право издавать указы, противоречащие законам и не подлежащие конституционному контролю, пусть даже и формальному.

Авторы «изменений» в проекте ГК, следуя этой «логике», указание в тексте ГК на закон заменили указанием на законодательство. Таким способом обойдено последнее формальное препятствие на пути к тому, чтобы значительное количество гражданских правоотношений регулировалось актами не парламента, а президента.

К чему это может привести, демонстрирует ст.44 проекта, согласно которой госрегистрация юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством о регистрации (а не законом, как в России, или как было предусмотрено ст.47 проекта ГК, принятого парламентом РБ). В связи с этим проект закона о государственной регистрации юридических лиц, который уже подготовлен, можно будет выбросить в корзину, так как всегда можно либо сослаться на известный указ президента от 24 мая 1996 г. N208 с учетом изменений, внесенных указом от 7 июля 1997 г. N373, которым предусмотрена общереспубликанская регистрация, либо принять новый указ.

«Что же в этом плохого?» — могут спросить некоторые. Мне уже приходилось («БДГ» за 11 сентября 1997 г., с.16) освещать все положения указа N208, противоречащие ГК и другим законам, основания и порядок ликвидации субъектов хозяйствования и другие незаконные ограничения. Теперь поговорим о сути изменений в проекте ГК.

Как известно, юридическое лицо, даже согласно действующему ГК, могло ликвидироваться только собственником либо органом, им уполномоченным, либо судом (в отдельных актах — по решению его учредителей, участников либо органа юридического лица и судом) в случаях, предусмотренных законодательством. ГК России (ст.61) содержит четкий перечень оснований принудительной ликвидации юридических лиц по решению суда. У нас же в п.1 ст.54 проекта ГК в дополнение к двум указанным выше случаям введен подпункт 3, предусматривающий ликвидацию *«иными органами в случаях, предусмотренных законодательством»*. Таким образом, указ N208, предусмотревший ликвидацию юридических лиц исполкомами, т.е. регистрирующими органами, вполне «вписывается» в проект нового ГК. И нет никаких гарантий, что завтра право ликвидации субъектов хозяйствования либо прекращения предпринимательской деятельности не будет предоставлено органам Комитета госконтроля, внутренних дел, налоговым инспекциям и т.п. Указом это сделать можно довольно быстро и, главное, это не будет противоречить ГК. Формально подобные решения можно будет обжаловать в суд, но даже если вы и добьетесь вердикта в вашу пользу, то только спустя месяцы, годы, т.е. тогда, когда он будет вам, что называется, как мертвому припарка.

Кстати, в упоминавшейся статье «БДГ» за 11 сентября отмечалось, что авторы указа N208 и соответствующих актов правительства «забыли» оговорить процедуры ликвидации, в результате чего серьезно пострадали интересы государства и других кредиторов.

На примере простейшей операции — замены слова «закон» на слово «законодательство» — автор этого материала постарался показать, насколько «стабильное» гражданское законодательство мы можем получить в результате принятия нового ГК. А ведь как раз нестабильность, непредсказуемость нашего законодательства серьезные инвесторы называют основной причиной нежелания вкладывать средства в белорусскую экономику. Так оправдывает ли «доработанный» проект ГК возлагавшиеся на него надежды? Не превратится ли он, как прежние ГК, в декларацию? И случайно ли в проект ГК не включена статья об основных началах (принципах) гражданского законодательства?

Хотелось бы надеяться, что этот материал будет прочитан депутатами Палаты представителей и членами Совета Республики и что при принятии «доработанного» проекта ГК они проявят принципиальность. Мы должны понимать, что акты, принимаемые парламентом, отличаются от актов исполнительной власти прежде всего большей стабильностью, более тщательной проработкой. При принятии актов парламентом учитывается большее количество мнений, поэтому здесь больше гарантий того, что не возобладает ведомственный подход, сиюминутные, а также превратно кем-то понятые «государственные интересы».

МНЕНИЕ

ПРОИЗВОЛ ИНСПЕКТОРОВ ГАИ ПРИОСТАНОВЛЕН, НО НЕ ОТМЕНЕН

Александр САМУСЕВ

Всем белорусским водителям хорошо известен печально знаменитый приказ МВД Республики Беларусь N108 от 11 июля 1995 года, который предписал *«наряду с применением мер административного взыскания направлять водителей на экспертную проверку знаний ПДД при совершении ими следующих нарушений:*

— превышение установленной скорости движения на 20 км/ч и более;

— проезд на запрещающий сигнал светофора;

— несоблюдение требований о предоставлении преимущества в движении;

— создание аварийной обстановки;

— совершение в течение года трех или более нарушений ПДД.

И вот спустя два года после издания действие 108-го приказа МВД от 11.07.95 г. в связи с заключением Министерства юстиции и Прокуратуры Республики Беларусь о несоответствии его действующему законодательству приостановлено. Т.е. с 8.09.97 г. водители, совершившие нарушения ПДД, указанные в этом документе, на экспертизу не направляются. Но обратим внимание: действие приказа только приостановлено. А как же быть тем водителям, которых направили на экспертизу знаний ПДД за два года действия приказа?

Приказ с самого момента его издания породил множество недоуменных вопросов. Почему экспертизе на знание правил дорожного движения (ПДД) подвергались только водители, а не специализированные учебные организации (или их сотрудники), в которых проштрафившиеся изучали ПДД? Ведь все такие учебные организации контролируются и регистрируются в ГАИ, т.е. проверяются на предмет наличия соответствующей учебно-материальной базы и образовательного уровня преподавателей. И почему вместе с водителями не экзаменовались члены экзаменационных комиссий ГАИ, состоящих не менее чем из двух человек (работников госавтоинспекции и представителей учебных организаций, занимающихся подготовкой водителей), которые имеют высшее или среднее техническое образование по соответствующей специальности?

Ведь нелепо предполагать, что водитель вдруг запамятовал положения ПДД, запрещающие пересекать перекресток на красный сигнал светофора или предписывающие пропускать спецтранспорт с включенным маячком синего цвета. А если водитель этого никогда и не знал, то как же его обучали в автошколе и как у него принимали экзамен в ГАИ? Получается, в автошколах и ГАИ работают недобросовестные люди?

Экспертиза знаний водителями ПДД, назначенная в связи с нарушением некоторых правил, являлась не способом определения подготовленности водителя, а скорее дополнительной санкцией, которая применялась в отношении привлеченных к административной ответственности. Установление же санкций за нарушение правил ПДД — это компетенция парламента, а не министра внутренних дел.

В соответствии со ст.7 действующей Конституции правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими ей, не имеют юридической силы. Генеральный прокурор Республики Беларусь, установив, что приказ МВД N108 от 11.07.95 г. не соответствует действующему законодательству (читай: Конституции), должен был, кроме направления соответствующего заключения в МВД, инициировать рассмотрение этого вопроса Конституционным судом. А Конституционный суд, в свою очередь, в пределах своей компетенции должен вынести решение о соответствии или несоответствии приказа Конституции. И если приказ будет признан неконституционным ввиду нарушения им прав и свобод человека (а именно таким он и является, т.к. нарушает право граждан пользоваться своей собственностью), то он должен будет считаться не имеющим юридической силы с момента его издания. МВД в таком случае обязано было не приостановить действие приказа, а отменить его, признав не имеющим юридической силы с момента издания. Такое решение вопроса позволило бы водителям, направленным на переэкзаменовку на основании незаконного приказа, обратиться в суд с иском о восстановлении своих прав.

Приостановив действие 108-го приказа, а не отменив его, МВД пытается защитить честь своего мундира. А вот защитят ли права граждан Прокуратура Республики Беларусь и Конституционный суд?

МОНИТОРИНГ

В ПОМОЩЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЮ

Семен ДРЕЙЗЕНШТОК

Мы продолжаем публикацию основных положений законов и нормативных документов, регламентирующих предпринимательскую деятельность в Беларуси, незнание которых чаще всего приводит к негативным последствиям в деятельности предпринимателей.

1. Закон «О подоходном налоге с граждан»

Ст.13: «Плательщиками по доходам от предпринимательской деятельности являются граждане, занимающиеся самостоятельной инициативной деятельностью без образования юридического лица по извлечению дохода, а также граждане, имеющие другие доходы, не перечисленные в статьях 7, 9, 10, 11 и 17 настоящего закона.

2. Облагаемым доходом считается разница между валовым доходом (в денежной и натуральной форме) и документально подтвержденными расходами, связанными с извлечением дохода.

Состав расходов, связанных с извлечением дохода, определяется в порядке, установленном Кабинетом Министров или уполномоченным органом».

Ст. 14: «Областные и Минский городской Советы депутатов или по их поручению соответствующие исполнительные и распорядительные органы могут устанавливать ставки подоходного налога в твердых суммах на доходы от занятий отдельными видами деятельности, перечень которых определяется Кабинетом Министров Республики Беларусь».

Ст. 15.: «Граждане, зарегистрированные в установленном порядке в качестве предпринимателей без образования юридического лица, самостоятельно исчисляют и уплачивают подоходный налог ежеквартально нарастающим налогом с начала года не позднее 5-го числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом.

Расчеты о полученных доходах и сумме подлежащего уплате подоходного налога представляются ими в налоговый орган по месту своего постоянного жительства не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

По окончании года не позднее 15 февраля предпринимателями без образования юридического лица, в том числе уплачивающими подоходный налог в твердых суммах, подается декларация о фактически полученных в течение года доходах».

2. Изменения и дополнения в Методические указания ГГНИ при КМ РБ «О порядке применения Закона РБ «О подоходном налоге с граждан» от 12.04.96 г. N5, рег.N2015/12 от 07.08.97 г.

Доходы от видов деятельности по которым установлены твердые суммы налога, включаются в декларацию о совокупном годовом доходе в размере фактически полученных, но не менее размеров доходов, соответствующих уплаченным в течение года твердым суммам налога.

3.Состав расходов, связанных с извлечением доходов от предпринимательской деятельности, осуществляемой гражданами без образования юридического лица, а также расходов, учитываемых налоговыми органами при налогообложении сумм авторских вознаграждений

Утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь N491 от 26 июля 1996 г.

«Сырье и материалы (за вычетом стоимости возвратных отходов).

Покупные изделия и полуфабрикаты, вспомогательные материалы (включая износ малоценных и быстроизнашивающихся предметов), используемых в процессе производства.

Топливо и энергия всех видов, используемые для осуществления предпринимательской деятельности.

Работы и услуги производственного характера, выполняемые сторонними предприятиями, организациями, предпринимателями.

Расходы по приобретению товаров для их дальнейшей реализации.

Заработная плата лиц, работающих по найму, оплата труда граждан за выполненные ими работы по заключенным договорам гражданско-правового характера (в денежной и натуральной форме).

Амортизационные отчисления на полное восстановление основных фондов, используемых для осуществления предпринимательской деятельности (начисление амортизации по основным фондам прекращается после истечения нормативного срока их службы).

Расходы на текущий ремонт основных фондов, используемых для осуществления предпринимательской деятельности.

Арендная плата

Плата по процентам за ссуды (кроме процентов по просроченным и отсроченным ссудам и ссудам, полученным на восполнение недостатка собственных оборотных средств и на приобретение основных средств и нематериальных активов).

Оплата услуг связи, вычислительных центров, банков

Плата сторонним организациям за пожарную и сторожевую охрану, включая оплату работ по сооружению охранно-пожарной сигнализации на действующих объектах.

Оплата работ по сертификации продукции

Расходы по лизинговым операциям

Износ нематериальных активов (патенты, лицензии, ноу-хау, программное обеспечение, организационные расходы, торговые марки, товарные знаки, брокерские места, иные права и нематериальные активы)

Расходы на рекламу, компенсация командировочных расходов наемными работниками в пределах установленных норм

Компенсация за износ (амортизацию) использованных для осуществления предпринимательской деятельности личных транспортных средств, оборудования, инструментов и приспособлений, принадлежащих на праве собственности лицам, работающим у предпринимателя по трудовому договору (найму)

Оплата услуг банков, предприятий, организаций по осуществлению в соответствии с заключенными договорами торгово-комиссионных (факторинговых) операций

Налоги, сборы и отчисления в бюджет и внебюджетные фонды, производимые в соответствии с установленным законодательством порядком

Отчисления в Фонд социальной защиты населения, Фонд занятости в соответствии с установленными тарифами

Потери от недостач материальных ресурсов в пределах норм естественной убыли

Платежи по обязательным видам страхования грузов и риска непогашения кредитов

Расходы, связанные со сбытом продукции (упаковка, хранение и другие)

Другие специфические расходы, связанные с извлечением дохода от предпринимательской деятельности (по согласованию с налоговым органом)

ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Все указанные расходы должны быть документально подтверждены.

2. Расходы, частично связанные с осуществлением предпринимательской деятельности налогоплательщика, в целях налогообложения учитываются только в части, непосредственно связанной с предпринимательством».

НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ НАЛОГ КАК ЛОВУШКА ДЛЯ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА

Семен ДРЕЙЗЕНШТОК

30 октября Совет Республики Национального собрания принял постановления N195-СР/III и N196-СР/III. Первым был отклонен принятый Палатой представителей проект закона «О толковании статьи 8-1 Закона Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 1996 г.», а вторым одобрен принятый Палатой представителей документ «О проекте Закона Республики Беларусь «О толковании статьи 10 Закона Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 1995 год» и Закона Республики Беларусь «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь».

Если первый проект сейчас дорабатывается, то второму после подписания его президентом был дан зеленый свет и под N84-3 от 13 ноября 1997 г. он стал законом. Постановление N195-СР/III было подробно проанализировано нами в статье «Еще одна напасть на голову налогоплательщиков» («БДГ», N78 от 20.11.97 г.). Учитывая значительный интерес субъектов хозяйствования к закону от 13.11.96 г. N84-3, уделим внимание и ему.

Итак, почти через 3 года законодатели дали толкование статей закона, в соответствии с которым в целях единообразного применения ст.10 Закона РБ от 17.01.95 г. «О бюджете Республики Беларусь на 1995 г.» и Закона РБ от 20.12.1991 г. «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь», в части исчисления и уплаты в бюджет чревычайного налога для финансирования расходов по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС предписано считать, что исчисление и уплата чрезвычайного налога, предусмотренного ст.10 вышеуказанного закона от 17.01.95 г., производятся с 1.01.1995 г. в порядке, определяемом законом РБ от 20.12.1991 г.

По глубокому убеждению автора, рассматриваемый закон, во-первых, противоречит ст.104 Конституции РБ (с изменениями и дополнениями), т.к. придает законам от 17.01.95 г. и 20.12.91 г. обратную силу. Во-вторых, он противоречит Закону РБ от 3.07.90 г. «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Беларусь и других актов, принятых Верховным Советом Республики Беларусь и его органами». Этим законом предусмотрено, что законы Республики Беларусь вступают в силу по истечении 10 дней после их официального опубликования, если при принятии закона не установлен другой срок введения его в действие.

Напомним, закон от 17.01.95 г. не установил конкретного срока его введения и был опубликован в феврале с.г., вследствие чего норма ст.10 вступала в силу с 1.03.95 г.

В-третьих, рассматриваемый закон не соответствует Закону от 20.12.91 г. «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь», который предусматривает:

1. В ст.3 — перечень общегосударственных налогов и сборов. В этом перечне отсутствует чрезвычайный налог для ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС.

2. В соответствии со ст.ст.1 и 3 ответственность налогоплательщиков распространяется на правонарушения, возникшие по уплате общегосударственных налогов и сборов, установленных в ст.3 данного закона.

3. Объекты обложения, порядок уплаты, ставки, льготы по каждому конкретному виду налога и сбора предусматриваются специальными актами налогового законодательства РБ.

Включение положений, регулирующих вопросы налогообложения, в другие акты законодательства не допускается. Закон «О бюджете...» не является актом налогового законодательства, однако по предложению исполнительной власти законодатели при принятии законов о бюджете на 1996 г. и 1997 г. в ст.ст.8 и 9 (от 19.04.96 г. и от 21.02.97 г.) предусмотрели, что ответственность за неуплату чрезвычайного налога и порядок его взыскания устанавливается в соответствии с Законом РБ «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь». В Закон «О бюджете РБ на 1995 г.» такая норма введена не была.

Каковы же причины, побудившие исполнительную власть обратиться к законодателям с просьбой о принятии указанного толкования закона? Чтобы получить ответ, напомним предшествующие этому события.

29.06.1995 г. в Минюсте РБ были зарегистрированы Методические указания «О порядке исчисления и уплаты в бюджет чрезвычайного налога для ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 22.05.95 г., N6.

Разработчики этого нормативного акта, Минфин и ГГНИ при КМ РБ, ввели его в действие с 1.01.1995 г.(п.7) и предусмотрели обязанность и ответственность плательщиков при уплате этого налога в соответствии с Законом «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет РБ». Одновременно была значительно увеличена налогооблагаемая база фонда оплаты труда для исчисления чрезвычайного налога.

Напомним, Законом «О бюджете РБ на 1994 г.» предусматривалось действие чрезычайного налога в период с 1.01.94 г. по 31.12.94 г. В соответствии с этим в июле 1995 г. Белорусский союз предпринимателей, ряд субъектов хозяйствования, в том числе одно совместное белорусско-французское предприятие, обратились в Высший хозяйственный суд РБ с иском к Минфину РБ и ГГНИ при КМ РБ о признании частично недействительными Методических указаний от 22.05.95 г., N6. Это дело рассматривалось судом 21, 22 и 27 декабря 1995 г. и в результате решением от 27.12.95 г. были признаны недействительными следующие части указаний:

— абз.3 пункта 6.4 (*«по уточненным расчетам за январь—май 1995 г. причитающиеся к уплате суммы чрезвычайного налога перечисляются в бюджет не позднее 22 июля 1995 г. без применения финансовых санкций и начисления пени»*);

— абз.2 пункта 6.6 (*«за несвоевременное внесение в бюджет налога начисляется и взыскивается пеня за каждый день просрочки в размерах, предусмотренных действующим законодательством»*);

— пункт 6.7 только в части ответственности (согласно Закону «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь»);

— пункт 7 (*«указания вводятся в действие с 1 января 1995 г.»*).

Однако ответчики, Минфин РБ и ГГНИ при КМ РБ, обратились с заявлением на имя председателя ВСХ с просьбой отменить решение от 27.12.1995 г. по делу N29-2 в связи с его незаконностью и необоснованностью. Однако суд постановлением о пересмотре решения в порядке надзора от 3.04.1996 г. N29-2/47ж за подписью председателя ВХС В.Бойко решение от 27.12.95 г. по делу N29-2 оставил без изменения, а заявление ответчиков о его пересмотре — без удовлетворения. Таким образом, восторжествовал принцип силы закона.

Что должны были сделать Минфин, ГГНИ и Минюст, зарегистрировавший указанный нормативный документ? Безусловно, привести его положения в соответствие с решением суда. Но, увы, этого не произошло.

Отстаивая честь мундира, исполнительная власть еще в 1996 году подготовила и направила на рассмотрение ВС 13-го созыва законопроект с толкованием ст.10. При этом депутатам внушалась мысль, что если они не придадут норме закона обратную силу, то из бюджета необходимо будет вернуть налогоплательщикам много миллиардов рублей, уплаченных ими в виде чрезвычайного налога в январе-феврале 1995 г., ибо в этот период данный налог не действовал. Однако депутаты пришли к выводу, что это объяснение надуманное, ибо в соответствии со ст.10 Закона «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет РБ«, *«возврат неправильно уплаченных налогов из бюджета производится не более чем за один год до обнаружения неправильной уплаты»*. В данном же случае окончательное решение ВХС вступило в силу лишь в апреле 1996 г., а чрезвычайный налог за январь и февраль был уплачен налогоплательщиками еще в феврале и марте 1995 г. Следовательно, о возврате средств из бюджета речи быть не могло, так как годичный срок давности истек.

И теперь налоговая служба получила карательный меч, которым она, безусловно, воспользуется при проверках деятельности субъектов хозяйствования за период с 1995 года. Вне всякого сомнения, неумышленные нарушения при исчислении налогооблагаемой базы найдутся, тем более, что в некоторых случаях крупные промышленные предприятия из-за финансовых сложностей (отсутствия денежных средств на счетах) своевременно не перечисляли чрезвычайный налог в бюджет. А в связи с принятием закона от 13.11.97 г. N84-3 им придется расплачиваться за действия, совершенные в 1995 г., которые в то время являлись ненаказуемыми.

Что касается Высшего хозяйственного суда, то законодатели поставили его перед весьма сложной проблемой. Теперь ему придется, во-первых, в нарушение ст.104 Конституции Республики Беларусь пересмотреть свое решение от 27.12.95 г.; во-вторых, в строгом соответствии с требованиями ст.112 и на основании ст.116 Конституции РБ обратиться в Конституционный суд с предложением о даче заключения о соответствии закона от 17.11.97 г. N84-3 действующим нормам Конституции. И эта проблема обязательно встанет, так как вряд ли кто-то добровольно согласится на взыскание финансовых санкций, ведь право на их применение налоговые органы получили в связи с приданием закону обратной силы через несколько лет после действия, в момент совершения ненаказуемого. И защиты налогоплательщик будет искать именно в судебных органах. А может, чтобы предупредить лишнюю нервотрепку, которая ожидает налогоплательщика, Высшему хозяйственному суду лучше заранее обратиться в Конституционный суд?

Будем надеяться, что вопрос этот будет решен цивилизованно. Подобные законы не решат проблему пополнения бюджета, а только отпугнут потенциальных инвесторов — и своих, и особенно зарубежных. И здесь не помогут заверения ни правительства, ни МИД, ни МВЭС. Об условиях хозяйствования судят не по словам, а по реальным делам.

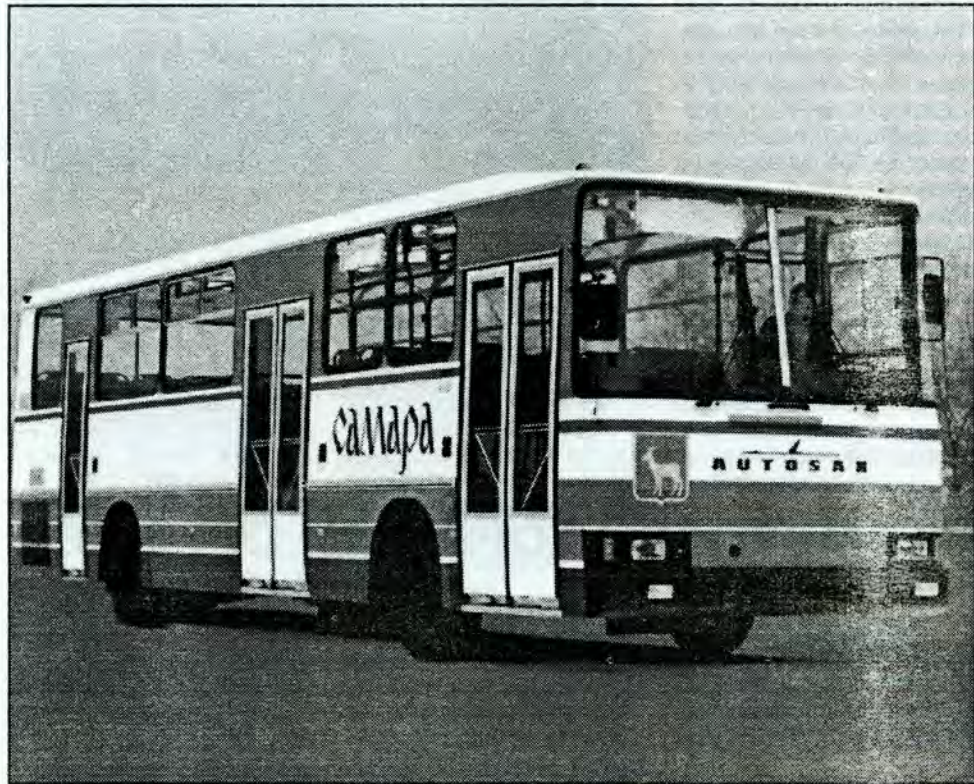
АВТОМОБИЛЕСТРОЕНИЕ

ПРОЕКТОВ МНОГО, А ДОБРОТНОГО АВТОБУСА ВСЕ НЕТ

Алексей УРБАН

25 ноября утверждена республиканская программа «Автобус». В этот же день в гостинице «Октябрьская» был презентован новый, уже пятый, проект производства автобусов в Беларуси.

Мероприятие было организовано Белорусским союзом предпринимателей в виде выставки-семинара, на которой все приглашенные получили возможность ознакомиться с продукцией зарубежного производителя и подробнее узнать о новом проекте. Пока он предусматривает не производство, а сборку автобусов из комплектующих АО AUTOSAN (Республика Польша) резидентом свободной экономической зоны (СЭЗ) «Брест» — малым предприятием «Тагис». Собираемый автобус будет массовым, недорогим и соответствующим стандарту евро-2. По словам руководства предприятия, автобусы AUTOSAN в скором времени заменят изношенные машины, составляющие парк общественного транспорта в Самаре, Оренбурге и Новокуйбышевске.



Новичок

По словам директора МП «Тагис» Александра Гойнаша, совместный проект предполагает создание частного белорусского предприятия с иностранными инвестициями, работающего на территории СЭЗ «Брест». Как отметил в интервью корреспонденту «БДГ» президент правления Bus Trading Ежи Борисевич, поляки планируют для начала инвестировать в эту программу около $500 тыс., но это — не предел. Средства, по словам г-на Борисевича, будут потрачены на подготовку производственного помещения (необходимые договоренности с администрацией СЭЗ «Брест» об аренде площадей около 2 тыс.кв.м уже достигнуты), его адаптацию, монтаж необходимого для сборки оборудования и т.д. Польская сторона планирует провести стажировку (сроком от полутора до двух месяцев) работников будущего предприятия. К тому же в течение первых шести месяцев работы предприятия польские специалисты будут осуществлять надзор за процессом производства и реализации собираемой продукции.

Кстати, о сроках. По словам Ежи Борисевича, если проект *получит благословение белорусских властей*, уже через три месяца с конвейера сойдет первый автобус. Обязательным условием является производство не менее 100 автобусов в год. В ближайших планах — выход на 200-250 автобусов в год.

Руководство Bus Traiding уклонилось от прямого ответа на вопрос о стоимости продукции, сборка которой планируется в СЭЗ «Брест». Было, однако, замечено, что если польский автобус дешевле 11-метрового турецкого «Мерседеса» на 60-70%, а «Икаруса» — на 25%, то автобусы, которые будет собирать МП «Тагис», при полном цикле монтажа будут стоить еще на 5-10% дешевле.

При этом поляки, по-видимому, рассчитывают на то, что эта продукция будет считаться белорусской и избежит таможенных пошлин при экспорте в Россию, что, действительно, выглядит привлекательно, если учесть все льготы, которыми располагают резиденты СЭЗ «Брест». Правда, до сих пор не решен достаточно важный вопрос: по белорусскому законодательству продукцию, производимую только из завозимых комплектующих, невозможно экспортировать не только из Беларуси, но и из СЭЗ. Для «фордовского» производства было сделано исключение. Поэтому на будущем предприятии должно хоть что-то производиться. Правда, как уверяют г-н Гойнаш и представители администрации СЭЗ «Брест», решение этого вопроса уже найдено.

Любопытно, что польские производители планируют внедрить у нас свой успешный опыт наращивания объемов продаж (представители польского предприятия с гордостью заметили, что ими продается наибольшее из восьми автобусных производств количество продукции) посредством кредитования покупателей, проще говоря, лизинга. По словам г-на Борисевича, польские производители ведут переговоры с банками Польши и некоторые из них уже проявили интерес к участию в проекте. Такие предложения, по словам г-на Гойнаша, сделаны и белорусским банкам — «Беларусбанку» и «Приорбанку», хотя каких-либо данных об их решении пока нет.

Г-н Борисевич также рассказал о сроках и процентных ставках лизинговых сделок, которые практикуются в Польше. По его словам, сроки колеблются в пределах 1,5-5 лет. При среднем сроке выплат, определенном в три года, процентная ставка, как правило, не превышает 118-119%. При этом польские клиенты предпочитают соотношение финансового и операционного видов лизинга 50:50.

Со временем создатели проекта планируют расширить участие в производстве белорусских предприятий. Польская сторона также не против того, чтобы новый автобус был белорусским даже по названию. Интересно, что прямо на семинаре в адрес руководства проекта поступило предложение о сотрудничестве от Дзержинского экспериментально-механического завода.

Что касается конкурентов будущего производства, то, например, директор автобусного производства ПО «Белавто-МАЗ» Геннадий Синеговский считает, что польские и совместно производимые автобусы не конкуренты мазовским машинам. Кстати, недавно на МАЗе выпущен сотый в нынешнем году автобус. *«Хорошие их новые разработки, в частности, туристические автобусы. Что касается городских автобусов, то это — вчерашний день. Да, эти автобусы дешевле мазовских, но ведь цена не является важнейшим критерием... Такие автобусы годятся, скорее, для небольших городков, областных центров»*,— сказал г-н Синеговский. Действительно, во-первых, у польских городских пассажирских автобусов высокий пол. Во-вторых, на предприятии не производятся автобусы-«сочлененки», актуальные, например, для белорусской столицы. Тем не менее уже состоявшиеся производители автобусов в Беларуси страдают от дефицита заказов.

Нельзя сказать, что будущий проект привнесет нечто новое в маркетинговые схемы, принятые на белорусских промышленных предприятиях, а также в системы сбыта. Для мазовского автобусного производства возможна лизинговая схема МАЗконрактЛИЗИНГ.

Хотя республиканская программа «Автобус» 25 ноября была подписана, но у представителей администрации президента, по некоторым данным, все равно остались серьезные замечания по механизму ее реализации. Основной задачей программы является освоение в стране автобусного производства — от «семиметровых» до «сочлененок», междугородних, туристических автобусов. Участие в программе принимают четыре автобусных производства (МАЗ, з-д «Амкодор-Пинск», лидский з-д «Неман», Дзержинский экспериментально-механический завод) и ПО «Белкоммунмаш» (производство троллейбусов). У белорусских производителей автобусов программа не вызвала особого энтузиазма. Например, директор автобусного производства МАЗа г-н Синеговский считает поддержку производителей автобусной техники, предусмотренную программой, слабой. Однако президент БСП Владимир Карягин заявил, что его организация содействует продвижению совместного белорусско-польского проекта автобусного производства.

СПРАВКА «БДГ».

Автобусное производство АО «AUTOSAN» действует в польском городе Саноке с 1932 года. Вначале АО специализировалось на производстве железнодорожных вагонов. Во время второй мировой войны предприятие было разрушено, а в начале 50-х — восстановлено как производство автобусов всех типов. Сегодня это автобусы городские, пригородные, туристические, междугородние, автобусы для небольших городков.

Экспортером продукции АО AUTOSAN является фирма Bus Trading Sp. z.o.o., представляющая интересы производителя на зарубежных рынках. У предприятия уже есть опыт реализации совместных проектов — в Египте, Словакии и двух проектов в России. Сегодня в польских автобусных парках работает около 35-40 тыс. автобусов. Всего в Польше 8 автобусных производств.

НОВОСТИ

ТРАНЗИТ НЕФТИ ВОЗРАСТАЕТ

Виктор ДЕМИДОВ

Белорусские предприятия по транспортировке нефти «Дружба» за 10 месяцев 1997 года перекачали 63,007 млн тонн сырья, что составляет 103,1% к аналогичному периоду 1996 года, в том числе на экспорт было транспортировано 53,092 млн тонн (105,5%). Об этом «БДГ» сообщил источник в правительстве Беларуси.

По его данным, в октябре этого года белорусские предприятия транспортировали 6,649 млн тонн нефти, или 109,5% к октябрю 1996 года, в том числе транзитом — 5,5 млн тонн (103,7%).

Источник также сообщил, что новополоцкое предприятие по транспорту нефти «Дружба» в январе—октябре текущего года транспортировало 22,05 млн тонн сырья, или 108,1% к соответствующему периоду 1996 года. Транзит нефти за этот период составил 15,998 млн тонн (110,2%), в том числе на Мажейкяйский нефтеперерабатывающий завод в Литве — 3,955 млн тонн (142,5%), в латвийский порт Вентспилс — 12,043 млн тонн (102,5%).

Гомельское предприятие перекачало по нефтепроводу «Дружба» за отчетный период 40,957 млн тонн нефти (100,6%), в том числе транзитом — 37,093 млн тонн (103,6%), из которых по направлению к украинскому поселку Адамово — 22,434 млн тонн (101,4%) и к украинскому г. Броды — 14,659 млн тонн (107,3%). Российская нефть транспортируется также в Польшу, Германию, Чехию, Венгрию и Словакию.

ЛЬНОВОДСТВО НА ГРАНИ ВЫЖИВАНИЯ

Отдел информации «БДГ»

Правительства России и Беларуси утвердили разработанную специалистами двух стран совместную программу по развитию льняного комплекса в 1998-2000 годах. Для ее реализации до конца 1997 года предполагается создать международный научно-технический центр содействия в развитии производства и переработки льна.

Об этом сообщил президент участвовавшей в разработке программы межгосударственной финансово-промышленной группы «Формаш» Владислав Демтиров. Он отметил, что в настоящее время валовый сбор льна-долгунца — главной технической культуры России и Беларуси — находится на критическом уровне. Стоит вопрос самого существования льноводства и перерабатывающей промышленности в обеих странах. Согласно проведенным «Формашем» исследованиям, если площадь посевов льна в России 20 лет назад достигала 670 тыс.га, то в текущем году она составила всего 140 тыс. га. Валовый сбор упал с 210 тыс. тонн до 50 тыс. тонн. В Беларуси площадь посевов снизилась с 250 тыс. га до 70 тыс. га. Валовый сбор сократился с 111 тыс. тонн до 40 тыс. тонн.

Негативные процессы в отрасли, по мнению Демтирова, прежде всего вызваны катастрофическим состоянием материально-технической базы. Более 80% машин и оборудования, используемых в льносеющих хозяйствах и перерабатывающих предприятиях, полностью изношены, отличаются крайне низкой производительностью и допускают крупные потери выращенного урожая.

Поэтому в программе в первую очередь предусматривается создание нового поколения прогрессивной отечественной техники для производства и переработки льна на основе ноу-хау. В течение трех лет предстоит разработать и освоить выпуск 82 единиц новой техники. К этой работе подключены 14 отраслевых институтов России и Беларуси, 37 машиностроительных предприятий. На решение инновационной части проекта из бюджетов двух стран предполагается выделить около RUR 50 млрд.

По расчетам специалистов минэкономики РФ, на реализацию всей программы необходимо RUR 1,7 трлн. Демтиров подчеркнул, что реализация программы даст возможность уже к 2000 году в 2 раза увеличить объемы производства и переработки льна в России и Беларуси.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРИЗНАНИЕ IBA

Галина ШАРАЕВА

Международный приз Европы «За качество» вручен в Париже белорусской фирме IBA.

Приз был учрежден одиннадцать лет назад. Предприниматели 112 стран, являющиеся членами «Клуба лидеров торговли», каждый год определяют победителя и соответственно обладателя приза. В нынешнем году им стала белорусская фирма IBA. Решение об этом было принято еще в сентябре в Мадриде на заседании подготовительного комитета приза.

Вручению приза предшествовало качественное выполнение ряда проектов IBA как для традиционных заказчиков IBM (таких как концерн «Фольксваген»), так и для самой материнской компании (в частности, разработка программ для пенсионного фонда IBM.

Справка «БДГ».

СП IBA (International Business Alliance an IBM Alliance) создано в 1992 году корпорацией IBM и белорусскими производителями вычислительной техники (НИИ ЭВМ, МПОВТ, НИИ ЭВМ-сервис). Цель этого образования — объединить передовые достижения СВТ IBM и разработки отечественных ученых. Статус официального представителя всемирно известной фирмы позволяет данному СП иметь доступ ко всем ее информационным базам данных как в Америке, так и в Европе. СП IBA не только поставляет программные продукты IBM многочисленным заказчикам, но и изготовляет различные конфигурации СВТ по заказу пользователей. За последнее годы многие вычислительные центры предприятий Беларуси и СНГ оснащены именно продукцией СП — так называемые центры «под ключ».

ПЕРСПЕКТИВЫ

ВЫПЬЕМ С ГОРЯ. ГДЕ ЖЕ КРУЖКА?

Отдел информации «БДГ»

В России в скором времени могут быть повышены цены на «социально значимые» товары — пиво и табак. Страсти вокруг этого вопроса кипят вовсю.

После прений по законопроекту об изменении ставки соответствующего акциза предложения Минфина поступили в российскую Думу. По оценкам местных экспертов, у документа с внесенными в результате согласований в думском комитете поправками есть все шансы стать действующим законом. Эти изменения самым непосредственным образом касаются и Беларуси, так как наши пивоваренные предприятия являются довольно крупными экспортерами пива на российский рынок.

Объективно увеличение ставки акциза в России (поступило предложение поднять ее с RUR 500 до RUR 700 с литра пива) создает для белорусских производителей благоприятные условия для наращивания экспорта этого напитка. По данным, полученным «БДГ» в концерне «Белгоспищепром», за 10 месяцев текущего года предприятиями концерна было реализовано 17343 тыс. дал пива. Из этого объема на внутреннем рынке продано 13377 тыс. дал (в том числе бестарного пива — 2071 тыс. дал). За пределами страны реализовано 3966 тыс. дал. Причем подавляющее большинство поставленного в этот период на экспорт белорусского пива пришлось на различные регионы Российской Федерации. Почти четверть всего объема вывезло за границу крупнейшее в этой отрасли предприятие Беларуси — АП по производству пива и безалкогольных напитков «Крыніца» (1073 тыс. дал). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается небольшой рост реализации как на внутреннем, так и на внешнем рынках. За 10 месяцев прошлого года предприятиями пивоваренной отрасли было продано 16732 тыс. дал, из которых в России — 3687 тыс.дал.

Анализируя предварительные итоги 1997 года, специалисты отмечают, что увеличение реализации белорусского пива в Россию происходило даже несмотря на неблагоприятные условия. Речь идет о разных акцизных ставках на продукцию пивоваренных заводов двух стран: сегодня белорусские ставки акцизов выше российских в 1,6 раза. Тем не менее торговую марку «Крыніца» можно встретить даже за Полярным кругом. А вот продукцию самого перспективного российского предприятия-экспортера, петербургской «Балтики», несмотря на ее активную рекламу на российских телеканалах, в Беларуси не жалуют. Внутри страны наши «пивовары» занимают достаточно прочные позиции. Они не скрывают, что такого же положения хотят достичь и в России. С этой целью, например, «Белгоспищепром» добивается от правительства унификации акцизных ставок на пиво и прочую продукцию.

Правда, вряд ли стоит ожидать, что, повышая у себя акцизы, российская сторона поступится интересами собственных производителей пива, позволив белорусам и далее наращивать присутствие на местном рынке. Какой же заслон она может поставить на пути конкурентов? Собственно, каких-то радикальных шагов ей принимать не нужно. Проблемы выполнения доходной части республиканского бюджета заставят белорусское правительство последовать примеру России и в свою очередь увеличить акцизы на пиво и прочие «народные» товары. Ведь акцизы для налоговиков — один из наиболее привлекательных инструментов, так как по валовому объему взносов в бюджет они стоят на втором месте после НДС, но собираются гораздо легче. Сегодня на рассмотрении СМ Беларуси находится законопроект, согласно которому планируется внести изменения в действующее законодательство по акцизам. Вряд ли речь идет об уменьшении акцизных ставок. В какой мере законопроект будет учитывать российские инициативы в этой области — пока неясно. Но, например, известно, что при обложении акцизами пива будет применяться российская методика, т.е. они будут зависеть от физических объемов.

Повышение акцизных ставок на пиво и в России, и в Беларуси увеличивает опасность спада производства этого популярного напитка: акцизы скажутся на ценах, а те, в свою очередь, на реализации.

ДЕФИЦИТ ТРУБ ЛИКВИДИРОВАН

Отдел информации «БДГ»

После непродолжительной остановки строительства на участке газопровода «Ямал — Западная Европа», вызванного отсутствием у подрядчиков труб, работы на трассе возобновляются. Об этом сообщил «БДГ» заместитель генерального директора концерна ГП «Белтрансгаз» Валентин Шваб.

Генеральный заказчик, в качестве которого выступает РАО «Газпром», наконец оплатил поставку на трассу 70 км труб производства германского концерна Mannesmann. Они будут завезены на территорию Беларуси в течение ноября-декабря, что позволит продолжить работы по всему фронту на участке от российской границы до Борисова. Поставка 174 км труб для очередного участка газопровода (от Борисова до Несвижа) намечена лишь на июль 1998 г.

Одновременно, как сообщил представитель «Белтрансгаза», будут продолжены работы по строительству компрессорных станций. В частности, в июне следующего года планируется завершить возведение и сдать в эксплуатацию несвижскую станцию. В 1998 году будет начато строительство станции в районе Крупок.

МИРОВЫЕ РЫНКИ

ВИНОДЕЛЬЧЕСКАЯ ОТРАСЛЬ: ЛУЧШЕ МЕНЬШЕ, ДА ЛУЧШЕ.

Отдел информации «БДГ»

Как утверждает в своем отчете исследовательская компания Euromonitor, мировое потребление вина стагнирует на уровне 20 млрд литров в год. Однако выручка от реализации спиртных напитков этой категории, составившая $78 млрд в 1996 году, увеличивается более чем на 6% в год, что обусловлено смещением интереса потребителей в сторону более дорогих сегментов этого рынка.

Согласно данному отчету для того чтобы преуспеть на рынке, виноделы должны повысить качество своей продукции и производить те сорта вин, которые обладают яркими отличительными особенностями. Это подразумевает как производство вин лучшего качества, но в меньшем количестве, так и создание международных продуктов.

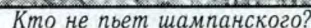
Euromonitor предсказывает дальнейший рост мировой выручки от продажи вина на более чем 4% ежегодно в течение ближайших пяти лет. Западная Европа по-прежнему будет доминировать на мировом винном рынке, контролируя 60% его оборотов.

Среди отдельно взятых стран крупнейшим мировым винным рынком остается Франция, на которую приходится 18% оборотов данной отрасли. Во Франции ежегодно на вино расходуется $242 на душу населения. Это почти вдвое превышает аналогичный показатель Великобритании — второго по величине винного рынка Европы. На Северную Америку приходится 15% оборотов, но менее 8% объемов продаж вина, что отражает предпочтение здешних потребителей более дорогим сортам. В США на вино расходуется $40 на душу населения в год.

Самым же быстро растущим регионом мира по потреблению вина является Восточная Европа, которая, как утверждает Euromonitor, превзойдет по оборотам Северную Америку к 2000 году.

Обороты от реализации неигристых сортов вин, на которые приходится почти три четверти мирового винного рынка, и шипучих вин, составляющих на рынке 2%, будут увеличиваться на почти 5% в год. Обороты же от торговли крепленым вином, на которое приходится менее 6% рынка, будут увеличиваться чуть более чем на 1% в год.

Существует лишь несколько международных производителей вина, большинство из которых занимается кроме этого и другим бизнесом. Среди таких компаний французская группа LVMH, производящая предметы роскоши; компания Allied Domecq, которая имеет также сети быстрого питания и пабы; и британская группа Grand Metropolitan, владеющая различными видами пищевого бизнеса. Однако существуют и новые, специализирующиеся исключительно на вине компании, которые базируются, главным образом, в «новых» винодельческих странах. К таким компаниям можно отнести австралийскую Southcorp, американскую Gallo и латино-американскую Concha y Toro.


Кто не пьет шампанского?

Euromonitor предсказывает в своем отчете дальнейшую интернационализацию производства вина, при этом компании-виноделы будут объединяться в верхнем сегменте рынка с целью создания могущественных глобальных марок. Однако, по мнению Euromonitor, остаются ниши для сортов вин, удовлетворяющих специфическим локальным вкусам, что может стать хорошим шансом для малых производителей.

РАСТУТ ОБЪЕМЫ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ ОРУЖИЕМ

Отдел информации «БДГ»

Два года кряду наблюдается увеличение международных объемов продаж вооружений. При этом Великобритания и Франция стали соответственно вторым и третьим по величине экспортерами оружия после США, значительно увеличив свои рыночные доли.

Впервые импорт оружия в страны Восточной и Юго-Восточной Азии превысил общие международные закупки вооружений странами—членами NATO и другими странами Западной Европы. Согласно «Военному Балансу» — исследованию, ежегодно публикуемому Международным институтом стратегических исследований, мировая торговля оружием увеличилась на 8% до $39,9 млрд в ценах 1995 года.

США остаются крупнейшим мировым экспортером оружия с объемами продаж $17млрд, незначительно увеличив свою рыночную долю с 42,3 до 42,6%. Британский экспорт вооружений, оживившийся за счет продаж реактивных самолетов Саудовской Аравии, крупнейшему мировому импортеру оружия, вырос с $7,4млрд до $8,8млрд в ценах 1995 года, а рыночная доля Великобритании увеличилась с 20,1 до 22,1%. Франция при объемах продаж в $5,6млрд увеличила свою долю на мировом рынке вооружений с 10,3 до 14,1%; доля же России сократилась с 9,6 до 8,6%.

Международный институт стратегических исследований связывает возобновившийся рост международной оборонной торговли с напряженностью в Северо-Восточной Азии и на Ближнем Востоке, а также благоприятными ценами на нефть, позволившими странам Персидского залива финансировать военные заказы, а также с модернизацией вооруженных сил стран Восточной Азии и Южной Америки.

В то время как Ближний Восток и Северная Африка остаются крупнейшим регионом-импортером оружия, на который приходится 39,5% общего рынка вооружений, объемы закупок стран Восточной и Юго-Восточной Азии достигли $8,9млрд (23% рынка) против аналогичного $8,5-миллиардного показателя стран NATO и Западной Европы (22% рынка). Китай, Япония, Южная Корея, Тайвань и Таиланд являются крупнейшими восточноазиатскими импортерами оружия, хотя и другие страны Юго-Восточной Азии увеличили свои оборонные расходы благодаря внушительному экономическому росту.

В Европе же оборонные расходы продолжают снижение, при этом бюджетные ассигнования европейских членов NATO на эти цели снизились в текущем году почти на 9%. Военные расходы европейских стран, не входящих в NATO, сократились почти на 10% в прошлом году и, вероятно, уменьшатся еще на 8% в нынешнем.

ПОСТАВКИ ВООРУЖЕНИЙ ПО РЕГИОНАМ (объемы закупок в ценах 1995 года $млрд.)

	1987	Доля на рынке	1994	Доля на рынке	1995	Доля на рынке	1996	Доля на рынке
Ближний Восток/Северная Африка	31,9	37,5%	11,9	36,3%	14,4	39,0%	15,3	39,5%
Восточная Азия	10,1	11,9%	7,0	21,4%	8,5	23,1%	8,9	23,0%
NATO/Западная Европа	15,1	17,8%	9,3	28,5%	8,6	23,4%	8,5	22,0%
Латинская Америка	5,1	6,0%	0,8	2,4%	1,5	4,2%	1,6	4,1%
Южная Азия	6,3	7,4%	0,9	2,7%	1,3	3,6%	1,4	3,6%
Восточная Европа	6,9	8,1%	1,3	4,0%	0,8	2,3%	1,2	3,1%
Африка(без северной ее части)	6,5	7,7%	1,0	3,2%	0,3	0,8%	0,7	1,9%
Австралазия	1,2	1,5%	0,4	1,3%	1,0	2,6%	0,7	1,9%
СНГ/СССР	1,8	2,1%	0,1	0,3%	0,3	0,9%	0,3	0,8%
ВЕДУЩИЕ ЭКСПОРТЕРЫ ОРУЖИЯ (объемы продаж в ценах 1995 года $млрд.)								
США	22,6	26,7%	13,8	42,2%	15,6	42,3%	17,0	42,6%
Великобритания	7,0	8,3%	4,7	14,5%	7,4	20,1%	8,8	22,1%
Франция	7,6	9,0%	3,4	10,5%	3,8	10,3%	5,6	14,1%
Россия	29,9	35,2%	2,?	8,5%	3,3	9,6%	3,4	8,6%
Израиль	1,4	1,6%	1,4	4,3%	1,2	3,4%	1,3	3,3%
Германия	2,)	2,4%	1,4	4,4%	1,4	3,8%	0,6	1,6%
Китай	2,5	2,9%	0,7	2,3%	0,6	1,7%	0,6	1,5%
В целом	84,9		32,5		36,9		39,9	

Источник: Международный Институт Стратегических Исследований.

ЭКСПЕДИЦИЯ

БЕЛОРУССКАЯ ДЕРЕВНЯ: ТРИ ПУТИ К БЛАГОПОЛУЧИЮ

Андрей МАХОВСКИЙ, Сергей АНИСЬКО

В последнее время самой обсуждаемой в Беларуси стала тема сельского хозяйства. Причин здесь несколько. С одной стороны, у всех на устах громкое «разоблачение» председателя АО «Рассвет» Василия Старовойтова, арест министра сельского хозяйства Василия Леонова. С другой — чтобы подсластить пилюлю жителям села и придать оптимизма работе «красных помещиков», в Каменецком районе был установлен памятник в виде бюста председателя колхоза «Советская Белоруссия» Владимира Бедули. В связи со всеми этими событиями редакция «БДГ» решила организовать журналистский автопробег по наиболее известным в Беларуси колхозам.

«СОВЕТСКАЯ БЕЛОРУССИЯ»

Во времена перестройки колхоз, которым руководит знаменитый белорусский председатель Владимир Бедуля, переименовывать не стали. Как и прежде, он носит название «Советская Белоруссия». Даже в нашей очень советской стране этот колхоз является прямо-таки заповедником социализма. Первое впечатление от деревни Рясна — центральной усадьбы «Советской Белоруссии» — ощущение, что время здесь несколько лет назад остановилось, и реформы хозяйство никак не затронули.

Колхоз занимает 3655 гектаров. Здесь работает 1400 человек. Прибыль за прошлый год составила BLR 7 млрд. В колхозе практически не развита такая доходная отрасль сельского хозяйства, как животноводство. В прошлом году оно принесло колхозу лишь BLR 600 млн. Вся остальная прибыль получена от растениеводства. Более того, поголовье свиней в «Советской Белоруссии» уменьшилось с 3,5 тыс. до 1,5 тыс. Государственный план по поставкам мяса колхоз выполняет, покупая свиней в соседних хозяйствах. Кстати, к подобной практике, чтобы не навлечь на себя гнев главы государства, прибегают многие руководители хозяйств.

За все прошедшие годы серьезных изменений не произошло ни в стиле руководства, ни в стиле хозяйствования. Одно время у Бедули был «грех» — увлекся новомодными проектами. В колхозе построили собственную мясобойню. Скоро она была закрыта из-за царившей там антисанитарии. Еще пытались открыть производство собственных безалкогольных напитков. Однако проект тоже не принес особых дивидендов и был свернут.

Так что сейчас «Советская Белоруссия» не может похвастаться своим «фирменным» продуктом. На прилавках местного магазина продаются американская «Кока-кола», польские кондитерские изделия, глубокская сгущенка и сновская колбаса (в магазине в наличии только один сорт этого продукта). Колхозный народ покупает в основном хлеб, ту же колбасу, реже — водку.

Новое здесь не жалуют ни в каких проявлениях. Центральная улица — длинный ряд серых, построенных по единому проекту каменных домов. В свое время они, наверное, были свидетельством благосостояния. Сейчас, запущенные и неухоженные, являют собой символ безвозвратно ушедшего прошлого. Сам Владимир Бедуля живет в таком же доме, как и прочие колхозники.

Все жители Рясны чем-то похожи друг на друга. В первую очередь — одеждой. Обитатели «Советской Белоруссии» одеваются не то что скромно — просто бедно. Пример подает сам председатель. Его знаменитый черный тулуп и стоптанные ботинки стали своеобразным символом личной скромности советского руководителя.

Для многих приезжающих в «Советскую Белоруссию» контролеров различного ранга работа начинается и заканчивается в ресторане. По всей видимости, именно таким образом проявляется знаменитое радушие Бедули. Кстати, и корреспондентам «БДГ» намекали на возможность отведать хлеб-соль в банкетном зале.


Дедовская телега не подведет

Ресторан в здешних местах — заведение не менее известное и не менее посещаемое, чем музей хлеба. Роскошное двухэтажное здание, выстроенное еще в советские времена, располагается на центральной площади, в нескольких метрах от здания правления и дома самого Бедули. Сейчас большую часть времени ресторан не работает. Колхозники туда не ходят, а посторонних в «Советскую Белоруссию» приезжает немного. Тем не менее, как и в застойные времена, он играет важную роль в жизни колхоза.

В колхозе никто ни на что не жалуется. По крайней мере, посторонним. Обитатели «Советской Белоруссии» вообще люди неразговорчивые, молчаливые. «Живем хорошо», «зарплаты хватает», «ничога не ведаем» — вот все, что услышали журналисты в ответ на свои вопросы. Когда беседуешь с колхозниками, складывается впечатление, что все они, включая детей, хранят какую-то страшную тайну и раскрывать ее вам не собираются.

Одно время Бедуля имел даже собственную импровизированную КПЗ, под которую отвели помещения в подвале правления колхоза. «Клиентами» ее становились пойманные под хмельком механизаторы и положившие глаз на колхозное добро люди. Потом, после громкого скандала с Адыловым (этот председатель из Узбекистана еще в брежневские времена завел собственный зиндан) камеру оперативно переоборудовали под узел связи.

Тем не менее власти и возможностей, чтобы наказывать провинившихся, у Бедули хватает. 72-летний председатель уже сорок с лишним лет крепко держит власть над колхозом в своих руках. Без его одобрения ни одно важное решение в колхозе не принимается. Пожилой председатель — это исполнительная, законодательная и судебная власть в одном лице. На правлении зачастую присутствует участковый в чине майора. На случай, если сил милиции будет недостаточно, Бедуля завел так называемую вневедомственную охрану.

В колхозе запрещают держать больше одной коровы. Считается, что две коровы отнимают у колхозников слишком много времени и не позволяют им с полной отдачей трудиться на благо родного хозяйства. Осмелившихся нарушить это требование ждет наказание — им препятствуют в заготовке кормов.

И тем не менее люди в «Советской Белоруссии» живут получше, чем в большинстве других колхозов. Средняя зарплата здесь, конечно, не BLR 8 млн, о которых говорил Лукашенко, но все же выше, чем средняя зарплата по сельскому хозяйству. Причем выплачивают ее регулярно и почти без задержек.

Причина этого пусть и иллюзорного благополучия заключается в том особом статусе, которым всегда обладала «Советская Белоруссия». Создав однажды образцовое хозяйство, партийное руководство делало все для того, чтобы поддержать его имидж. «Советской Белоруссии» всегда раньше других предоставляли кредиты, вне всяких очередей выделяли дефицитную технику. В смутные времена инфляции, накануне очередного падения курса, Бедуля за полдня добился выделения колхозу кредита на закупку 50 тракторов и 50 двигателей к ним. Эмбриоцентр для «Советской Белоруссии» строили всем районом. Комплекс административных зданий — всей республикой.

Когда партийного руководства не стало, для Бедули мало что изменилось. О его умении находить общий язык с любым начальством ходят легенды. До конца 80-х на фермах самого передового хозяйства Беларуси не было автоматизированной линии для уборки навоза. Однажды на одну из ферм в сопровождении областного начальства приехала группа западных фермеров. Осмотрев хозяйство, гости вежливо удивились тому, что колхоз технически оснащен примерно на уровне XIX века. Инцидент, произошедший на глазах иностранцев в присутствии партийного босса, грозил крупными неприятностями. Но Бедуля нашел выход из ситуации за несколько секунд. Простодушным гостям он сказал, что таким образом колхозники хотят приблизиться к природе.

Во время президентских выборов Бедуля был одним из тех, кто активно поддерживал Кебича. «Советская Белоруссия» оказалась самым антилукашенковским колхозом Брестской области. Против нынешнего президента здесь проголосовало 90% избирателей. Всякому, кто распорядился своим голосом таким образом, начальство выдавало по 2 бутылки водки и 10 кг сахара.

Авторитарные методы управления хозяйством предопределили отношение председателя к фермерам. Лишь бывшему зоотехнику «СБ» Константину Шимбаревичу удалось, причем не без труда, отстоять законное право работать вне колхоза. Такое вольнодумство для него обернулось не только потерей здоровья и борьбой за собственный дом, но и многолетней судебной тяжбой с Бедулей. Примечательно, что многие судебные заседания откладывались по причине неявки председателя.

С новыми властями Бедуля достиг взаимопонимания так же легко, как и с прежними. После ареста Старовойтова и разгрома АО «Рассвет» колхоз остался самым передовым хозяйством республики. Бедуля, как и положено ведущему председателю, получил депутатский мандат. Можно не сомневаться, что в ближайшее время никакие перемены «Советскую Белоруссию» не ждут. Пока на потемкинские деревни будет спрос, руководители, подобные Бедуле, не будут нуждаться ни в каких переменах.

АГРОФИРМА «СНОВ»

«Советская Белоруссия» отстала на десятки лет не только от западных фермеров. Даже у нас в стране есть хозяйства, способные осваивать передовой опыт и активно внедряющие у себя все лучшее, что придумано в области сельскохозяйственного производства. К таковым относится коллективное предприятие «Снов». Колхоз является наглядным подтверждением того, что и сельское хозяйство при условии разумной его организации способно приносить прибыль.

На предприятии числится 1700 трудоспособных работников. На центральной усадьбе — в деревне Снов — проживает 3 тыс. В деревне работают гостиница, несколько магазинов, школа, прачечная, дом культуры, ресторан. В центральном магазине колхоза основу ассортимента составляет продукция собственного производства. «Снов» сделал ставку на прибыльное свиноводство. В колхозе 17 тыс. свиней, 1,5 тыс. дойных коров и около 4 тыс. голов крупного рогатого скота на откорме. В прошлом году было произведено 2200 тонн свинины, 700 тонн говядины, 5600 кг молока. Колхоз содержит два фирменных магазина в Несвиже и торговую точку на Комаровском рынке в Минске.

«Снов» не боится перемен. Сделав ставку на сельскохозяйственное производство, руководители колхоза стараются организовать его на основе новейших мировых разработок. За прошедшие годы в «Снове» освоен полный цикл производства и переработки мяса. По последнему слову техники оборудованы свинокомплекс, мясокомбинат. Построен собственный комбикормовый завод. Сейчас колхоз занят реконструкцией птицефермы. Использование новых технологий позволило сократить число занятых на птицеферме в восемь раз.

Чистая прибыль колхоза в прошлом году составила BLR 37 млрд, заработная плата — BLR 2,5-3 млн. При этом широко используется практика дополнительных выплат как в денежном, так и в натуральном выражении. Молодежь большей частью остается в колхозе, так что проблемы рабочих рук предприятие не испытывает. Более того, в последнее время квартир, появившихся еще до перестройки, разросшемуся предприятию не хватает. В ближайшем будущем колхоз намерен возобновить строительство жилья.

Сейчас «Снов» не просит у государства помощи. Руководство колхоза считает, что предприятие вполне в состоянии обойтись собственными силами. Главное условие заключается в том, чтобы государство не слишком активно вмешивалось в хозяйственную деятельность. То, что сейчас делает правительство в области регулирования торговли продовольствием, не лучшим образом сказывается на сельхозпредприятиях. К примеру, «Снову» нужна валюта, а вывозить свою продукцию за рубеж колхоз не может. Все произведенное продается только на территории области, по разнарядкам облисполкома. Спасает только то, что время от времени Минсельхозпрод выдает разрешения на продажу продукции в Россию.


Натуральное хозяйство

Председатель колхоза Виктор Корчилик в отличие от Бедули и Старовойтова человек далеко не знаменитый. Руководство хозяйством он принял несколько лет назад от ушедшего на пенсию председателя. Сейчас Корчилик — член Совета Республики, поэтому в хозяйстве частенько отсутствует. Тем не менее это никак не сказывается на положении дел в колхозе. Предприятие сделало ставку на коллективное руководство. Как признают в колхозе, секрет всех успехов — умелая кадровая политика. Главные специалисты предприятия работают здесь по пятнадцать-двадцать лет. В случае крайней нужды любой может заменить председателя и принять самостоятельное решение.

В «Снове» с неодобрением относятся как к предприятиям, подобным «Советской Белоруссии», так и к тем, кто во имя быстрой прибыли забросил сельскохозяйственное производство. В отличие от жителей «Советской Белоруссии» здесь колхозники не боятся говорить о своих заработках и даже слегка критиковать руководство. Но практически все, с кем удалось побеседовать, считают, что благополучие хозяйства зависит «*не от начальства из Минска, а от нас самих. Лишь бы только не мешали*».

«РАССВЕТ»

«Красным партизаном» одно время называлось (в бытность свою колхозом) ныне печально известное акционерное общество «Рассвет». Это хозяйство представляет собой полную противоположность «Советской Белоруссии».

Правда, стилем управления АО «Рассвет» мало отличалось от «СБ». Как и Владимир Бедуля, Василий Старовойтов безраздельно властвовал в родном хозяйстве. Но Старовойтов употребил эту власть на то, чтобы коренным образом реорганизовать вверенное ему предприятие. Если в «Советской Белоруссии» время как будто замерло, то в «Рассвете» оно бежало слишком быстро. Руководство АО ориентировалось на быстрое получение прибыли. Все производства, не способные обеспечить выполнение этой задачи, безжалостно отсекались.

АО в два раза сократило поголовье коров. (В нынешних условиях откорм крупного рогатого скота прибыли не приносит). Урожайность зерновых в этом году составила 37 центнеров с гектара. Это выше, чем в среднем по стране, однако в прежние времена урожайность в хозяйстве составляла 55 центнеров.

В «Рассвете» ставка была сделана на развитие отраслей, не связанных напрямую с сельским хозяйством. В колхозе были созданы собственный банк, завод по производству стройматериалов. АО активно занималось торгово-посреднической деятельностью и принимало заказы на перевозку грузов в Россию.

Первое время дела в хозяйстве шли блестяще. Заработная плата была гораздо выше средней по сельскому хозяйству, акционеры предприятия обзавелись дорогими иномарками, активно шло жилищное строительство.

Все начало меняться с приходом к власти Лукашенко, славящегося своей нелюбовью ко всякого рода предпринимателям. «Рассвету» доставалось и за успехи в коммерции, и за то, что здесь не обращали должного внимания на развитие сельского хозяйства. Правда, согласиться с тем, что предприятие пришло в упадок, нельзя. Средняя заработная плата здесь составляет в эквиваленте $150. Запустения, которым поражает «Советская Белоруссия», здесь не видно даже после ареста председателя. Административные здания по-прежнему содержатся в порядке, а прилавки магазинов, как и раньше, полны.

Тем не менее Василий Старовойтов понимал, что хозяйству нельзя стоять на месте. Незадолго до ареста председателя 30 специалистов «Рассвета» были направлены на учебу в «Снов». Старовойтов готов был повернуть свое хозяйство к земле. Он не хотел только идти путем «Советской Белоруссии». Сельскохозяйственное производство здесь собирались возрождать в виде высокоприбыльной и высокодоходной отрасли, вооруженной самыми последними технологиями. Только ввод в строй новой теплицы позволил бы увеличить заработную плату до $300.

Сейчас в «Рассвете» хозяйничают приехавшие из Минска чиновники и милиция. Они заседают в правлении, водят на допросы колхозников и распоряжаются всеми делами предприятия. АО волей президента вновь преобразовали в колхоз и вернули ему историческое имя. Надо думать, что в скором «Рассвет» ничем не будет отличаться от сотен других разоренных белорусских хозяйств.

ЗАНЯТОСТЬ

«ДЕНЬ КАРЬЕРЫ'97»: ШАНС ДЛЯ СТУДЕНТОВ

Отдел информации «БДГ»

2 декабря 1997 года минское представительство международной ассоциации AIESEC проводит презентацию проекта «День карьеры'97», который призван способствовать решению проблем молодежной занятости.

«День карьеры» — традиционное мероприятие AIESEC. Одна из его основных целей — помощь в решении кадровых вопросов компаний, нуждающихся в высококвалифицированных энергичных специалистах. Программа также позволяет обеспечить занятость молодых людей, обладающих определенными знаниями и личными качествами.

Проект предусматривает реализацию следующих мероприятий:

— создание базы данных по студентам и молодым специалистам, заинтересованным в получении работы;

— проведение курса психологической подготовки для группы специально отобранных студентов и молодых специалистов;

— организация встречи студентов и молодых специалистов с представителями компаний-работодателей.

Компании - участницы проекта получают право использования базы данных в течение года после подписания договора о целевом финансировании проекта.

Ежегодно проводимый «День карьеры» призван создать относительно новую для Беларуси систему подбора кадров, основанную на психологической подготовке и проверке профессиональной пригодности потенциальных работников. В рамках проекта планируется проведение крупномасштабной презентации его участников перед широкой аудиторией потенциальных хозяйственных клиентов, возможных сотрудников, представителей СМИ, общественности.

СПРАВКА «БДГ».

AIESEC — международная независимая некоммерческая организация. Учреждена в 1948 году, объединяет более 87 тыс. студентов в области экономики и управления из 85 стран мира. В управлении деятельностью AIESEC заняты исключительно студенты. Основной задачей ассоциации является повышение образовательного уровня, приобретение практического опыта в различных областях экономики.

Минское представительство Международной ассоциации AIESEC существует с 1992 года на базе Белорусского государственного экономического университета. За это время было осуществлено 12 проектов, в том числе международного уровня.

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

«ВОЗЬМИТЕ НАШИ ЛЬГОТЫ И СДЕЛАЙТЕ ТО ЖЕ САМОЕ»

Вероника ЧЕРКАСОВА

В нашей стране год от года возрастает количество слепых и слабовидящих граждан. Причины этого разные, но итог один — оторванность этих людей от окружающего мира, социальная незащищенность, падение и без того невысокого уровня жизни.
На вопросы «БДГ» о проблемах этого социального слоя и способах реабилитации отвечает председатель центрального правления Белорусского товарищества инвалидов по зрению Анатолий НЕТЫЛЬКИН.



— Что собой представляет Белорусское товарищество инвалидов по зрению, сколько людей оно объединяет?

— Сегодня инвалидов первой и второй группы немногим более двадцати тысяч человек, еще примерно семьдесят тысяч — инвалиды третьей группы. Количество слепых и слабовидящих людей в стране постоянно меняется, как меняются и причины, вызывающие ухудшение зрения. У многих слепота является следствием чернобыльской катастрофы. Особенно от этого страдают сельские жители из загрязненных районов. Они подолгу работают в поле, в результате чего радиоактивная пыль постоянно попадает на сетчатку.

На проходившей недавно конференции, посвященной столетию школы слепых Беларуси, было сказано, что сегодня в стране насчитывается более тысячи тотально слепых детей и более семи тысяч инвалидов первой группы, которые нигде не зарегистрированы. Причем большинство из Могилевской, Гомельской и Брестской областей. Дело в том, что далеко не все слепые обращаются в общество: многие всю жизнь проводят в деревне, не зная о нашем существовании. Точное количество слепых в стране просто неизвестно, и особого желания уточнять эту цифру власти не испытывают, поскольку нет слепого — нет и проблемы.

— Болезни — категория интернациональная, а вот отношение к больным — национальная. Велика ли разница в отношении к слепым у нас и на Западе?

— Отношение к слепым и инвалидам как к людям второго сорта в нашей стране традиционно. Между тем на Западе таких проблем нет. Оказавшись как-то в Париже, я был удивлен, когда меня бесплатно и без очереди провели в Версаль. Более того, мне разрешили «осматривать пальцами», а проще говоря, трогать абсолютно все экспонаты. И когда я захотел осмотреть корону Наполеона, мне ее беспрепятственно дали в руки. А теперь представьте себе лицо служительницы Оружейной палаты в Москве, когда я попросил ее дать мне посмотреть Шапку Мономаха... Совсем недавно я узнал, что в Англии лейбористское правительство назначило министром образования слепого. Председатель испанского сената Бацхалана — тоже слепой. Есть слепые в парламенте Бельгии. Во всей Европе, даже в странах бывшего соцлагеря, вы не найдете ни одного правительства, в состав которого не входили бы слепые... Но найдите хоть одного слепого сотрудника в какой-нибудь белорусской государственной структуре, начиная от сельского совета и заканчивая администрацией президента...

— Но ведь были времена, когда для представителей ветеранских и инвалидных организаций существовали квоты в парламенте, и вы так же, как председатель правления Белорусского общества инвалидов Колбаско, были депутатом. Удалось ли решить хотя бы некоторые проблемы помощи инвалидам?

— Думаю, что если бы нас не было в Верховном Совете 12-го созыва, закон о социальной защите инвалидов не был бы принят до сих пор. Тогда же нам удалось добиться принятия закона о предупреждении и профилактике инвалидности. Жаль только, что сегодня эти законы практически не работают. Однако хоть в какой-то степени, но мы представляли и защищали в Верховном Совете интересы инвалидов и слепых. Сегодня же это делать некому, и ситуация порой доходит до абсурда. От налога в фонд поддержки сельского хозяйства освобожден Белкоопсоюз и некоторые другие организации, однако слепые и инвалиды по зрению обязаны вносить туда деньги. Из той небольшой единовременной помощи, которую мы выделяем членам ТИЗ, высчитывается подоходный налог. Но ведь помощь выделяется из денег, которые заработали сами слепые на наших предприятиях.

— До недавнего времени производства общества слепых были примером хорошо организованной хозяйственной деятельности и приносили весьма неплохой доход. Как сложилась их судьба в нынешних условиях?

— В 1991-1992 гг. нам было очень тяжело, производство стало убыточным и надо было срочно принимать меры по его спасению. В этом году мы почувствовали, что начинаем выходить из кризиса. Объем производства за девять месяцев в сопоставимых ценах у нас вырос на 72,5%, а в действующих ценах — в 2,8 раза. Я не знаю примеров такого темпа роста ни в государственном, ни в частном секторе. Сегодня средняя зарплата на Минском предприятии общества слепых, где работает 1175 человек, составляет три с половиной миллиона рублей. На складе нет даже двухнедельного запаса продукции — все берут по предварительной оплате. В этом году на семнадцати предприятиях БелТИЗ будет произведено продукции более чем на 500 миллиардов рублей. Если бы был нормальный оборот, мы бы уже сегодня могли отказаться от помощи государства. Но некоторые российские предприятия не отдали нам деньги еще за 1994 год.

— Как удалось выйти из того кризиса, в котором вы оказались несколько лет назад?

— В 1992 году положение нашей промышленности было столь сложным, что надо было действовать решительно. Мы были вынуждены пойти на крайнюю меру и сократить всех незрячих и инвалидов по зрению, достигших пенсионного возраста по старости. Для многих это было трагедией, но мы понимали, что у нас нет выхода: если погибнет наша промышленность, погибнет и товарищество, которое является основой нашей экономической, социальной и даже, если хотите, политической независимости. Мы сократили зрячих, без которых можно было обойтись.

В то время было очень много желающих взять в аренду гальванику, инструментальный цех и другие площади. Однако что бы мы получили обратно, если бы временные люди пару лет эксплуатировали на износ наше оборудование? Мы приняли решение не сдавать в аренду ни одного квадратного метра площади, ничего не продали и сохранили все, как было.

Пришлось сменить многих директоров. На отдельных предприятиях руководители менялись до четырех раз — до тех пор, пока не приходил человек, который начинал работать по-настоящему. Ежегодно осваиваем до 120 наименований новых изделий. В итоге мы себя спасли.

— А как работают ваши предприятия сегодня?

— В Минске и Молодечно мы уже охотно принимаем на работу молодежь. Думаю, что скоро возьмем обратно и тех, кого сократили, потому что нам нужны люди.

Ежеквартально проводятся заседания совета директоров предприятий БелТИЗ на местах, причем проходят они именно там, где еще не удалось наладить работу. Я внедрил новую традицию: в конце заседания мы «пускаем шапку по кругу» и директора более благополучных предприятий безвозмездно дают, кто сколько может, на развитие «отстающего». Директор предприятия в Мозыре таким образом получил 800 миллионов рублей. На эти деньги купили сырье, погасили картотеку и сегодня объем производства там увеличился уже почти в пять раз.

В этом году мы приняли решение отчислять от балансовой прибыли в централизованный фонд центрального правления БелТИЗ не 15, как было раньше, а 25 процентов. Были предложения отчислять 30 процентов, поскольку в одиночку никто техперевооружения не сделает — надо собирать деньги на то, чтобы закупать новую технику и оборудование централизованно.

— Какие товары выпускают предприятия Белорусского товарищества инвалидов по зрению?

— Примерно 45 процентов нашего производства — это электроустановочные изделия — розетки, открытые и скрытые проводки, выключатели, удлинители, переходники для компьютеров с регулятором напряжения, штепсельные вилки, патроны, светильники и многое другое. Через месяц начнем выпускать светильники для подъездов, которые невозможно разбить: в Европе их называют «антивандальными». Мы первыми в Беларуси выпустим светильники такого рода. Уже сегодня сформировалась очередь из желающих их приобрести (и это не только белорусские потребители). Мы вышли на евростандарт, на европейский дизайн, наши электротовары с удовольствием закупают коммерческие структуры, строители, берет их и Россия. Мы выпускаем фильтры тонкой очистки масла, топлива, воздуха, шьем одеяла, рабочие костюмы. Семнадцать заводов — это уже целая отрасль промышленности.

— Благополучие ваших производств достигнуто благодаря в том числе и льготам, которые имеет БелТИЗ?

— Нам часто напоминают о том, что мы выживаем за счет наших льгот. Безусловно, без них было бы сложнее. Но я обычно на это отвечаю предложением: берите наших слепых, берите наши льготы и добивайтесь того же. Работа со слепыми людьми столь специфична и сложна, что вряд ли одни только льготы способны были бы обусловить тот рост производства, которого мы достигли.

КОРОТКО

* * *

Выступая 24 ноября на Всебелорусском активе Белорусского патриотического союза молодежи, президент Александр Лукашенко вновь подчеркнул свое особое отношение к этой организации, заявив, что рассматривает ее как «кузницу кадров» для всех уровней власти.

Президент обещал оказать БПСМ конкретную помощь и в связи с этим дал ряд поручений должностным лицам, ответственным за взаимоотношения с союзом на местах. Президент особо подчеркнул, что БПСМ должен привлекать молодых людей в свои ряды не на основе какой-то политической доктрины, а на основе «патриотизма, нравственного и физического совершенства». Александр Лукашенко также призвал членов организации заниматься конкретной работой — программами «Жилье» и «Занятость», а не участвовать в массовых акциях, проводимых различными политическими партиями.

* * *

Необходимо срочно заняться возрождением деревни — к такому выводу пришли участники конференции «Полесье: славянские устои и прогресс сельского хозяйства. Перспективное развитие села», которую провели в Гомеле представители Общества Кирилла Туровского и облисполкома.

На конференции отмечалось, что процесс вымирания полесских деревень ускорила не только чернобыльская катастрофа, но и все возрастающие социально-бытовые различия между городом и деревней. Следствием этого явилось то, что молодежь предпочитает переезжать в город, оставляя старшее поколение практически без преемников, наедине с тяжелейшим экономическим положением сельских хозяйств. По мнению участников конференции, поскольку в ближайшие годы крупных финансовых вложений в развитие сел не предвидится, необходимо действовать исходя из патриотических позиций — прививать любовь к деревне и славянским традициям.

* * *

25 ноября Палата представителей Национального собрания Беларуси ратифицировала межправительственное белорусско-российское соглашение о регулировании процесса переселения и защиты прав переселенцев.

По словам заместителя министра труда республики Дмитрия Марача, принятие этого документа придаст процессу переселения более плановомерный характер, будет способствовать укреплению взаимопонимания между странами, а также реализации прав граждан на свободное перемещение и проживание, предусмотренных статьей 18 устава Союза Беларуси и России. В соответствии с Соглашением, переселенцы и члены их семей имеют право вывозить с собой все заявленное движимое имущество, находящееся в их личной собственности, без таможенных пошлин и сборов, переводить денежные вклады и активы в банковские учреждения государства въезда и ряд других льгот. Государство въезда при этом должно оказывать содействие переселенцам и их семьям в аренде, приобретении и строительстве жилья. Документ вступит в силу после ратификации парламентами двух стран и обмена ратификационными грамотами.

По материалам информационного агентства БелаПАН

ЗАКУЛИСЬЕ

МЫЛЬНАЯ ОПЕРА — МЕЖДУ ИСКУССТВОМ И РЕКЛАМОЙ

Александр ДМИТРИЕВ, Юрась БОРИСЕВИЧ

Год назад на базе киностудии «Беларусьфильм» за счет средств ОРТ началась реализация самого крупного коммерческого проекта за всю историю отечественной студии. Сегодня съемки 13-серийного телесериала «Зал ожидания» закончены, а пленки переданы заказчику.

Монтироваться сериал будет в России. Окончательный расчет с киностудией «Беларусьфильм» еще впереди. Однако, учитывая, что белорусская кинофабрика загружена менее, чем на треть своих мощностей и стремится сохранить заказы и объем кинопроизводства, задолженность за предоставление технической базы и работу съемочной группы, составляющая более половины общей суммы, ее не пугает.

Авторы ленты — белорусские режиссер Дмитрий Астрахан и сценарист Олег Данилов — отстаивают новый для постсоветского искусства жанр — большое кино про маленьких людей. *«Мы делаем все, чтобы оно было интересным зрителю»,* — сказал режиссер. — *Мнение какого-нибудь инженера для меня более интересно и ценно, чем суждение кинокритика с ученой степенью».*

Создатели фильма уже заявили, что их фильм обречен на успех. Расчет прост — даже капустник, разыгранный прекрасными артистами, интересен и может собрать огромную телеаудиторию.

Однако исполнители главных ролей «Зала ожидания» — Вячеслав Тихонов, Михаил Боярский, Вера Глаголева, Михаил Ульянов, Игорь Костолевский в успехе далеко не уверены. Для них очевидно, что заказчика фильма в лице ОРТ намного больше интересует доход, а не новое слово в киноискусстве. Именно поэтому снимали киносериал. Общеизвестно, что прибыль от рекламы, прерывающей демонстрацию ленты, позволяет сделать окупаемым фильм при первом же показе на ТВ. В процессе съемок заказчик небрежно относился к артистам и съемочной группе. Бывали случаи, когда из-за невыплат зарплаты на съемках некоторые исполнители и технический персонал отказывались работать. Зато представителям ОРТ очень понравилось сотрудничать с «Беларусьфильмом», и они уже планируют снимать в Минске очередную халтуру.

Михаил Ульянов:

«Зал ожидания» — фильм про сегодняшнюю суетливую и противоречивую жизнь. Искусству в наше время очень сложно, да и не каждый художник способен сегодня быть на уровне. Что из этого проекта получится — Бог весть. Снималась лента в стиле «народного телевидения», который требует упрощенного отражения действительности и взаимоотношений между людьми. Я играю роль затюканного мэра маленького захолустного города, который бьется как рыба об лед в безденежье и всеобщем пьянстве. Вдруг представляется возможность все это изменить. В городе появляется богатый человек, который предлагает помочь. С этого начинается фильм.

Доволен ли я своей ролью? Трудно сказать. Я скорее театральный актер и люблю подробное составление роли, а не такое судорожное, свойственное кинопроизводству. Астрахан решает все слету и, понятно, временами ошибается. Бешеный темп съемок — это часть его авторской манеры, стилистики. Можно с ним соглашаться или нет, но следует признать, что фильмы он делает для своего жанра довольно успешные. Создателей ленты такого ранга интересует, в первую очередь, коммерческий успех. Их можно понять: в производство вкладываются очень большие средства, чтобы рисковать ими. Авторы надеются только подзаработать денег, чтобы иметь больше творческой свободы в будущем.

В России уже закончилась эйфория от демократической революции начала 90-х. Отечественное кино утратило свою былую власть над людьми. Герой сегодняшнего времени — Филипп Киркоров. Как это ни страшно, я это говорю абсолютно серьезно. Его смотрят и слушают, ему верят. И дело не в содержании его песен, а в его имидже — счастливчика, красавца, заморской птички. Народ сидит перед телеэкранами и дивится на его перья. И он победят народ, куда захочет. Герои нашего времени живут райской жизнью, недостижимой для простых людей. Искусство превратилось в обман для тех, кто хочет быть обманутым. Но, к счастью, это не вечно.

Вячеслав Тихонов:

Каждая новая роль — это событие в творческой биографии. После большого перерыва я работаю с удовольствием и энтузиазмом, как в молодые годы. Все мои размышления про то, чем мы жили все эти годы, что мы утратили и на что надеемся, я вложил в эту роль. Я играю доброго человека, директора детского дома, который всю свою жизнь посвятил



обездоленным детям.

Надеюсь, что фильм не останется незамеченным. Хотя скорость, с которой он был снят, смущает. Да и работать было сложновато. Всем известный телесериал «Семнадцать мгновений весны» мы снимали два с половиной года. «Зал ожидания» авторы решили сделать за три месяца. Задача взять от нас как много больше, а заплатить как можно меньше — это тоже примета нашего времени. Тем не менее я не сожалею, что приехал в Минск. У вас на «Беларусьфильме» еще теплятся ростки искусства, сохранились какие-то традиции. На других студиях этого уже нет, господствует дух коммерции. Я не жалею, что приехал в Минск. Это были счастливые моменты. Для нас, актеров, работа — это жизнь.

Михаил Боярский:

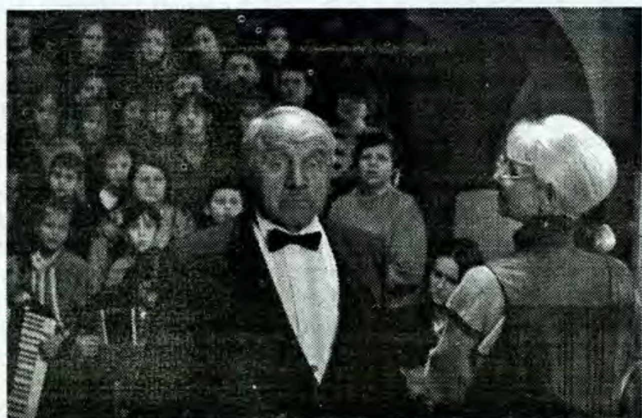
Эти съемки — не работа, а халтура. Требований много, а времени и денег мало, поэтому творческие проблемы заслоняются административными. Спасение в том, что в фильме заняты актеры с богатым опы-



том. И Тихонов, и Ульянов — мастера. Им удалось с честью выйти из множества чрезвычайно трудных ситуаций, в которых мы все оказались. Наверное именно так работают на западе и в перспективе будут работать у нас. Правда, на мой взгляд, толку от этого не будет. При создании «Белого солнца пустыни» или «Когда деревья были большими» была возможность репетировать, и процесс кинопроизводства был творчеством. Насколько я знаю, самый профессиональный наш режиссер Никита Михалков и теперь не жалеет пленки для дублей и всегда перед съемками репетирует с артистами. Здесь же все похоже на телевизионную халтуру, которой артисты занимаются между утренними и вечерними спектаклями в театре. Прежде снимали односерийный фильм и вкладывали в него творческой энергии в 100 раз больше, чем в здесь в 13 серий. Во всю мощь работает только административная машина, которая зарабатывает деньги. Им все едино, что качать — нефть или пленку. Не существенно, что снимать, главное — чтобы была возможность вставить рекламы побольше.

Одно хорошо, что белорусская съемочная группа — идеальна во всех отношениях. Не было ни одной съемки, которая бы сорвалась по их вине. Правда, мне трудно их понять. Нельзя работать, когда не платят. Лавры за эту бесплатную работу получит ОРТ. Они заработают на сериале, а всех остальных могут оставить «с носом». Не думаю, что сериал будет неинтересным. Все-таки делали его профессионалы. Но такая работа в условиях безденежья, экономия на всем, жесткие временные рамки — создают нервозную и нетворческую атмосферу.

Удручает и то, что никто из актеров не видит снятый материал. Отсюда и неудовлетворенность, и чувство неуверенности. Никто, кроме режиссера, не имеет никакого представления, что из всего этого получится. Хотя сегодня экономят не только на кино. Вся культура финансируется плохо. Я разочаровался и в зрителях: большинству достаточно новостей и мыльной оперы. Именно такого зрителя и воспитывает наше телевидение. Впрочем, каждый заслуживает того, что он смотрит.



СОТРУДНИЧЕСТВО

«ЕВРОПА XXI ВЕКА» ПРИГЛАШАЕТ БЕЛОРУССКИХ ШКОЛЬНИКОВ

Елена ДАНЕЙКО

Вчера в детский художественный лицей при Белорусской академии искусств приехал координатор молодежной европейской программы «Европа XXI века» Питер Сотеран. Он представит план мероприятий, участниками которых станут белорусские школьники.

В реализации молодежной европейской программы «Европа XXI века» активно участвуют представители Европейского союза, а также правительств тех стран, в которых проводятся мероприятия в рамках проекта. В ходе визита Питера Сотерана в Минск на встречах с учителями и учащимися лицея, а также с представителями молодежных организаций и администрацией Центрального района будут обсуждаться перспективы сотрудничества в рамках финансируемого Европейским союзом проекта «Молодежь стран ЕС и стран, не входящих в ЕС: общее будущее в Европе XXI века». В рамках этой программы в мае 1998 года будет проведен второй раунд встреч школ-партнеров. Основные темы — «Европа: прошлое и настоящее», «Социально-экономические и политические преобразования в восточноевропейских странах и в Беларуси в частности», «Досуг и увлечения молодежи», «Расовые вопросы — общечеловеческие проблемы», «Борьба с предрассудками», «Экономическое взаимодействие: восток + запад», «Экология», «Влияние моды и культуры разных стран на формирование национальных культур». Предполагается, что представители Англии, Германии, Литвы и Беларуси выступят с докладами по этим вопросам. Примечательно, что сотрудничество лицея в рамках программы началось два года назад со знакомства с молодежными организациями Германии. Последняя поездка в рамках проекта состоялась в сентябре. Делегация лицея участвовала в международной молодежной конференции «Мир и Европа», цель которой познакомить молодежь разных стран со взглядами на проблемы, волнующими сегодня всех. Обязательным условием для участия в конференции было представление спектакля на любую тему, представляющую историю развития национальной культуры. Лицеисты показали спектакль о выдающемся художнике первой половины XX века Язэпе Дроздовиче, участвовали в конкурсе плакатов, художественных выставках, совместном проекте «Мой дом — Европа. Город моей мечты». Декорации к этой своеобразной инсталляции готовили сами участники, воплощая свои мечты в пока еще игрушечную реальность. Большинство мероприятий было организовано в игровой форме, что, безусловно, способствовало созданию непринужденной дружеской атмосферы. Никакие языковые барьеры не могли помешать празднику общения.

Отбором участников будущей встречи будет заниматься совет лицея совместно с внутришкольной организацией «Авенариус». Непременным условием является знание английского языка, умение дискутировать, общаться, импровизировать.

Основная цель проекта — привлечь молодежь к решению проблемы объединения Европы и показать бесперспективность противопоставления различных экономических и социальных систем.

АРХЕОЛОГИЯ

ДОКОПАТЬСЯ ДО ИСТИНЫ

Отдел информации «БДГ»

Брестский областной краеведческий музей начал финансировать проведение раскопок у стен знаменитой Белой Вежи, расположенной в окрестностях Каменца.

Последний раз подобные попытки были предприняты в 20-е годы XX века и закончились неудачей.

В конце октября к раскопкам приступили столичные специалисты из Института истории и археологии Академии наук РБ (они ведут их в 15-20 метрах от знаменитой Вежи). Уже есть и первые находки: на глубине полутора метров найдены фрагменты керамической посуды, кирпича, стекла и монет, относящиеся к XIX веку. Сами археологи ставят задачу докопаться до более древних культурных пластов — вплоть до материкового — и намерены по весне оживить фронт ведущихся работ.

ЧЕРЕЗ ЧЕТЫРЕ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

ИА «Интерфакс»

Сенсационную находку сделала этой осенью совместная туркмено-российско-итальянская экспедиция.

Археологи обнаружили статуэтку из обожженной глины, изображающую сидящую человеческую фигуру с реалистическими пропорциями и сохранившимися чертами лица.

По словам руководителя экспедиции Виктора Сарианиди, это первый настоящий портрет столь давней эпохи, позволяющий судить об одеянии и облике далеких предков туркмен.

Именно со страной Маргуш связано появление первой мировой религии — зороастризма. В священной книге зороастрийцев «Авесте», а также знаменитой наскальной надписи времен персидского царя Дария I сохранилось упоминание о процветающем государстве Маргуш.

Комментируя открытия своей экспедиции, Сарианиди отметил, что район, где ведутся раскопки, «является настоящим Клондайком для археологов». *«Ведь никто не мог предполагать, что именно здесь около 3 тысяч лет назад процветала жизнь, отмеченная высоким уровнем цивилизации, и что культура страны Маргуш стала прямой продолжательницей Месопотамской цивилизации»,* — сказал ученый.

ТЕРРОРИЗМ В БЕЛАРУСИ

ЕСЛИ ЗАВТРА ВОЙНА... ТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ

Павел ШЕРЕМЕТ, Валерий КЛИМОВЕЦ,
отдел расследований «БДГ»

Независимость, совпавшая с экономическими трансформациями и политическими перестройками, вызывает в обществе много потрясений. Значительная часть этих потрясений связана с политическим экстремизмом, который с завидным упорством демонстрируют и власть, и оппозиция. Общественный кризис стремительно приближается к своей высшей точке, что подтверждается появлением пока только намека, но намека все более явного, на политический терроризм.

Я МУЖЫК, БЯДАК ПАХІЛЫ

В Беларуси за все время независимости были отмечены лишь единичные «громкие» акции, например, убийство председателя Гродненского облисполкома Арцимени. Правда, в ходе расследования этого убийства политической подоплеки преступления не выявлено. Скорее всего чисто криминальный оттенок носит и недавнее убийство главного контролера по Могилевской области Евгения Миколуцкого. Тем не менее за последний год в Беларуси произошли события, которые можно рассматривать в качестве предвестников политического террора.



Взорванный трубопровод: дело рук террористов или халатность техперсонала?

Взрывы на газопроводе в Столбцовском районе и в здании нарсуда Советского района г. Минска, ответственность за которые взяла на себя Белорусская освободительная армия (БОА), похоже, напрямую связаны с политической обстановкой в Беларуси, поскольку в своих заявлениях БОА выдвигает требование: *«Возобновление деятельности Конституции 1994 г., установление демократического порядка в Беларуси».*

Оптимисты утверждают, что появление политического терроризма в нашей стране невозможно. Однако при построении системы аргументов они исходят из анализа опыта либо национально-освободительных движений, либо проявлений ультралевого экстремизма 60-70-х годов. Совершенно очевидно, что эти общие схемы ущербны, поскольку в каждой стране есть своя специфика, да и общий политический и идеологический фон в мире кардинально изменился после распада социалистического лагеря.

До сих пор не выработано четкого и единого понятия терроризма ни в международном праве, ни в уголовном праве отдельных стран. Спорят между собой и эксперты. Как разделить политический террор и, например, революционное движение, политический террор и уголовное насилие, террор и геноцид?.. Нет и ясного понимания совокупности причин, того логического построения этих причин, при котором обязательно возникают террористические организации. При этом из общего списка подобных предпосылок можно выбрать несколько серьезных оснований, чтобы утверждать, что Беларусь находится на пороге появления терроризма.

Беларусь проходит стадию обострения системного кризиса, включающего в себя кризис экономический, политические потрясения, распад строя, слабость новой идеологии и маргинализацию интеллигенции. И это очень питательная среда для взращивания террористов. На это накладывается атмосфера общего психоза, возникшая и продолжающая нарастать после первых президентских выборов. Белорусское общество накалено и расколото на ярых сторонников Лукашенко и не менее убежденных его противников. При этом агрессия властей против оппозиции вызывает у тех, кого Александр Лукашенко пытается подавить, ощущение безысходности. Агрессивность власти и бессилие оппозиции, ярость одних и отчаяние других — из этой гремучей смеси появляются люди, для которых насилие и террор становятся единственным спасением собственного жизненного пространства. Идеологическая база для политического террора в Беларуси уже есть — это, с одной стороны, противодействие диктаторским порядкам, а с другой — защита национального достояния белорусов. Александр Лукашенко не только оскорбляет личные чувства значительной части белорусов, он лишает их той культурной среды, без которой они себя не могут идентифицировать. Как известно, маргинализация — вынужденная или добровольная — часто приводит к экстремизму. Конечно, кризис в стране сам по себе не приводит к появлению терроризма, необходима совокупность социальных, политических и духовных факторов. Важна даже цепочка, в которую эти факторы выстраиваются, поскольку один и тот же набор факторов в разных странах приводит к разным последствиям. В Беларуси, похоже, совокупность этих условий все больше указывает на угрозу террора.



Здание Советского суда г. Минска после взрыва

Правда, в Беларуси нет еще серьезных оснований для появления массового, достаточно масштабного радикального движения. Нет серьезных этнических и межнациональных конфликтов: этнические группы, проживающие в стране, малочисленны и неагрессивны. В Беларуси нет пока серьезных религиозных конфликтов, хотя проблема сосуществования православных, католиков и униатов стоит достаточно остро. Без агрессии смотрят на события в нашей стране и соседние государства, поэтому они не будут открыто и широко финансировать и содержать на своей территории базы боевиков. Государственная машина Беларуси и спецслужбы не развалены и сохраняют дееспособность и работают эффективно.

Тем не менее власти развернули масштабную кампанию, делая все более радикальной собственную политическую тактику. И повод для этого был выбран удачно — убийство Евгения Миколуцкого.

По всей видимости, здесь, скорее, возымело действие давление силовиков на президента, которые ежедневно докладывают ему о криминогенной обстановке в стране. Им выгодно представлять ситуацию в черных красках, ведь этим они оправдывают свое существование и выбивают деньги из бюджета на собственное финансирование, в том числе и под программу борьбы с терроризмом.

Так или иначе, официальный вызов террористам брошен.

К ШТУРМУ ГОТОВЫ, ЖЕРТВ БУДЕТ МНОГО

В то время как КГБ, МВД, Служба безопасности президента и пограничная служба по мере своих возможностей и профессиональных навыков пытаются выполнить директиву Александра Лукашенко по борьбе с терроризмом, под кураторством Совета безопасности заканчивается разработка проекта антитеррористической программы. Кроме того, готовится Положение о создании и функционировании специальных подразделений по борьбе с терроризмом. Эти меры призваны повысить эффективность оперативно-розыскных мероприятий и обеспечить своевременную нейтрализацию преступных лиц и группировок.

Известно, что деятельность КГБ, МВД, погранвойск, Комитета госконтроля и управления налоговых расследований будет координироваться межведомственной комиссией при Совете Министров. Обеспечение взаимодействия антитеррористических подразделений, равно как и контроль за их работой, возложен на Генеральную прокуратуру. Создается и единый информационный банк данных, который будет содержать сведения о лицах и фактах, имеющих отношение к терроризму.

Удивляют в этой кампании ее бюрократический размах и полное пренебрежение требованиями конспирации. Ведь опыт работы спецслужб, приобретенный еще во времена Союза, свидетельствует, что эффективность антитеррористических мер снижается по мере увеличения количества всевозможных межведомственных комиссий, приказов, указаний и директив, регламентирующих работу КГБ и МВД в этой сфере.

К десяткам внутриведомственных нормативных актов за подписью шефов КГБ и МВД прибавился декрет N21, проект которого, по мнению многих юристов, противоречит действующему законодательству. Чекисты, вынужденные забыть об основной своей задаче — разведке и контрразведке, переключились на поиски мифических киллеров. Террористов ищут везде: в научных и учебных заведениях, на промышленных предприятиях и в колхозах, в медучреждениях и армии. Но пока выявлена только одна группа лиц, которую с большой натяжкой можно квалифицировать как террористическое сообщество. Причем костяк ее составляли спецназовцы внутренних войск МВД и занимались они в основном заказными убийствами и рэкетом.

Террористические акты во всем мире относятся к категории не только самых опасных, но и самых труднораскрываемых преступлений. Поэтому главная задача всех антитеррористических подразделений в развитых странах заключается не столько в умении освободить заложников, обезвредить террористов в момент совершения преступления, сколько в предотвращении терактов. Условием достижения этой цели является наличие разветвленной информационной структуры, позволяющей вовремя получить информацию о том, что происходит в террористических организациях.

В Комитете по организованной преступности и коррупции МВД уже несколько лет существует отдел по борьбе с терроризмом. Об успехах этого подразделения, равно как и о его работе вообще, мало что известно. Скорее всего потому, что хвастаться милицейским «антитеррористам» особо нечем. Возможно, именно из-за недостатка террористов в знаменитый президентский антитеррористический декрет для солидности были включены и смешаны такие разные понятия, как собственно терроризм, организованная преступность и даже телефонный терроризм, до этого квалифицировавшийся как хулиганство.

Что касается настоящего терроризма, то, по мнению некоторых специалистов МВД, белорусские спецслужбы не готовы к эффективной борьбе с этим преступлением. Ахиллесовой пятой наших антитеррористических следственных подразделений является не только отсутствие тесных контактов с соответствующими службами в других странах мира. Правоохранительные органы Беларуси не владеют также полной информацией о том, что происходит внутри преступных сообществ, которые действительно могут развязать террор в случае ущемления их интересов. До последнего времени основной упор в оперативной работе делался на изучение ситуации в наиболее прибыльных сферах бизнеса. В частности, по имеющимся сведениям, в 1996 году сотрудниками служб по борьбе с организованной преступностью проведена большая работа по расширению негласного аппарата в топливно-энергетическом комплексе и банковской сфере. По нашей информации, за 1996 год борцами с оргпреступностью завербовано 267 негласных агентов. В 1995 году было завербовано 188 человек. Всего в прошлом году на учете в Комитете по оргпреступности состояло 702 негласных агента и 1225 доверенных лиц. Правда, следует учитывать, что вербовкой агентов среди политиков, журналистов, интеллигенции и военных занимается КГБ, и дела у комитета наверняка идут успешно. Хотя бывают и провалы, и «засветки».

У МВД и КГБ есть сильные спецподразделения: у милиции — отряд «Алмаз», в Комитете — «Альфа». Однако они не ведут никакой оперативной работы, а являются только своеобразными «мускулами» спецслужб. Но для борьбы с политическим терроризмом необходима не только и не столько сила, сколько «мозг».

Госдепартамент США опубликовал список террористических организаций, действующих в различных странах мира. Этот список является неполным, поскольку охватывает только тех террористов, которые угрожают национальным интересам США.

1. *Организация Абу Нидаля (или «Черный сентябрь», Революционный совет Фахт и др.)*
2. *Группа Абу Сайяфа*
3. *Вооруженная исламская группа (ГИА)*
4. *«Аум синрике»*
5. *Демократический фронт освобождения Палестины*
6. *«Баски - за родину и свободу» (ЭТА)*
7. *«Джамаа Аль-Исламийя»*
8. *ХАМАС*
9. *«Харакат аль-Ансар»*
10. *«Хезболлах»*
11. *Японская красная армия*
12. *«Аль-джихад»*
13. *«Ках» («Полиция Иудеи»)*
14. *«Кахане Чай»*
15. *Красные кхмеры*
16. *Рабочая партия Курдистана*
17. *«Тигры освобождения Тамил Илама»*
18. *Патриотический фронт Мануэля Родригеса*
19. *«Муджахедин-э Хальк»*
20. *Национальная освободительная армия*
21. *«Исламский джихад в Палестине»*
22. *Фронт освобождения Палестины Абу Аббаса*
23. *Народный фронт освобождения Палестины*
24. *Народный фронт освобождения Палестины - Генеральное командование*
25. *Революционные вооруженные силы Колумбии*
26. *Революционная организация 17 ноября*
27. *Революционная народная освободительная партия*
28. *«Революционная народная борьба»*
29. *«Сендеро Луминосо»*
30. *Революционное движение Тупак Амару*

В список госдепартамента не вошли террористические организации, действующие на территории бывшего Советского Союза. Нет в списке и крупнейшей террористической организации — Ирландской освободительной армии. Госдепартамент обошел вниманием и алжирских террористов, базирующихся во Франции и ведущих довольно жестокие и активные операции в Алжире, а также индийские и армянские террористические организации.

Список террористических бригад и групп, составленный Службой внешней разведки России, содержит около 300 организаций.

СПЕЦОТРЯДЫ

ЛУЧШИЕ ИЗ ЛУЧШИХ

Специальные отряды по борьбе с терроризмом начали активно создаваться в разных странах в середине 70-х годов после трагедии, разыгравшейся во время проведения Олимпийских игр в Мюнхене в 1974 году. Тогда группа арабских террористов захватила и расстреляла команду спортсменов из Израиля.

ГЕРМАНИЯ

Федеральная группа по защите границы (GSG-9). Создана вскоре после мюнхенской трагедии. Обеспечивает также охрану немецких дипломатов во время поездок по Ближнему и Среднему Востоку. В настоящее время GSG-9 много времени уделяет борьбе с организованной преступностью из бывшего СССР.

Численность: 150-200 человек.

Средний возраст: 28 лет.

Зарплата: точных данных нет. Считается недостаточной.

Количество проведенных операций: более 5 тыс. разного масштаба.

Самая известная успешная операция: в октябре 1977 года прославилась освобождением в Могадишу (Сомали) более 100 пассажиров самолета «Люфтганзы», захваченных арабскими террористами.

Самая крупная неудача: в 1994 году подверглась острой критике за смертельный выстрел в арестованного лидера левотеррористической ячейки «Красной Армии».

Потери: десять членов GSG-9 погибли от руки преступников.

Женщины в составе подразделения: отсутствуют, хотя иногда используются сотрудницы германской контрразведки.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

22-я Специальная воздушная служба (SAS-22) — элитный полк, имеющий репутацию самого опытного подразделения по борьбе с терроризмом в мире. Наносит мало ударов и фактически не берет в плен. Ирландские террористы прозвали сотрудников SAS «гробовщиками».

Численность подразделения SAS строго засекречена, предположительно насчитывает 500 человек. Средний возраст: 30 лет. Зарплата: строго засекречена.

Самые успешные операции: против экстремистского крыла Ирландской Республиканской Армии (ИРА) как в Северной Ирландии, так и на тайных базах ИРА в Голландии и Германии, а также борьба с ИРА на территории от Швеции до Гибралтара. Со времен создания участвовала в тысячах различных операций от Сахары до Малайзии. Освобождение заложников, захваченных в иранском посольстве в Лондоне.

Потери среди личного состава: около двух десятков офицеров погибло в Северной Ирландии, а также во время «Бури в пустыне» в Ираке.

ИЗРАИЛЬ

Разведывательная группа генерального штаба министерства обороны, или Сейерет Маткал (Sayeret Mat'Kal). Создана в 1957 году как секретное подразделение по сбору развединформации, начала антитеррористическую деятельность в декабре 1968 г., совершив рейд на международный аэропорт в Бейруте и уничтожив 13 самолетов арабских авиалиний в отместку за угон израильских самолетов в Афинах и Цюрихе. Премьер-министр Израиля Нетаньяху, лидер партии труда Барак и директор разведки МОССАД Ятом ранее служили в Сейерет Маткал.

Численность: засекречена.

Средний возраст: 18-21 для солдат и 22-38 для офицеров.

Зарплата: засекречена.

Количество проведенных операций: участвовала более чем в 100 акциях — от чисто разведывательных до боевых.

Самые успешные операции: 9 мая 1972 года отличилась освобождением 100 пассажиров в аэропорту Lod, когда группа коммандос, одетых как авиамеханики, штурмовала «Боинг-707» авиакомпании «Сабена». В 1975 г. подразделение участвовало в освобождении отеля «Савой» в Тель-Авиве от террористов организации «Черный сентябрь». Самая знаменитая операция — освобождение в июле 1976 г. 103 заложников в Антеббе. Отмечено непризнанное участие в убийствах и похищениях, в частности убийство трех активистов «Черного сентября», убийство военачальника ООП (Организация Освобождения Палестины) Абу Джихада в Тунисе в 1988 г. и похищение нескольких командиров «Хезбола» в Южном Ливане.

Самые крупные неудачи: в мае 1974 г. во время спасения более 100 школьников в североизраильском городке Маалот более двадцати заложников были убиты и семьдесят получили ранения. В декабре 1994 г. не удалось освободить израильского капрала, захваченного террористами Хамаз, — убили заложника и командира отряда.

Женщины: не принимаются.

ЯМАМ (YAMAM) — специальное подразделение полиции Израиля. Создано в 1974 г., отвечает за все антитеррористические действия внутри Израиля. Активно работало в Ливане в 1982 г. при поддержке операции спецслужбы ШинБет по поиску и аресту террористов, при набегах на их базы захватило некоторых активистов ООП. Во время палестинского восстания ЯМАМ действовало против подразделений ООП и Хамаз на оккупированных территориях, сейчас используется против мафиозных группировок внутри Израиля.

Численность: около 200 человек.

Количество проведенных операций: более 10 тыс., ныне проводит 200 в год.

Самая известная успешная операция: наиболее известно освобождение автобуса с заложницами в пустыне Неглев в 1988 г., правда, террористам ООП удалось убить трех женщин перед началом снайперской атаки. В результате все террористы были убиты, и заложницы освобождены.

Самая крупная неудача: к крупным неудачам ЯМАМ можно отнести попытку в марте 1978 г. освободить автобус с заложниками около Тель-Авива: когда заложники схватили оружие террористов, завязалась перестрелка, и в результате погибли 33 заложника, а более 70 были ранены.

Потери и жертвы: с 1978 года ЯМАМ не имел потерь среди заложников. Потери в составе: 20 офицеров.

Зарплата: около $20 тыс. в год.

Женщины: в подразделении служат две женщины.

ФРАНЦИЯ

Группа вмешательства национальной жандармерии GIGN создана в марте 1974 года для борьбы с захватом заложников.

Численность: 200. Средний возраст:32 года.

Зарплата: $28 тыс. в год.

Количество проведенных операций: более чем 100 операций — от рейдов за рубежом до ударов по конскватирам исламских фундаменталистов в Париже. Самая успешная операция: вызволение в 1994 году 174 заложников из самолета «Эр Франс», захваченного террористами в Марселе.

Потери: десять погибших.

АВСТРИЯ

«Кобра» — антитеррористическое подразделение австрийской полиции. Образовано в 1978 году, имеет репутацию одной из лучших организаций во всем мире. Поводом для создания этого подразделения послужил захват террористами поезда с евреями, направляющимися из СССР в пересылочный пункт. «Кобра» не скупится на средства и репетирует все мало-мальски вероятные сценарии, которые могут произойти в Австрии.

Численность: 200 человек.

Потери и жертвы: еще ни один член «Кобры» не погиб. Женщины в составе подразделения не служат.

Зарплата: $30 тыс. в год.

США

«Дельта» — оперативный отряд спецсил американской армии. Это основное подразделение ответственно за борьбу с международным терроризмом и освобождение американских заложников за границей. Создано в середине 70-х. В случае необходимости при работе за границей может рассчитывать на возможности вооруженных сил США.

Численность: 500 человек. Зарплата: $30 тыс. в год.

Количество проведенных операций: «Дельта» участвовала в сотне тайных операций во всех уголках мира.

Самая известная успешная операция: во время «Бури в пустыне» подразделение провело удачные рейды против иракцев.

Самая крупная неудача: попытка освободить силой заложников в посольстве США в Тегеране в 1980 г.

Потери: несколько человек. Женщины: 5-7 сотрудниц.

SWAT — отряд полиции Лос-Анджелеса. Создан после мятежей в 1965 году. Элитное подразделение, используемое как внутри США, так и вне страны. Прославилось борьбой с организацией «Черная пантера», ликвидацией похитителей дочки газетного магната Херста, а также в феврале 1997 г. захватом двух хорошо вооруженных грабителей банка в Северном Голливуде.

Численность: 67 человек. Средний возраст: 37 лет.

Зарплата: $45 тыс. Количество проведенных операций: 100 в год.

Потери: около трех десятков погибших офицеров.

В составе подразделения служит одна женщина.

РОССИЯ

«Альфа» — отряд ФСБ по борьбе с терроризмом. Своим общим днем рождения «альфовцы» считают 29 июля 1974 года. Численность: около 200 человек. Средний возраст: 27-28 лет.

Средняя зарплата: RUR 1,5 млн в месяц.

Количество проведенных операций: лет десять тому назад «Альфа» проводила в среднем по 3-4 операции в год. Сейчас — около 30 в год.



Самая успешная операция: штурм дворца Амина при вторжении в Афганистан. При этом погибли двое бойцов. Эта операция до сих пор считается в истории подразделения самой громкой: ее с фантастической быстротой провела буквально горстка бойцов.

Самая крупная неудача: Буденовск. Банда Басаева захватила в заложники около 2 тыс. человек в городской больнице. Бойцы «Альфы» готовы были захватить террористов, но последовал неожиданный приказ отступить. В Буденовске отряд потерял троих своих офицеров.

Потери: всего за всю двадцатитрехлетнюю историю спецгруппы погибли 10 сотрудников.

Женщин в подразделении нет.

По материалам американской и российской прессы

Основным подразделением по борьбе с терроризмом в Беларуси была и остается «Группа «А» Комитета государственной безопасности.

Приказ о создании «Группы «А» был подписан Председателем КГБ СССР Ю.В.Андроповым 14 июля 1974 года. Подразделение структурно входило в состав 7-го управления КГБ СССР и имело полное название: «Группа «А» службы УДП 7-го управления КГБ СССР». Региональное подразделение «Группы «А» в Минске было создано в марте 1990 года.

После распада СССР в 1991 году белорусская группа структурно вошла в состав Комитета государственной безопасности Республики Беларусь на правах самостоятельного подразделения с подчинением председателю комитета.

Целевое назначение подразделения — борьба с терроризмом. На «Альфу» в 1991 году дополнительно были возложены вопросы обеспечения безопасности высших должностных лиц государства и членов иностранных правительственных делегаций.

До 1980 года спецподразделение «Альфа» формировалось только из сотрудников КГБ. Сейчас в подразделение, кроме сотрудников госбезопасности, прошедших оперативную подготовку, отбирают военнослужащих со всех родов войск, но они должны отвечать определенным физическим, моральным и психологическим требованиям. В спецподразделение берут только офицеров и прапорщиков, годных по состоянию здоровья для службы в ВДВ.

Кандидаты проходят специальное психологическое тестирование, в ходе которого выявляется наличие у человека качеств, необходимых для выполнения работы в экстремальных ситуациях.

Более 95% действующих сотрудников — офицеры. Их средний возраст — тридцать лет. Около 75% личного состава имеют высшее образование или учатся в высших учебных заведениях, многие владеют иностранными языками. Командиром «Альфы» в настоящее время является полковник Гришан, до этого руководил отрядом нынешний глава Службы безопасности президента Юрий Бородич.

Для полноценной подготовки бойца «Альфа» требуется от 4 до 6 лет. Полный курс подготовки включает в себя специальный курс занятий по рукопашному бою, ежедневные занятия по стрельбе из всех видов имеющегося оружия, вождение отечественного транспорта и определенных видов зарубежного. Для всех бойцов обязательна воздушно-десантная подготовка и, конечно же, особая спецподготовка. Есть офицеры, которые специализируются на снайперской подготовке, есть боевые подводные пловцы, специалисты по минно-подрывному делу, бронетанковой технике.

Вооружена «Альфа» обычным вооружением и специальным как российского, так и зарубежного производства.

Основные операции «Альфы» в Беларуси связаны с задержанием обычных преступников, которых разрабатывает комитет. В истории белорусской «Альфы» пока нет по-настоящему серьезных и громких антитеррористических операций. Последний раз «на людях» сотрудники «Альфы» появлялись на похоронах Евгения Миколуцкого в октябре. Именно бойцы «Альфы» в пуленепробиваемых «космических» шлемах прохаживались вокруг президента.

Информация подготовлена при содействии Центра информации и общественных связей КГБ Республики Беларусь

Служба безопасности президента (СПБ) не могла остаться в стороне от широко разрекламированной и набирающей обороты кампании по борьбе с терроризмом. Ведь именно эта структура несет ответственность за неприкосновенность лица N1, да и обладает более чем достаточным количеством сил и средств для предотвращения возможных террористических акций, а по техническому оснащению уже, скорее всего, превосходит спецподразделение КГБ.

В одной из прошлогодних статей «БДГ» называла примерную штатную численность личной гвардии президента, что привело к судебному преследованию газеты. Тем не менее мы стараемся не упускать из поля зрения эту службу. По некоторым сведениям, численность Службы безопасности увеличилась. Новый приток сил в СБП вызван не только значительным повышением зарплаты, но и расширением фронта работ. Несмотря на то, что «эсбисты» по уровню должностных окладов приравниваются к работникам КГБ, им доплачивается еще и пятидесятипроцентная «президентская» надбавка. (Что в общей сложности в среднем составляет BLR 8 млн в месяц).

В отличие от «Альфы» и «Алмаза» задачей СБП является не столько пресечение терактов на стадии их подготовки, сколько физическое уничтожение просочившихся через агентурно-оперативное сито КГБ и МВД киллеров в момент совершения преступления против охраняемых лиц. Спецгрупп, аналогичных названным, СБП не имеет потому, что каждый из телохранителей обладает достаточной профессиональной подготовкой для «локализации покушения».

Представитель пресс-службы СБП Александр Мушта, согласившийся ответить на вопросы «БДГ», отметил, что «работа службы по предотвращению терроризма осуществляется не в автономном режиме, а во взаимодействии и координации с правоохранительными и иными органами РБ и спецслужбами иностранных государств». *Что касается взаимного обмена информацией и опытом работы, то у СБП сложились* «предметные и продуктивные взаимоотношения с федеральной Службой охраны Российской Федерации».

Как известно, ровно год назад в своем интервью белорусскому телевидению руководитель СБП Юрий Бородич говорил о четырех попытках покушения на президента. Не вдаваясь в подробности этих акций, пресс-служба СБП отмечает, что «по всем имевшим место фактам угроз в адрес президента и других охраняемых лиц принимались необходимые меры. Заметна существенная разница между понятиями «попытки покушения» и «угрозы». Соответствующая информация передавалась в компетентные правоохранительные органы».

Тайной за семью печатями по-прежнему остается объем финансирования СБП. Александр Мушта по этому поводу заметил, что «оно осуществляется в пределах, позволяющих в целом решать поставленные задачи».

По нашим данным, в Службе в ближайшее время могут произойти серьезные кадровые перестановки. Из поля зрения выпала «тень» белорусского президента — Александр Лушников. Руководитель личной охраны президента формально находится в отпуске, однако по косвенным признакам можно говорить об отстранении Лушникова от непосредственного контакта с президентом. Хотя делать какие-либо выводы рано. Как известно, Александр Лушников — «правая рука» руководителя всей Службы безопасности президента Юрия Бородича, и Бородич, наверняка, сделает все, чтобы сохранить своего личного друга и помощника рядом с Александром Лукашенко.

НОВОСТИ КОМПАНИЙ

НАЧАЛОСЬ ПРОИЗВОДСТВО МИНИ-АВТОМОБИЛЯ *SMART*

Отдел новостей компаний

Производство автомобиля Smart, детища совместного предприятия немецкой компании Daimler-Benz и швейцарского производителя часов SMH, началось с открытия во Франции завода, специально предназначенного для выпуска этой микролегковой машины.

На открытии завода г-н Ларс Брорсен, президент совместного предприятия Micro Compact Car, сообщил о планируемых DEM 1,5-миллиардных ($844 млн.) инвестициях в этот проект в течение первого продукционного цикла данного автомобиля. Г-н Брорсен рассчитывает продать 1 млн единиц этой модели к 2004 году. Совместное предприятие Micro Compact Car на 81% принадлежит компании Daimler-Benz и на 19% — компании SMH.

PHILIPS ПРОДАЕТ СВОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ

Отдел новостей компаний «БДГ»

Группа Philips намерена продать свое подразделение, производящее автомобильные аудиосистемы и навигационное оборудование, компании Mannesman за $760 млн. Данная сделка ознаменует отход голландской электронной группы от ее позиции основного поставщика автомобильной отрасли.

«Эта трансакция является очередным шагом в фокусировании нашего бизнеса», — заявил Кор Боонстра, президент компании Philips. Группа объявила о продаже своего подразделения на фоне почти шестикратного увеличения ее прибыли в третьем квартале в сравнении с тем же периодом прошлого года, что стало свидетельством того перелома, которого удалось достичь г-ну Боонстре после того, как он занял высшую должность в компании год назад.

Mannesman, немецкая машиностроительная и телекоммуникационная группа, первоначально приобретет 65% Philips Car Systems, а оставшаяся часть этого подразделения группы Philips сменит владельца спустя два года. Марка Philips будет оставаться на выпускаемой продукции в течение еще пяти лет. Philips Car Systems, которое производит 4 млн автомобильных магнитол в год, станет частью VDO, подразделения группы Mannesman, выпускающего автомобильный инструментарий, а также контрольные и топливные системы.

ДОСТАВОЧНАЯ КАРТА НА ГАЗЕТУ БИРЖИ и БАНКИ
БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА
63879 Подписной индекс

ПВ	место	литер	Стоимость подписки на квартал - 150 000 руб., на месяц - 50 000 руб.	Количество экземпляров

на 1998 год по месяцам:

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Куда ______ (почтовый индекс) ______ (адрес)

Кому ______ (фамилия, инициалы)

Министерство связи и информатики Республики Беларусь
АБОНЕМЕНТ НА ГАЗЕТУ БИРЖИ и БАНКИ
БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА
63879 Подписной индекс

Количество экземпляров

на 1998 год по месяцам:

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Куда ______ (почтовый индекс) ______ (адрес)

Кому ______ (фамилия, инициалы)

БИРЖИ и БАНКИ
БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА №80(423)27.11.97

Главный редактор **Петр МАРЦЕВ**
Первый заместитель гл. редактора **Светлана КАЛИНКИНА**
Заместитель гл. редактора **Павел ШЕРЕМЕТ**
Заместитель гл. редактора **Валентин ЖДАНКО**

Газета зарегистрирована в Министерстве культуры и печати Республики Беларусь, регистрационное свидетельство №554, от 04.12.92г., 31.05.95г., №561, от 02.07.96г.
Редакция может публиковать материалы, отражающие только мнение их авторов, в порядке обсуждения. Перепечатка - только со ссылкой на "Белорусскую деловую газету". Редакция не несет ответственности за содержание рекламных объявлений.

Учредитель: ЗАО "БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА"
Издатель: ЗАО "БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА"

Исполнительный директор: **Дина МИНА**
Полиграфическое обеспечение и распространение: **Леонид ЦЫБУЛЬСКИЙ**
Начальник рекламной службы: **Татьяна БЕЛЯВСКАЯ**
Отдел спецпроектов: **Михаил ОРЛЕЦКИЙ**
Компьютерный выпуск **Сергей ОСИПЦОВ**

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 220088, Минск, ул.Первомайская, 18
ТЕЛЕФОН: (017) 236-50-51, 236-80-88
ФАКС: (017) 236-53-62
КОРПУНКТ В ВАРШАВЕ:тел.(1048)22-863-67-79 (Людмила ГУЛЯКЕВИЧ)

E-mail: edit@workpr.minsk.by; edit@bdg.belpak.minsk.by
WWW: http://www.bdg.minsk.by

Размещение рекламы: **тел./факс: (017) 223-85-88**
Отдел распространения: **тел./факс (017) 226-87-99**

Отпечатано с диапозитивов в ЗАО "Летувос ритас" 2001, Вильнюс, проспект Гедимино, 12а
Тираж **20 000**
Цена **договорная**
Заказ **2726**
Подписано в печать **26.10.97 в 14.00**
Подписной индекс **63879**
Выходит 2 раза в неделю